

“USO ELECTORAL DE PROGRAMAS SOCIALES: VALES MERCOMUNA EN IZTAPALAPA”

Hernández Torres Edwin Adonai


Introducción





La desigualdad impera en gran parte de los países a nivel global, en distintas magnitudes los habitantes se enfrentan con carencias que limitan su desarrollo y acceso a oportunidades, en los países que se practica la democracia son los ciudadanos quienes eligen a sus representantes mismos que se deberán encargar de construir políticas públicas que apliquen estrategias a favor del combate a la desigualdad fortaleciendo la salud, la educación, la alimentación, la vivienda y la seguridad social de los habitantes.




En México el sur del país es la región que más desigualdad de oportunidades tiene en materia educativa y alimenticia sin embargo esto también se presenta en el centro y norte del territorio en menor o mayor medida, por ello los gobiernos de manera histórica han implementado programas sociales en busca de mejorar la calidad de vida de los mexicanos. Los programas sociales han cobrado gran relevancia con la administración de Andrés Manuel López Obrador como presidente de la república (2018-2024) mismo que se ha caracterizado por la universalización de diversos programas sociales en apoyo a los adultos mayores y los jóvenes de distintos niveles educativos, debido a esto ha sido blanco de



críticas de la oposición y de distintos analistas aludiendo a la influencia que tienen los programas sociales en el voto a favor del partido que representa (MORENA) en las elecciones ya realizadas el pasado 2 de Junio, en donde se eligieron  diversos cargos públicos en los que destacaron la presidencia, gubernaturas y alcaldías de los estados de la república.

En la Ciudad de México específicamente en la alcaldía Iztapalapa, el gobierno de Clara Brugada Molina plemento el programa social Vales Mercomuna el cual se mantuvo de 2020-2024, consta de un apoyo económico de mil quinientos pesos de  2020-2023 y de dos mil pesos en 2024; mismo que son entregados en vales para canjear en diversos negocios de la alcaldía con el objetivo de mejorar la alimentación de las familias y beneficiar a los comercios locales permitiendo  mejorar los ingresos de los mismos. El objetivo de este trabajo es identificar cual es el efecto del programa social en el voto de los beneficiarios directos, buscando dar respuesta a la pregunta de investigación ¿Qué influencia tienen los programas sociales en el comportamiento del electorado? En base a la comparación de dos casos con el de vales Mercomuna en Iztapalapa. 

Marco Teórico

Siguiendo la lógica de Easton  en base a la función del sistema político entendido como el flujo de insumos (demandas y apoyo) que atraviesan el sistema para llegar la autoridad del gobierno que se encargaran de implementar políticas públicas es decir transformar las demandas en productos, mientras que en el ambiente intrasocietal y intrasocietal diversos sistemas impactan y son

reconocidos por el administrador para generar programas sociales en caso de ser necesario. (Easton, 1996)



En “The civic culture” Almond & Verba describen al proceso político como input y al proceso administrativo como output, inputs son aquellas demandas dirigidas desde la sociedad hacia el sistema político mismas que deberán ser convertidas en principios gubernativos de autoridad, algunos ejemplos de los actores presentes en el proceso político son los partidos políticos y los medios de comunicación; mientras que en proceso administrativo se encuentran los principios de autoridad del gobierno (Almond & Verba, 1963)



Estas acciones que los gobiernos realizan durante su administración deberían conducirse en favor de la población que gobiernan , sin embargo está por encima del bienestar social la necesidad de seguir gobernando y ocupando el poder recordando que los partidos políticos son organizaciones de interés público que cumplen con la finalidad de “ promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público”.(Ley General de Partidos Políticos, 2014)



En este punto el plan de desarrollo incorpora el análisis sociodemográfico del territorio a gobernar mismo que describe las diversas políticas públicas que realizara, una política pública se define como un conjunto de acciones las cuales se encuentran estructuradas con la intención de valor para la sociedad o bien resolver problemas definidos por la relación entre el gobierno y los diversos sectores de la ciudadanía, ejecutadas por las autoridades públicas con legitimidad

como lo son actores gubernamentales y estatales o bien por una relación entre estos y otros actores sociales, que en su finalidad forman un patrón de comportamiento del gobierno y la sociedad.(Aguilar, 2004). En consecuencia de las políticas públicas se crea el concepto de los programas sociales los cuales llevan a cabo de manera sistemática y se orientan a la superación de los rezagos en servicios, infraestructura o bien el fomento de la economía social con apoyos a la población en situación de vulnerabilidad. (CONEVAL, 2016) Entre estos dos conceptos existe una diferencia ya que las políticas son planes a gran escala, mientras que un programa es entendido como los mecanismos e instrumentos que se van a llevar a cabo en una política. (González, 2022)

La construcción de estas acciones de gobierno se divide en cuatro principales rubros: gestación, formulación, implementación y evaluación; la gestación se refiere al inicio en el proceso para llevarse a cabo el programa a consecuencia del reconocimiento de un problema público, la formulación siguiendo a Franco (2012) es necesario en un primer momento el análisis del problema, en donde se identifique qué es lo que afecta y la cantidad de población que se ve afectada, la cobertura del programa determina la población que será objetivo; esta población se divide en dos categorías por un lado está la población potencial, que es la población en su totalidad que presenta el problema misma que podrá ser atendida, por su parte la población objetivo es directamente el total de la población que este programa deberá atender en un periodo determinado es decir la población que tiene mayor rezago social.(CONEVAL, 2016) Convirtiendo en beneficiarios a estas personas que forman parte de la población atendida por el programa social

posterior a cumplir con la normatividad correspondiente; la evaluación se emplea con el objetivo de comparar los resultados analizando a la población atendida durante el periodo y así identificar la eficiencia de la cobertura.

Como resultado de la evaluación se puede determinar que el diseño de la mayoría de los programas sociales no consiguen a largo plazo eliminar las desigualdades debido a que la mayoría de administradores se enfoca en obtener resultados inmediatos y como solución a esto hacen transferencias monetarias o la entrega de bienes y servicios sin embargo el problema puede mantenerse posterior a implementar el programa, si es así se le denomina asistencialismo Ospina y Palacios (2011).

Para llevar a cabo estas acciones los gobiernos deben analizar cómo distribuir y utilizar de manera estratégica los recursos públicos, investigaciones revelan que podría ser utilizados de manera clientelar en donde los beneficiarios durante el periodo electoral se convierten en votantes pudiendo obtener ventajas político-electorales en relación con los competidores. (Schady, 2000)



Evidencia experimental en Uganda: el Programa de Oportunidades para la Juventud (YOP).

Uganda es un país ubicado en África Oriental el cual cuenta con altos índices de pobreza como gran parte de este continente, con la característica de tener una economía que puede considerarse estable y con poco crecimiento, al norte de este territorio la sociedad basa su economía principalmente en la agricultura para subsistir, en materia política en Uganda se encuentran diversos partidos políticos

los cuales “compiten” cada cinco años en elecciones uno de ellos es el partido Movimiento de Resistencia Nacional (NRM) mismo que ha mantenido el poder de manera ininterrumpida durante treinta años.

En 2006-2007 y con apoyo del Banco Mundial desarrolló un programa el cual establecía como beneficiarios a los jóvenes y adultos jóvenes de entre 16 y 35 años desempleados y con un alto índice de pobreza con el objetivo de que pudieran convertirse en artesanos independientes. El programa se mantuvo y de acuerdo a un estudio realizado el impacto económico del programa desde 2006 a 2010 (Blattman et al., 2014) con cuatrocientos dólares por persona, este programa aumento el nivel de empleo cerca de un 17% y el nivel de ingresos hasta un 38%. Esto lejos de beneficiar al partido lo que hacía era que se interesaran por las propuestas de la oposición, este programa ocasiono que el nivel económico de los beneficiarios y sus familias aumentaran por lo que significó una solución a largo plazo, no beneficia al partido porque ahora al ser independientes económicamente del programa no necesitan recibirlo por lo que se colocan en contra del partido, en el caso de los Vales Mercomuna mantienen una estrategia asistencial debido a que está limitada a una transferencia monetaria que no impacta a futuro en la población.

Evidencia experimental en Zapopan Jalisco, México

Con la finalidad de reducir la pobreza en Zapopan el gobierno desarrollo en 2011 el programa de Apoyo a hogares los cuales estaban encabezados por mujeres solteras en situación vulnerable de la cual dependieran hijos o nietos que

asistieran a la escuela, además de vivir en una de las 74 zonas con mayor alto grado de desigualdad en el municipio.



La investigación acerca de este programa se realizó en 2015 cuando las personas beneficiarias del programa ascendían a 14,300 hasta ese año el programa se había extendido a los hombres que cumplieran con los mismos requisitos, este experimento se conduce con la finalidad de identificar y analizar el efecto en el voto de las personas inscritas al programa, para su realización se seleccionaron mil beneficiarios del programa los cuales ya habían efectuado su voto para elecciones municipales, los resultados obtenidos indicaron que un 16% de estos entrevistados había considerado que ser beneficiarios era un motivo fundamental para decidir el partido al cual estaría dirigido su voto.



Bibliografía

- Easton, David. (1966). Enfoques sobre Teoría política. En Amorrrortu (Eds.), *Varieties of Political Theory*, (pp.216-231) Recuperado de <https://revistanotaalpie.wordpress.com/wp-content/uploads/2014/05/80379724-easton-esquema-para-el-analisis-politico-libro-completo.pdf>
- Almond, G. A., & Verba, S. (1963). An Approach to Political Cultures. In *The Civic Culture: Political Attitudes and Democracy in Five Nations* (pp. 171-201). Princeton University Press.
- Ley General de Partidos Políticos, [L.G.P.P], aplicable, Diario Oficial de la Federación [D.O.F.] 23 de mayo de 2014, (México).
- Aguilar, L. (2004). Recepción y desarrollo de la disciplina de Política Publica en México. Un estudio introductorio. *Sociología*, 19, 15-37.
- CONEVAL. (2016). Lineamientos básicos para la creación de programas sociales nuevos. https://www.coneval.org.mx/sitios/RIEF/Documents/Lineamientos_basicos_para_la_creacion_de_programas_sociales.pdf

Ospina, J y Palacios, E. (2011). Superando el asistencialismo la economía social como horizonte de política social en Colombia [Pontificia Universidad Javeriana].

<https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/1408#.XheON7im3As.mendeley>

Schady, NR 2000. "La economía política del gasto del Fondo Social Peruano (FONCODES), 1991-95". Revista estadounidense de ciencias políticas, 94: 289-304.



Gatica, L. (2023). El Efecto de los Programas Sociales Sobre la Decisión del Voto: Evidencia de un Experimento de Lista en México.

https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-090X2023005000121

Santos González, J.P. (2022) Programas Sociales en México: Ineficiencia en el diseño y evaluación 2000-2018 [Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional Autónoma de México].

https://tesiunam.dgb.unam.mx/F/L1ECUNCMNQHR6IAXIU18RRJR4K68MVUY286S9H5QDIM65RU3P7-05897?func=full-set-set&set_number=188811&set_entry=000005&format=999

Mondragón Cervantes, G. (2022) Programas sociales y acciones dirigidos a la población indígena de Chiapas y el Distrito Federal (2012-2016) [Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional Autónoma de México].

https://tesiunam.dgb.unam.mx/F/L1ECUNCMNQHR6IAXIU18RRJR4K68MVUY286S9H5QDIM65RU3P7-01185?func=full-set-set&set_number=188876&set_entry=000002&format=999

Guillermo, V. (2007). Acerca del clientelismo y la política social: reflexiones en torno al caso argentino

<https://www.redalyc.org/pdf/3575/357533669003.pdf>