

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/323771546>

Guerrero una democracia compleja

Book · December 2017

CITATIONS

0

READS

1,125

1 author:



[Olivia Leyva Muñoz](#)

Universidad Autónoma de Guerrero

16 PUBLICATIONS 1 CITATION

SEE PROFILE

Some of the authors of this publication are also working on these related projects:



Democracia y participación política [View project](#)

ANA MARÍA CÁRABE

Doctora en Historia por el Centro de Investigación y Docencia en Humanidades del Estado de Morelos; especialidad en Derechos Humanos por la Universidad Complutense de Madrid. Es docente investigador de la Universidad Autónoma de Guerrero adscrita a la Escuela Superior de Gobierno y Gestión Pública. Miembro de PRODEP desde 2011 y del Sistema Nacional de Investigadores nivel 1. Sus líneas de investigación son: Ideas políticas e imaginarios en el proceso de formación del estado mexicano y vida y obra de Ignacio M. Altamirano. Entre sus publicaciones se encuentran los libros *Como Dios Manda. Las ideas monárquicas en el proceso de formación del estado mexicano. 1808 - 1821*, publicado por la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, 2011 y *El pensamiento político de Ignacio M. Altamirano* (Fontamara, 2012); Ha coordinado los libros *Reflejos de la guerra sucia en el estado de Guerrero. Historia, literatura, música e imágenes y El racismo en contexto. Espacios y casos latinoamericanos*, ambos publicados por Porrúa en 2015. Entre sus artículos recientes se encuentran "Los proyectos monárquicos de independencia. 1808 - 1821" publicado por el IIB de la UNAM en 2012; "El corrido de tema sociopolítico durante la guerra sucia en el estado de Guerrero. 1960 - 1980", publicado en *Cultura, tecnología y patrimonio*, revista de la Universidad de Guadalajara, 2012; y los capítulos de libro "El imaginario político durante la guerra sucia en Guerrero. 1960 - 1980", en el libro coordinado por Juan Russo, *Guerrero Indómito*, CESOP - Casa Juan Pablos, 2014 y "El imaginario napoleónico novohispano. Discurso y opinión pública. 1808- 1814" en el libro de Francisco García Naranjo y Eduardo Miranda *Discurso y poder*, UMICH, 2016. Coordina actualmente el libro *Racismo y desigualdad*, en prensa.

El estado de Guerrero presenta características muy particulares que colocan a la entidad entre las que presentan mayor índice de marginación, rezago, pobreza y violencia en México. Estas difíciles circunstancias se traducen en una permanente crisis de gobernabilidad que dificulta el deseable ejercicio de la democracia en la vida política guerrerense.

El presente libro ofrece reflexiones desde el estudio de diversos aspectos de los problemas de la entidad que pretenden tener un acercamiento a las particularidades culturales, sociales y políticas que influyen en el ejercicio democrático, partiendo de la idea de la complejidad del fenómeno. En este sentido los estudios que aquí se presentan despegan de las visiones con que hasta ahora se ha estudiado al estado porque no tratan de sintetizar las causas sino de ampliar el espectro de análisis.

Somos conscientes de que este libro es un primer encuentro con una problemática que está lejos de solucionarse y mientras esto no suceda el tema queda abierto a futuros estudios y reflexiones.

A.M.C.



ISBN: 978 607 402 939 0



9 786074 029390

P Y V

GUERRERO, UNA DEMOCRACIA COMPLEJA

OLIVIA LEYVA MUÑOZ
ANA MARÍA CÁRABE
EDUARDO LUIS ESPINOSA

GUERRERO, UNA DEMOCRACIA COMPLEJA

OLIVIA LEYVA MUÑOZ
ANA MARÍA CÁRABE
EDUARDO LUIS ESPINOSA
(COORDINADORES)

PLAZA Y VALDES

P Y V
EDITORES

OLIVIA LEYVA MUÑOZ

Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad Autónoma de Guerrero. Es fundadora, directora y profesora en la Escuela Superior de Gobierno y Gestión Pública de la misma universidad. Fue coordinadora del Programa Institucional de Seguimiento a Egresados en la UAGro. Es miembro del Cuerpo Académico *Cultura Política y Conflictos Sociales*. Actualmente es Miembro del Padrón Estatal de Investigadores del COCyTIEG y de la Academia Mexicana del Derecho del Trabajo y de la Previsión Social. Desarrolla investigación sobre participación política de jóvenes, ciudadanía y democracia. Es participante en el proyecto *Racismo y desigualdad*, actualmente en prensa. De sus últimas publicaciones destaca el ensayo *El papel de las instituciones en la normalización de la economía informal*, publicado en la revista Estudios Políticos de la UNAM, 2007, el capítulo de libro *Participación política de jóvenes*, el caso de la *Universidad Autónoma de Guerrero*, en Guerrero Indómito, Juan Russo, (coordinador), CESOP, México, 2013, y autora del libro *Participación política de jóvenes guerrerenses*, (Ediciones Eón, México, 2017, en prensa).

EDUARDO LUIS ESPINOSA

Doctor en Ciencias Antropológicas por la Universidad Autónoma Metropolitana, donde condujo el proyecto de investigación "Espacio y Prejuicio. De los casos concretos a las premisas metodológicas". Ha sido catedrático de varias universidades nacionales y extranjeras: Universidad Autónoma Metropolitana, Universidad Autónoma de Guerrero, Universidad de la Habana y Escuela Nacional de Antropología e Historia. En esta última fue Coordinador de Etnología y Subdirector Jefe de la División de Licenciaturas.

De sus últimas publicaciones referimos:

El libro *Viaje por la invisibilidad de los afroamericanos* (H. Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, Ciudad de México, 2014).

El ensayo "Cuatro relatos etnográficos por la zona de silencio", publicado en el libro *El racismo en contexto. Espacios y casos latinoamericanos* (Ed. Miguel Ángel Porrúa-UAGro, Ciudad de México, 2015), libro que estuvo bajo su Coordinación editorial y con prólogo de su autoría.

El ensayo "La criminalización entre dos aguas: lo transcultural y la ambivalencia socializada", impreso en un volumen intitulado *Espacio, cultura e interacciones sociales* (Ediciones de El Lirio-UAM, Ciudad de México, 2016), obra que también coordinó y prologó.

El ensayo "No corta el bacalao" incluido en el libro *Racismo y desigualdad* (Ed. Miguel Ángel Porrúa-UAGro, Ciudad de México, 2017, en prensa aún), obra en la que participó como coordinador.

GUERRERO, UNA DEMOCRACIA COMPLEJA

GUERRERO, UNA DEMOCRACIA COMPLEJA

**Olivia Leyva Muñoz
Ana María Cárabe
Eduardo Luis Espinosa
(coordinadores)**



Primera edición: noviembre 2017

D.R. © Universidad Autónoma de Guerrero

© Plaza y Valdés S. A. de C. V.
Alfonso Herrera #130, int. 11, Col. San Rafael
Ciudad de México, 06470. Teléfono: 5097 20 70
coediciones@plazayvaldes.com
www.plazayvaldes.com

Plaza y Valdés S.L.
Calle Murcia, 2. Colonia de los Ángeles
Pozuelo de Alarcón
28223, Madrid, España.
Teléfono: 91 8126315
madrid@plazayvaldes.com
www.plazayvaldes.es

Corrección de estilo y formación tipográfica: José Luis Castelán Aguilar

ISBN: 978-607-402-939-0

Impreso en México/*Printed in Mexico*

Contenido

| | |
|---|-----|
| Prólogo | 9 |
| Guerrero: Estado de excepción, fragmentación social y democracia <i>Juan Russo</i> | 15 |
| Guerrero, cuando sobra indignación y falta imaginación <i>Oscar Basave Hernández</i> | 31 |
| Guerrero: Pobreza y Violencia <i>Rafael Aréstegui</i> | 49 |
| Participación ciudadana en la gestión de políticas públicas en el Estado de Guerrero <i>Olivia Leyva Muñoz</i> | 67 |
| El imaginario y las elecciones en Guerrero a partir del año 2000 <i>Juan Manuel Cruz Tacuba</i> | 85 |
| La guerrilla en Guerrero y su relación con los movimientos disidentes nacionales (1968 -1975) <i>Ana María Cárame</i> | 105 |
| Racismo hacia los afrodescendientes una ciudad intermedia <i>Eduardo Luis Espinosa</i> | 125 |

| | |
|---|-----|
| Mecanismos de cohesión y elementos de la violencia en Chilpancingo, Guerrero. Análisis histórico-cultural <i>Angélica Gutiérrez y Salgado</i> | 145 |
| Equidad y democracia: desafíos para la educabilidad en el Estado de Guerrero <i>José Luis García García</i> | 165 |
| La expansión urbana no planificada en Acapulco: caso de la microcuenca La Garita <i>Ana Yolanda Rosas Acevedo y Roger Joseph Bergeret Muñoz</i> | 175 |
| Al margen del desarrollo turístico de Acapulco: caso zona norte de la laguna de Tres Palos <i>Audel Sánchez Infante y José Luis Rosas Acevedo</i> | 193 |

Prólogo

El amor por el terruño suele dar como resultado que quienes investigan sobre las regiones tratan de ponderar las virtudes y recursos de su estado y soslayan sus problemas y carencias. En cuanto a la política es frecuente poner énfasis en la élite gubernamental sin tomar en cuenta la cultura política y el análisis de los procesos. Pero estos caminos no llevan a tomar conciencia de la realidad socioeconómica ni a resolver los problemas que aquejan a las regiones.

Guerrero es un estado fascinante por su diversidad cultural, su gente, sus paisajes y sus riquezas naturales, por su arte, por sus contrastes, por su historia... sin embargo es también uno de los estados más pobres y atrasados del país. Su secular atraso no se debe a la falta de recursos, sino a que el desarrollo del país ha privilegiado otras regiones dejando a Guerrero en una posición periférica.

La marginación que ha sufrido el estado ha propiciado sin embargo que aún se conserven étnias y lenguas autóctonas que, si bien tienden a desaparecer, hacen de nuestro estado un lugar de gran riqueza cultural, aunque la población indígena así como la afrodescendiente que habita con preferencia la región de Costa Chica, viven al margen del desarrollo nacional.

Esta situación contrasta a su vez con el desarrollo de nivel internacional del puerto de Acapulco, ciudad que a su vez refleja los contrastes del estado.

Los contrastes que presenta el propio estado, la desigualdad de su desarrollo con respecto al resto del país y la falta de políticas públicas efectivas para combatir la pobreza y las desigualdades económicas y sociales son factores que han propiciado la inconformidad social, las protestas, la emigración tanto interna como hacia el vecino país del norte de los guerrerenses y la violencia e inseguridad que hoy sufrimos, pues la delincuencia puede ser vista como una forma no organizada de lucha de clases.

En la situación descrita, la Universidad Autónoma de Guerrero ha sido motor de desarrollo y oportunidades para la juventud guerrerense. En los últimos años la Universidad se ha caracterizado por el incremento sostenido de su actividad académica. El presente libro es muestra de ello, pues íntegramente es producto de las preocupaciones que desde el enfoque académico y de la rigurosa metodología de la investigación social han tenido por los problemas que presenta el estado quienes formaron parte como docentes o como alumnos del Doctorado en Ciencias Sociales que en su momento fue un programa que funcionó en el Centro de Investigación y Postgrado en Estudios Socioterritoriales.

La preocupación por el análisis de los múltiples problemas que presenta un estado de la República tan polémico como es Guerrero surgió del Cuerpo Académico Cultura Política y Conflictos Sociales, cuyos integrantes están adscritos al CIPES y a la naciente Escuela Superior de Gobierno y Gestión Pública. A pesar de la incipiente vida de esta Escuela sus docentes están demostrando en su quehacer diario una importante labor académica que se materializa en las investigaciones que hasta el momento han publicado y en las múltiples actividades que los profesores realizan involucrando a los alumnos.

Entre estas actividades cabe destacar dos *Jornadas de Investigación* en las que los alumnos de la primera generación han participado exponiendo sus protocolos y los avances de las investigaciones que están realizando y que comprenden temas de interés regional o nacional tales como el trabajo infantil, la población en situación de calle, la reinserción social, la suficiencia alimentaria, los análisis de las políticas públicas para el combate a la pobreza, la reforma educativa, las actividades económicas informales, la participación de la sociedad civil para la resolución de los problemas sociales, por destacar algunos de los trabajos de los alumnos.

Estas actividades estudiantiles son parte de la formación por competencias que se imparte en esta Escuela y tienen la finalidad de introducir a los alumnos en el análisis de los problemas sociales para obtener la comprensión que se requiere de los mismos a fin de coadyuvar a resolver las situaciones particulares que el estado de Guerrero y la sociedad mexicana en general presentan en su camino hacia el desarrollo armónico y sostenible.

Estas Jornadas de Investigación se han implementado conjuntamente con los alumnos de la Licenciatura en Gobierno y Gestión Pública de nuestra Universidad y los alumnos de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Morelos; y no dudamos que este semillero de como fruto buenos investigadores en el campo de las Ciencias Sociales a la vez que refleja el interés y el compromiso por la investigación que tienen los docentes de esta naciente Escuela.

PRÓLOGO

El libro que me honro presentar, *Guerrero, una democracia compleja*, es fruto de las inquietudes que los docentes - investigadores de nuestra Universidad tienen al observar los problemas y las particularidades que presenta el estado de Guerrero; es pues, un estudio regional.

Los coautores hacen reflexiones que desafían las ideas y estudios que hasta el momento se han hecho de Guerrero. Sus análisis renuncian a la repetición de las conjeturas con que se ha prejuzgado al estado y logran, mediante una rigurosa aplicación del método científico, hacer análisis objetivos y pertinentes de nuestra realidad social que revelan cuestiones de interés para la gestión pública exitosa. Esto sin duda no nos sorprende porque un trabajo anterior de este grupo de investigadores, el libro titulado *Guerrero indómito*, publicado por el CESOP y Casa Juan Pablos en 2013, fue incluido en 2016 en el *Handbook of Latin American Studies* del Congreso estadounidense como un trabajo sobresaliente en el campo del análisis político sobre México.

Los ensayos publicados en el presente volumen están divididos en dos partes. La primera está dedicada a la complejidades que en el rubro de gobierno y política presenta el estado. Cuestiones como la participación política, los imaginarios políticos, la relación entre pobreza y violencia, los movimientos sociales por la democracia y el autoritarismo, se recogen en esta primera sección titulada “Democracia y violencia: Entre la exclusión y la participación política.”

La segunda parte de este libro está dedicada a los aspectos culturales bajo el título “Dimensiones culturales: Exclusiones históricas y actuales.”

De las complejidades que nuestra entidad presenta, en esta sección el presente libro analiza temas tan importantes para la comprensión de nuestra sociedad como la negritud que ha sido invisibilizada como una forma de exclusión hasta hace pocos años por los análisis sociales; se analiza también los mecanismos de cohesión social frente al tema de la violencia que tanto nos aqueja; otro de los ensayos se adentra en el análisis de la educación en Guerrero, haciendo énfasis en la inequidad existente en este aspecto que es de capital importancia para el desarrollo humano y económico; no podían faltar los temas medio ambientales que tanto nos preocupa. Al respecto se presentan aquí dos ensayos. El primero muestra la preocupación por el desordenado crecimiento de la ciudad de Acapulco y el segundo se preocupa por los asentamientos humanos de las riberas de la laguna de Tres Palos, que han quedado marginadas del desarrollo turístico de Acapulco pero que han visto trastocadas sus formas tradicionales de vida como consecuencia del desarrollo turístico.

Sin duda los temas de análisis regional no están agotados y esperamos por ello que los autores continúen con esta actitud crítica, independiente y objetiva en sus

GUERRERO, UNA DEMOCRACIA COMPLEJA

futuros trabajos que coadyuvarán en la defensa de los derechos humanos y el perfeccionamiento de la democracia en Guerrero.

Estas reflexiones tan necesarias como difíciles de abordar son propias de investigadores con una profunda vocación, como se muestra en este libro, por lo que animamos a que los autores aquí reunidos continúen con su indispensable labor para el desarrollo de Guerrero.

Dr. Javier Saldaña Almazán
Rector de la Universidad Autónoma de Guerrero
(2017-2021)
Presidente del CUMEX
Chilpancingo, Gro. 27 de junio de 2017

Democracia y violencia: entre la exclusión y la participación política

Guerrero: Estado de excepción, fragmentación social y democracia

Juan Russo¹

¿Cuánto pueden caminar por senderos diferentes (y divergentes) el Estado y la democracia política? Para analizar esta cuestión conviene preguntarse antes sobre cuáles son los límites conceptuales para mantener a un orden político en la clasificación de democracia. Si la democracia es ante todo un régimen político, esto es un conjunto de reglas que regulan el acceso, la permanencia y el cese de posiciones en el poder político, una respuesta académica predominante (al menos hasta los años 80) proviene de considerar a la democracia como un régimen político y no incluir al tipo de Estado como una condición o componente de la democracia. Esta visión que tiene continuidad con el concepto de *schumpeteriano* de democracia propone tres dimensiones: elecciones libres, universales y correctas, más de un partido político y pluralidad de los medios de comunicación². Se trata fundamentalmente de una democracia que incluye un componente fundamental y necesario de la democracia política: la participación en el proceso electoral.

¿Cuánto puede la democracia, en esta caracterización procedimental, prescindir del tipo de Estado? ¿Puede una democracia coexistir con un Estado de excepción? Aclaro que por Estado de excepción no entiendo la suspensión formal de garantías por parte del Estado y que resulta de “la decisión del soberano, que detenta el

¹ Doctor en ciencia política por la Universidad de Florencia y Miembro del Sistema Nacional de Investigadores (CONACYT), nivel 2.

² Leonardo Morlino, *Democrazie e democratizzazioni*, Milano, Il Mulino, 2003.

monopolio de la última decisión”, según el sentido clásico que le asignó Carl Schmidt³ (2001). Tampoco entiendo lo que se ha estado considerando recientemente por parte de estudiosos de América Latina: el “decisionismo” (término acuñado también por Carl Schmidt en “La dictadura”⁴), esto es, el uso de decisiones por parte del ejecutivo que relegan a un segundo plano la representatividad del Congreso.

El estado de excepción en Guerrero y del que aquí hablo, posee las siguientes características:

- a. el Estado no posee el monopolio de la violencia, por el contrario este es contestado sistemáticamente por grupos rivales alternativos;
- b. el Estado no posee una amplia legitimidad para el ejercicio de la coerción, es decir no cuenta con apoyo activo por una parte extendida de los ciudadanos;
- c. hay zonas grises de control de la violencia en la sociedad, por parte del Estado;
- d. el Estado no actúa según criterios impersonales. Por el contrario, es un *Estado particularista*, que en gran medida funciona como un botín de privilegios para grupos particulares y que aplica las normas de acuerdo a intereses de esos grupos (fracciones de partidos, élites o grupos específicos).

Es decir, se trata de un *Estado no weberiano*, con poder acotado y que en gran medida constituye una estructura en función de intereses particulares. Sin embargo, el hecho de no ser un Estado en el sentido weberiano, no significa que no haya en Guerrero un Estado. Es tal, en primer lugar por poseer el reconocimiento político del Estado federal para hacer uso del monopolio legal de los recursos coercitivos, por su presencia excluyente como administración pública, por ser parte de un estado federal con reconocimiento de los organismos de otros estados y del propio estado federal, así como por las obligaciones que le pueden y son efectivamente reclamadas por instancias nacionales e internacionales.

Se trata en definitiva de un Estado con (a.) baja capacidad de resolución de conflictos; (b.) objeto de amplia desconfianza por parte de la ciudadanía; y (c.) la penetración de intereses particulares que distorsionan funciones normativas esenciales, como mantenimiento del orden público, impartición de justicia y la

³ Carl Schmitt, *Teología Política I*, compilado en *Carl Schmitt teólogo de la política* (comp.) Héctor Orestes Aguilar, Fondo de Cultura Económica, México, 2001.

⁴ Santiago Leiras (compilador), *Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada*, Homo Sapiens, Rosario, 2010.

aplicación de normas legales. Este estado de excepción quedó al desnudo en las trágicas desapariciones de los estudiantes de Ayotzinapa en el municipio de Iguala.

Así, la tormenta sociopolítica desatada por los hechos de Iguala, puso de manifiesto aspectos cruciales de la relación entre Estado y ciudadanos en el Guerrero contemporáneo.

En primer lugar, quedó en claro un Estado rebasado, en el que las sospechas de penetración del crimen organizado tocaron no sólo a esferas municipales, sino al propio Estado provincial y federal. El resultado, fue el alejamiento del propio gobernador y la intervención federal para la designación de un gobernante provisional hasta llamar a nuevas elecciones. Como he señalado en otra sede⁵, las laceraciones que la población guerrerense viene sufriendo desde hace años por la inseguridad, no fueron registradas debidamente por la clase política mexicana. Esa falta de sensibilidad (*responsiveness*) en parte obedece a que los gobiernos (en los estados y en el país) privilegian más la gobernabilidad que la representación. Pero en Guerrero, se da la paradoja de que la búsqueda de la gobernabilidad en detrimento de la *responsiveness* ha incrementado (e incrementa) la ingobernabilidad. Así, las acciones estatales de controlar y reprimir comunidades organizadas para la lucha contra grupos del narcotráfico con el argumento de mantener el monopolio estatal de la violencia, ha implicado por una parte dejar impunes a los narcotraficantes, verdaderos desafiantes del orden estatal, y por otra, perder más el caudal ya muy disminuido de legitimidad estatal en la sociedad guerrerense.

Sobre la escasa *responsiveness*, la elaboración e implementación de políticas independientes y muchas veces contrarias a las preferencias de los ciudadanos tiene una larga tradición. La agenda es ante todo un programa de elite, no de ciudadanos, y la comunidad política es concebida por el gobierno no como comunidad compuesta de sujetos de derechos, sino como súbditos, destinatarios de ordenes e imposiciones del gobierno. Como decía precedentemente, el desprecio de los gobiernos por la representación de los ciudadanos ha minado las bases de su máspreciado tesoro: la gobernabilidad. Estados, como Michoacán antes y ahora Guerrero, fueron penetrados de modo escandaloso por el crimen organizado. Como ocurre desde hace algunos años con las policías comunitarias, ante la desconfianza y el temor hacia el Estado oficial, los ciudadanos intentan construir su propia seguridad, que es construir su propio Estado. Y ello obedece a que en democracia, un Estado que pierde el reconocimiento de su comunidad, pierde simultáneamente eficacia en su principal misión: la de asegurar la paz en su territorio.

⁵ Juan Russo, *Cuando la nación se separa del Estado: sobre calidad democrática en México*, Revista Portuguesa de ciencia política, N.2, vol 1. Lisboa, Portugal, 2013b.

Un corolario de la cultura de gobierno guerrerense es la construcción de *agendas políticas desvinculadas* de la sociedad y *a costa* de la legalidad. Esto queda evidenciado en la violación por parte del propio estado, de la Ley 701, de autonomía organizativa a comunidades originarias. La violación de esta normativa abrió las puertas para otras ilegalidades también del gobierno federal, con la detención y represión de líderes sociales. Esta separación entre Estado y ciudadanos frustra la construcción de un *Estado para la democracia*, afectando principios del Estado de derecho como la igualdad ante la ley y la participación política, a través de lo que he llamado *el problema de la desvinculación*⁶. Esto último ocurre cuando el tipo de vínculos sociales predominantes corresponde a una escasa confianza entre los miembros de la sociedad y la carencia de reciprocidad entre demandas de los ciudadanos y ofertas de los gobernantes. *Desvinculación* de ciudadanos entre sí y desvinculación entre ciudadanos y gobierno⁷. La desconexión entre expectativas recíprocas es el motor de la desvinculación y opera a nivel vertical entre Estado y ciudadanos, así como a nivel horizontal, entre ciudadanos. Ello no conduce necesariamente a una confrontación entre pares, como podría preverse entre el conflicto de dos conductores que chocan porque prevén lo contrario de lo que realmente ocurre, sino a expectativas muy bajas de unos respecto de otros. La base que alimenta esta situación es una confianza escasa, y de ahí deriva que el compromiso conjunto y colectivo, así como el sentido de pertenencia, sean débiles. La *desvinculación* deriva de una cultura vertical que produce el descompromiso, la defección, cuando no la alienación política. La desvinculación entre ciudadanos y Estado supone la quiebra de las expectativas recíprocas. Pues frecuentemente frustrar las expectativas del otro, obedece a la intención latente o manifiesta de reafirmar la autoridad. Las culturas verticales son culturas donde el flujo de comunicación es unilateral, con decisiones vinculantes desde arriba hacia abajo, y expectativas pasivas desde abajo hacia arriba.

La democratización mexicana ha flotado sobre el orden político tradicional guerrerense, ni siquiera la alternancia de partidos, con la derrota del PRI en 2005, modificó el *modus operandi* dominante del sistema político de Guerrero. Como ocurrió en gran parte en México, la creación del IFE fue una forma de proteger a las elecciones del propio Estado hegemónico. Este paso fue decisivo para la democracia electoral. Pero la limpieza y ecuanimidad de la competencia política no se asegura

⁶ Ver Juan Russo, *Calidad democrática, formación ciudadana y comportamiento electoral*. Capítulo 4, México: IFE/CONACYT, 2010.

⁷ Se usa la acepción de gobierno en sentido amplio y comprende a aquellos que ocupan posiciones de autoridad en cualquier organización y a cualquier escala.

con la limpieza a la hora de emitir el voto. Por el contrario, las condiciones sociopolíticas de la competencia electoral exceden largamente el proceso electoral formalmente establecido. Al corregir el régimen electoral se posibilitó la transición hacia un orden de mayor competencia política, pero el conjunto del Estado permaneció como en el pasado, con mecanismos, cultura y un rendimiento propios de un Estado sin ciudadanos.⁸ ¿De qué modo este Estado de excepción afecta a la democracia guerrerense? Lo afecta al menos en dos sentidos: en la calidad democrática, y en el pegamento sustancial de la comunidad política: la confianza.

La divergencia democrática en Guerrero

Respecto de lo primero, estudiosos como Leonardo Morlino⁹, han ofrecido definiciones complejas de calidad democrática, que incluyen: control interinstitucional, imperio de la ley, correspondencia entre preferencias de ciudadanos, acciones y decisiones de los gobernantes, y participación política. En verdad, Morlino resume gran parte de la literatura sobre el tema, proponiéndose una definición exhaustiva del concepto. Este esfuerzo tiene el mérito de recoger la complejidad en el tratamiento del tema, y es un buen mapa inicial. Sin embargo, para un investigador que recorre un camino concreto, resulta sólo una primera aproximación. Si el investigador adoptara el conjunto de dimensiones como un mapa, perdería el rumbo, pues los problemas de la democracia son a la vez complejos y muy localizados y contextuales. No hay un mapa abstracto que sirva al investigador para orientarlo a recorrer el camino. El primer paso que debe dar un estudioso de la calidad democrática es detectar las fallas principales que caracterizan a una democracia en particular, para luego seleccionar los aspectos relevantes y peculiares que permitan mencionar el por qué esa democracia es deficitaria. Es una actividad esencialmente de ponderación. Pues debe seleccionar cuáles son los principales déficits de un caso o de un conjunto de casos para explicar, a partir de ahí, el mal funcionamiento del orden político. Así, hay problemas que no son elencados por ningún listado previo de condiciones.

La democracia puede incluir una mayor o menor cantidad de características, y ello depende del ángulo que se adopte. Desde la perspectiva de la ciudadanía, la

⁸ Juan Russo, *Guerrero, la democracia vacía. Ciudadanos sin Estado, Estado sin ciudadanos*, en Cárabe, A. M., Espinosa, E. y Sandoval, F. (Coord.), *El racismo en contexto. Espacios y casos latinoamericanos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2015.

⁹ Leonardo Morlino *Democrazie e democratizzazioni*, Milano, Il Mulino, 2003.

definición de democracia es básicamente unidimensional; simplemente supone *derechos de participación* en la vida política. Desde este ángulo, las dos propiedades de la poliarquía de Dahl¹⁰ (admisión de la oposición y ampliación de la participación) pueden subsumirse en una sola: la participación política. La participación implica, en las poliarquías, el derecho de votar (primera dimensión poliárquica), y el derecho de contestación (segunda dimensión). La participación es la característica distintiva de la democracia, asentada sobre las condiciones de libertad e igualdad, y al mismo tiempo, tendiendo al desarrollo de esas condiciones.

Los derechos de oponerse y de participar con autonomía, son aspectos clave de la democracia y adquieren gran peso en el análisis de la buena democracia. La igualdad política, sinónimo de buena democracia, supone un *sistema con participación efectiva, igualdad en la votación, adquisición de conocimientos, control final de la agenda, inclusión y derechos fundamentales*¹¹.

La ciudadanía guarda estrecha relación, no sólo con el Estado (que es su garante) sino con la nación, es decir con la existencia de una comunidad cuyos miembros se sienten identificados entre sí, y que establece el sentido de pertenencia a una entidad territorial. Como veremos más adelante, en países como México (con mucho estado y poca nación¹²), la ciudadanía tiene fallas fundamentales (cumplimiento de deberes y ejercicio de derechos), asociadas con la escasa identidad colectiva y que encuentran su origen en la conformación de la nación. Por ello es necesario agregar, a los enfoques verticales (que parten de la relación entre Estado y comunidad política), una concepción horizontal de la política. La mayor parte de los estudios de divergencia democrática están regidos por una perspectiva vertical, derivada de la atención en los déficits del propio Estado de derecho. Prestar atención a las relaciones entre enfoques de la ciencia política y problemas de divergencia democrática, no ha sido suficientemente considerado. Y ello a pesar de que nadie estaría dispuesto a negar que, además de los valores del investigador y de las características propias de cada orden político, el *enfoque politológico* que se elige, agrega un sesgo a la caracterización de la democracia.

La divergencia democrática¹³ ha sido históricamente abordada desde dos perspectivas que, si bien son lógicamente complementarias, *se sientan en mesas*

¹⁰ Robert Dahl, *La poliarquía, participación y oposición*, Tecnos, Madrid, 1993.

¹¹ Ver Robert Dahl, *La igualdad política*, Fondo de cultura económica, México, 2008, pp. 23-24.

¹² Me refiero al moderno estado estado-nación, constituido durante el siglo XIX. Las naciones preexistentes de Mesoamérica poseen en algunas regiones fuertes identidades colectivas.

¹³ Ver Juan Russo *La democracia y sus divergencias*, Revista Estudios sociales, N. 45, Rosario, Argentina, 2013^a, pp. 11-42.

separadas. Me refiero a las perspectivas vertical (estudios con influencia sistémica, institucionalista o estatalista) y horizontal (estudios de capital social, de cultura política) de las poliarquías.

La perspectiva vertical privilegia las relaciones entre gobernantes y ciudadanos, y la perspectiva horizontal atiende a la calidad de la comunidad y de los vínculos sociales. Los enfoques verticales incluyen, someramente, los estudios sobre el Estado y las instituciones que regulan las relaciones entre autoridades, organizaciones y ciudadanos, en tanto los enfoques horizontales atienden a los estudios comunitarios, relacionales y culturales. Ambos enfoques se han propuesto explicar el modo en que ciertos factores afectan el rendimiento de las democracias.

La *acepción horizontal* de política inicia en Atenas con la idea de polis, y en la época moderna, se reencuentra en el siglo XIX con Tocqueville (1835), y su énfasis en la democracia como sistema de iguales. Desde esa acepción horizontal, la buena democracia supone la constitución de una sociedad de iguales, con actitudes cívicas, y valores de integración y de solidaridad. En el siglo XX, un exponente importante será Karl Popper con la idea de sociedad abierta, así como los pioneros de los estudios de cultura política Gabriel Almond y S. Verba, y al final del siglo, los teóricos del capital social James Coleman y Robert Putnam, entre otros. Según esta perspectiva, la buena democracia se realiza en una sociedad de tolerancia, civilidad e igualdad política.

Por otra parte, la *acepción vertical* de política inicia con Maquiavelo y ubica como eje de análisis, al Estado. Aspectos como equilibrio de poderes, autonomía de las instituciones, transparencia, y rendición de cuentas, son fundamentales en este ángulo. Ahí se encuentra la tradición del *buen gobierno* con los liberales y los republicanos, representada por estudiosos como John Stuart Mill, Montesquieu y, en época contemporánea, Norberto Bobbio y Guillermo O' Donnell, entre otros.

Desde el advenimiento de la democracia electoral, se ha avanzado en múltiples aspectos, todavía perfectibles (relativa transparencia, arbitraje electoral) pero poco se ha tocado el meollo del problema que plantea la democracia guerrerense, esto es cómo construir un Estado para la democracia. Los hechos de Iguala impactan por su carácter aberrante, no por ser una novedad. Los graves desafíos impuestos por el crimen organizado en los últimos años, han sido afrontados por un Estado que actúa sin el espíritu ni la misión de imponer el respeto a la ley. La propia democracia se edifica sobre un Estado abusivo y de escasa legitimidad. Antes y después de la alternancia (símbolo colectivo de la democratización) miles de ciudadanos fueron y son detenidos y encarcelados, particularmente en las regiones más vulnerables del país, sin que se sigan los procedimientos legales mínimos de un Estado de derecho. Como han denunciado las organizaciones de derechos humanos, miles de muertes

por la lucha del narcotráfico, no han sido seguidas por investigación judicial o policial alguna. Según datos del INEGI¹⁴ sólo el 3% de los delitos tuvieron resolución judicial y la cifra negra, esto es el porcentaje de delitos no denunciados por las víctimas, fue del 93,7 %, o sea sólo 6 de 100 afectados, hacen denuncia ante el Estado. A ello se agrega la politización y discrecionalidad en otras esferas vitales del Estado como el manejo del sistema de salud pública. En plena democracia electoral, el Estado sigue actuando sin referencia ciudadana.

Así como las reformas electorales posibilitaron la competencia política, la construcción de una mejor democracia requiere, como condición *sine quanon*, de ciudadanías soberanas. Y ello se concreta cuando el Estado las garantiza, las protege y las sirve. ¿Cómo se llegó a la tragedia de Iguala? Como he señalado en otra sede (2015), creo que parte de la respuesta se encuentra en la desconfianza generalizada entre funcionarios y distintos niveles de gobierno, que provocaron una situación de dilema del prisionero, y que terminó en la parálisis y resignación de los actores institucionales ante hechos inadmisibles. Otra parte de la respuesta está en las distorsiones que puede producir el federalismo y las esferas del gobierno municipal, como áreas de soberanía. El intercambio de bienes políticos, de legitimidades y de apoyos entre gobierno federal y gobierno estatal, así como entre gobierno estatal y municipio, han convertido a un diseño institucional de descentralización en un orden feudal y con rasgos patrimonialistas.

En el presente también hay dinámicas que refuerzan las tendencias históricas, marcadas por la extensa y arraigada desconfianza de los ciudadanos hacia sus instituciones estatales. Un verdadero divorcio entre instituciones y confianza, que tiene su principal consecuencia en la baja participación política. En el contexto actual de violencia, desafíos y penetración del Estado por parte del narcotráfico, la separación de los ciudadanos respecto de las instituciones estatales, el recurso a la participación comunitaria con instituciones confiables, resulta una alternativa razonable para la defensa de derechos.

El débil pegamento entre sociedad y Estado en Guerrero

A continuación presento los resultados de encuestas que coordiné (Russo 2010, 2013) en México y en el propio Estado de Guerrero, un aspecto relevante es la gran confianza que se otorga a las instituciones relacionadas con valores privados (y que

¹⁴ INEGI, *Censos Económicos 2014. Resultados Definitivos*, INEGI, México, 2014. Consultado en <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/ce/ce2014/> (10/07/2016)

contrasta con instituciones de la esfera pública) y que se llevan a cabo en instituciones que van desde el voluntariado a la Iglesia. También algunos medios de comunicación televisivos son todavía depositarios de una alta confianza por parte de los guerrerenses (alrededor del 70 % de confianza, incluida la escuela). En el extremo opuesto, las instituciones estatales tales como la policía y la justicia, obtienen evaluaciones decididamente negativas. En particular, respecto de los ámbitos de representación social de los intereses (sindicatos y empresarios) hay un predominio de opiniones reprobatorias y de desconfianza. Por ejemplo, en ciudades como Altamirano (Guerrero), cuando los ciudadanos fueron consultados sobre su confianza en la policía, el 83,33 declaró que no confiaba, mientras que sólo un 16,67 contestó positivamente. Respecto de la Justicia estatal, un porcentaje casi idéntico declaró desconfianza. Así, el 86,36 % dijo desconfiar de la institución. Respecto del gobierno del Estado, la totalidad de los entrevistados opinó negativamente. Otro caso extremo se encuentra en la imagen del Congreso, donde también la totalidad de los entrevistados opinaron en contra de esa institución. Entre las instituciones políticas de la sociedad los partidos políticos cuentan con una mayoritaria actitud de desconfianza por parte de los entrevistados. Así, el 92% se expresó desfavorablemente.

Entre las asociaciones de intereses, los sindicatos fueron pésimamente evaluados, con el 92, 31% de opiniones negativas. Del mismo modo las asociaciones empresariales recibieron una opinión negativa del 81,82%. Respecto de los niveles de gobierno (municipal, estatal y nacional) sólo la institución de gobierno municipal distribuye las opiniones negativas de forma más moderada, aunque mayoritaria (53,33%). Por el contrario, el gobierno estatal obtiene un nivel de absoluta desconfianza, y el gobierno nacional alcanza cifras también muy extremas (93,33%) Respecto del nivel de credibilidad de la televisión, las privadas oscilan entre un nivel bajo (33,33% Televisa) y un nivel medio (53,84% TV Azteca). Entre las instituciones con valores altamente positivos destaca la escuela en primer lugar (86,96%), la Iglesia Católica (63,16%) y las asociaciones voluntarias (61,90%). Hay una confianza mayor en los medios en Acapulco, y un descrédito amplio en la Justicia y en la policía. Sin embargo este es más acentuado en Altamirano. Lo mismo ocurre respecto de los partidos políticos en cuanto a poseer una abultada imagen negativa. Sin embargo, la diferencia fundamental entre Acapulco, Altamirano y Chilpancingo radica en la confianza en las asociaciones voluntarias. Mucho mayor en Acapulco (70 y 68%) que en Altamirano (25% y 25%) si se considera por ejemplo confianza en Asociaciones de defensa ciudadana y asociaciones ambientales. Y ello se confirma en la actitud respecto de las asociaciones voluntarias (Altamirano 38,10% de imagen positiva mientras 60% en Acapulco).

Hay una confianza mayor en los medios en Acapulco, y un descrédito grande en la Justicia y en la policía. En esta última, Chilpancingo, la capital del Estado, es el caso extremo de desconfianza. En una escala, puede considerarse a Acapulco con menos extrema desconfianza en las instituciones, mientras que Chilpancingo y Altamirano se ubican en un polo de extrema desconfianza. Lo mismo ocurre respecto de los partidos políticos en cuanto a poseer una abultada imagen negativa. Sin embargo, la diferencia fundamental entre Acapulco, Altamirano y Chilpancingo radica en la confianza es respecto de las asociaciones voluntarias. Mucho mayor en Acapulco (70 y 68%) que en Altamirano (25 y 25%) si se considera por ejemplo confianza en Asociaciones de defensa ciudadana y asociaciones ambientales. Y ello se confirma en la actitud respecto de las asociaciones voluntarias (Altamirano 38,10% de imagen positiva mientras 60% en Acapulco).

Hay por lo tanto un alto nivel de desconfianza respecto de las instituciones en general, en particular las instituciones estatales y las de representación colectiva. La confianza permanece sólo en las instituciones de lo privado-social (iglesia, escuela) y en Acapulco también en las asociaciones voluntarias.

Respecto de las instituciones de gobierno es interesante que haya mayor confianza en los gobiernos municipales, como indicador de una tendencia localista en la que los ciudadanos encuentran mayor disponibilidad de recursos para hacer valer sus derechos de representados. El nivel de confianza en las diferentes instituciones políticas se diferencia en modo bastante evidente en el interior de los diferentes segmentos de población. Así, el nivel de confianza de los comerciantes y profesionales está por debajo del promedio. Tal actitud es muy clara cuando se trata de instituciones nacionales. Por el contrario, la población no activa (amas de casa y jubilados) tiende a expresar valores por sobre la media general. Por último hay otros grupos profesionales cuyo juicio es más heterogéneo, por ejemplo la opinión de los estudiantes, que expresan niveles de confianza mayores en instituciones nacionales y niveles de confianza menores en las instituciones locales.

Con la finalidad de explorar el modo en que los guerrerenses definen a la ciudadanía, y sobre qué aspectos prestan mayor atención se consultó a los entrevistados sobre el significado que asumía ser un buen ciudadano en el México actual. Se presentaron las siguientes nueve opciones, y se solicitó que declararan si estaban a) muy de acuerdo, b) bastante de acuerdo, c) poco de acuerdo o, d) nada de acuerdo¹⁵.

¹⁵ **1.** Participar en un partido político **2.** Votar en las elecciones **3** Participar en asambleas de asociaciones **4.** Pagar todos los impuestos que correspondan **5.** Respetar las leyes **6.** Trabajar con

Respetar las leyes, pagar los impuestos que correspondan y votar en las elecciones son considerados por la gran mayoría de los entrevistados elementos esenciales de la buena ciudadanía (entre el 76% y el 89%). Datos que resultan curiosos respecto de la participación electoral, por los altos índices de abstención que caracterizan las elecciones guerrerenses.

Por otra parte existe una alta proporción de ciudadanos que están poco de acuerdo con asimilar ciudadanía con participar en asociaciones (61,54%) y también hay poco acuerdo en considerar que la participación en un sindicato o hacer actividades de voluntariado contribuya a la buena ciudadanía. Por último, las respuestas están distribuidas de manera más pareja en la cuestión de si la participación en un partido político sea sinónimo de buena ciudadanía. Así, el 40% de los guerrerenses no está de acuerdo, mientras que el 25% está muy de acuerdo y el 35% bastante de acuerdo. Esta respuesta implica que, no obstante la gran desconfianza hacia los partidos políticos actuales, la institución partido político no parece estar en crisis, dada la mayoría de respuestas positivas a la cuestión. Respecto de una importante asociación de interés (el sindicato) se encuentra en la percepción del ciudadano como alejada del buen funcionamiento de la ciudadanía. Así, el 50.00 por ciento está poco de acuerdo con que participar en estas organizaciones sea indispensable, y cerca de un 40 por ciento está en absoluto desacuerdo. Ello significa una amplia proporción (cerca del 90 por ciento) de respuestas desfavorables. La única opción que recibió, por otra parte semejante desaprobación. Es claro que hay en los guerrerenses una percepción individualista de ciudadanía, donde aspectos puramente civiles, como el respeto a la ley o pagar los impuestos son valorados discursivamente como preponderantes. Por el contrario, la participación colectiva es mirada con sospecha, o simplemente como de menor envergadura.

La vida cotidiana del guerrerense medio busca la seguridad en los confines de su casa. Allí siente que logra la protección de la que carece en el entorno. Una de las preguntas contenidas en la encuesta consistió en indagar a los entrevistados respecto de cuáles son los aspectos y los valores más importantes de la vida de cada individuo. La familia está siempre en el primer lugar de la clasificación. Las funciones que ella desempeña pueden ser numerosas y a veces muy contrastantes. La importancia que los guerrerenses le atribuyen es siempre muy elevada, sin diferencias significativas entre las diversas regiones del Estado, entre las profesiones y grupos sociales o sectores de edad.

empeño 7. Hacer actividades de voluntariado 8. Participar en un sindicato y 9. Comprometerse en la defensa de los más débiles.

Como se advierte en los resultados de investigación, en general todas las áreas de la vida privada ocupan las primeras posiciones de interés en el guerrerense. Por el contrario, aspectos vinculados con la solidaridad o el compromiso social y político permanecen con niveles bajos. Resultado, también este último que se distribuye con independencia de todas las diferencias de edad, género, área geográfica o nivel de instrucción. Cuando se indagó sobre la importancia atribuida a diferentes aspectos de la vida considerados individualmente de acuerdo a tres categorías de respuesta: *Muy importante, poco importante, nada importante*. Si bien son muchos los valores que los guerrerenses consideran en la primera categoría, es importante indagar aquellos valores que para los guerrerenses son irrenunciables, los que en la vida de cada uno ocupan un lugar de neta preeminencia respecto de los otros. Por ello se les indagó que señalaran los tres que considera más importantes de todos. En un primer lugar indiscutido está *la familia* con el 94,7%, mientras que las respuestas sobre cuál es el segundo aspecto se concentran mayoritariamente en *la salud* con el 80% y la opinión mayoritaria sobre cuál es el tercer de los valores importantes es el amor. Entre los aspectos menos importantes aparece como el menos importante el compromiso político, el compromiso social y el orden público.

Si bien la estructura de fondo de las prioridades no cambia de modo significativo entre los diferentes segmentos de la población, hay diferencias en el peso asignado a las áreas valoriales. Es principalmente entre las generaciones que tales diferencias se manifiestan de modo evidente. Los aspectos relacionales (amor, afectos, amistad) son bastante más importantes para los jóvenes que para las edades más avanzadas. La salud preocupa mucho, pero en particular preocupa mucho más después de los treinta años.

Hemos subrayado la extremada importancia que la familia posee para los guerrerenses. ¿Qué tipo de familia funciona para los guerrerenses? La cuestión es si se trata de un valor compatible con una actitud positiva hacia los semejantes y hacia la sociedad en general, o si por el contrario se trata de un valor privado que puede ser contrapuesto por los habitantes con los intereses de la sociedad. Banfield acuñó el término de familismo amoral a la primera alternativa caracterizada por un interés concentrado en la familia en detrimento de la sociedad y con estrategias vinculadas a la satisfacción en el corto plazo. Para medir el tipo de familismo que poseen los guerrerenses se consultó a los entrevistados sobre dos opciones. La primera atañe a considerar sólo la responsabilidad frente a la familia, aún en detrimento de la sociedad, la segunda por el contrario, presenta la opción de compatibilizar el interés de la familia y el de la colectividad. La primera opción agrupó al 35,71% de los entrevistados, mientras el familismo amoral al 64, 29% de los encuestados. Ello guarda relación con los valores privados que constituyen la prioridad, así como con

la escasa valoración de los guerrerenses sobre actividades de participación vinculadas con un interés en la comunidad considerada globalmente.

De acuerdo a lo analizado precedentemente, los guerrerenses no tienen confianza en las instituciones en general, confirmando una tradicional desafección con fundamentos históricos y culturales y que no se ha modificado muy posiblemente con el advenimiento de un orden político competitivo. Deben subrayarse tres tipos de orientación muy claras: a. Los guerrerenses tienen muy baja confianza en las instituciones estatales (policía, justicia), alta confianza en instituciones relacionadas con la educación (escuelas) y una mayor confianza relativa en los medios de comunicación y en la Iglesia. Al mismo tiempo confían mucho en las asociaciones voluntarias, en particular no con fines de lucro y de actores sociales privados. Tienen por último una escasa confianza en las instituciones políticas y administrativas que representan sus intereses y que gobiernan el estado, y la nación (Partidos, Sindicatos, Gobierno y Congreso). Es como decir: confiamos mucho de estructuras no politizadas, como la escuela y de las asociaciones de las que formamos parte que tampoco están politizadas, pero que también están compuestas por otros. Una pregunta que emerge, es ¿Cómo viven los guerrerenses entre sí sus relaciones? ¿Cuánto confían unos de otros? Sin dudas Chilpancingo posee la mayor tasa de desconfianza, Altamirano, es al mismo tiempo un municipio con valores aproximados en tasa de desconfianza y en general hay “*poco de acuerdo*” con que la gente en general es digna de confianza. Acapulco por el contrario tendría mayor confianza relativa sobre sus coterráneos.

En general se evidencia una fuerte tasa de desconfianza de los guerrerenses en confrontación con sus coetáneos. Según hipótesis de diversos autores, la confianza crece con el nivel de instrucción. Las aún muy bajas tasas de instrucción en Guerrero podrían explicar este fenómeno. En tal sentido la evolución positiva, señalada en el Informe de Desarrollo Humano (PNUD) mencionado, de las tasas de escolarización puede producir en el futuro una mayor confianza interpersonal entre los guerrerenses. Una gran parte de los guerrerenses tiene pues relaciones difíciles con sus paisanos. Los vínculos de amistad devienen frecuentemente formas de aislamiento y desconfianza hacia quien no forma parte del propio y restringido círculo de referencia; muchos individuos no están tampoco interesados en tener relación con el prójimo, otros miran a los extraños con sospecha. Un clima general de desconfianza, que se refleja también en relación con las instituciones de representación. Pero este dato, si confrontado con el discutido más arriba, parece el mismo como fruto de la ambivalencia (o de ambigüedad) de fondo de la población guerrerense. Si bien las instituciones de representación no parecen funcionar, los entrevistados declaran querer referirse a las instituciones “auto-gestionadas” desde abajo, que están por

otra parte compuestas por individuos sobre los cuales - como hemos visto-ellos nutren escasa confianza: A menos que sean frecuentadas por círculos de amigos. Resulta así un cuadro no confortable en un Guerrero donde, más allá de las figuras sociales vinculadas con la educación escolar, hay confianza –si bien limitada– únicamente a los grupos de amigos y en la familia, en sentido amplio. No por nada, la familia es el valor preponderante para la casi totalidad de los guerrerenses. La vida cotidiana del guerrerense medio transcurre así en los muros de su casa, en el círculo de los afectos considerados seguros.

¿No es hora de replantear el orden territorial mexicano agregando al federalismo el reconocimiento y efectivo empoderamiento de las comunidades multiculturales? Desde que comenzó la violencia del narcotráfico, las organizaciones comunitarias que combaten al crimen organizado, desde Cherán a la montaña de Guerrero, han mostrado mayor eficacia y credibilidad social en su lucha por la legalidad. ¿Por qué no aprovechar ese enorme capital comunitario y empoderar políticamente a comunidades de enorme patrimonio cultural para comenzar a construir una democracia de consenso multicultural, que asegure mayores niveles de pertenencia e integración del territorio al Estado nación?

El sistema político mexicano es de una sorprendente continuidad y también adaptabilidad a los cambios, pero históricamente ha reconocido las crisis y ha aceptado esos cambios. Los hechos de Iguala son la punta de un iceberg, y ese Iceberg es el Estado.

Por último, ¿constituyen los hechos de Iguala un punto de inflexión de la historia social y política de México, como lo fueron Tlatelolco en el 68, o la *caída del sistema* en el 88? ¿Hemos tocado fondo en el ejercicio de un Estado que prescinde del derecho? Es claro que Iguala no constituye un caso más de los que abundan en las páginas de los periódicos, y también es claro que para una sociedad “tocar fondo” no es sólo un orden objetivo de cosas, es también un estado de conciencia y de exasperación colectiva ante una realidad que se hizo intolerable. En este estado de conciencia los intelectuales tienen todavía un rol crucial a favor de la democracia.

Por tanto el plano de la ciudadanía y el Estado en el escenario actual de Guerrero, se pueden explicar en gran medida si se plantean desde la perspectiva de un Estado político de excepción.

Referencias

- Dahl Robert, *La igualdad política*, Fondo de cultura económica, México, 2008.
Dahl Robert, *La poliarquía, participación y oposición*, Tecnos, Madrid, 1993.

- Hirschman Albert, *Salida, voz y lealtad*, Fondo de cultura económica. México, 1970.
- INEGI, *Censos Económicos 2014. Resultados Definitivos*, INEGI, México, 2014.
Consultado en <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/ce/ce2014/>
(10/07/2016)
- Leiras Santiago (compilador), *Estado de excepción y democracia en América Latina. Argentina, Brasil, Perú y Venezuela en perspectiva comparada*, Homo Sapiens, Rosario, 2010.
- Morlino Leonardo, *Democrazie e democratizzazioni*, Milano, Il Mulino, 2003.
- Pizzorno Alessandro, *Introduzione allo studio della partecipazione politica Quaderni di Sociologia*, 15, 235-287. 1996.
- Russo Juan, *Calidad democrática, formación ciudadana y comportamiento electoral*. Capítulo 4, México: IFE/CONACYT, 2010.
- Russo Juan, *Cuando la nación se separa del Estado: sobre calidad democrática en México*, Revista Portuguesa de ciencia política, N.2, vol 1. Lisboa, Portugal, 2013b.
- Russo Juan, *Guerrero, la democracia vacía. Ciudadanos sin Estado, Estado sin ciudadanos*, en Cárabe, A. M.; Espinosa, E. y Sandoval, F.; (Coord.), *El racismo en contexto. Espacios y casos latinoamericanos*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2015.
- Russo Juan, *La democracia y sus divergencias*, Revista Estudios sociales, N. 45, Rosario, Argentina, 2013.
- Schmitt Carl, *Teología Política I*, compilado en *Carl Schmitt teólogo de la política* (comp.) Héctor Orestes Aguilar, Fondo de Cultura Económica, México, 2001.

Guerrero, cuando sobra indignación y falta imaginación

Oscar Basave Hernández¹

Introducción

En Guerrero sobra indignación y falta imaginación. Las movilizaciones sociales, que acaban en hechos de violencia no han repercutido en una mejor calidad de vida de los guerrerenses, sí en cambio en una mayor cantidad de mártires por buscar un mejor estado de cosas en la entidad; en una constante reivindicación del “Guerrero bronco”; en un tautológico: “Somos violentos, porque el Estado nos obliga a ser violentos”.

Los hechos que detonaron de nueva cuenta la movilización social en el estado, del 26 y 27 de septiembre del 2014 en Iguala, llevaron otra vez a una loca carrera hacia la nada. El ataque de la policía municipal a jóvenes estudiantes de la Normal Rural Isidro Burgos, de Ayotzinapa, y su posterior entrega al grupo delictivo Guerrero Unidos; dejó como saldo seis muertos y 43 desaparecidos, presuntamente asesinados e incinerados; provocó de todo, menos el replanteamiento de la lucha social y la reorganización política. El hecho pudo cambiar todo, pero no logró revolucionar nada.

El hecho criminal, en toda su magnitud reveló de tal manera las alianzas entre grupos delictivos y los poderes formales, sobre todo en los municipios.

¹ Doctor en Ciencias Sociales en el Centro de Investigación y Posgrados en Estudios Socioterritoriales (CIPES/ UAGro). Maestro en Estudios Socioterritoriales. Licenciado en Sociología y Ciencias de la Comunicación. Profesor Investigador de la Escuela Superior de Sociología (UAGro).

La realidad y peligrosidad de esa confabulación se confirmó en una respuesta del procurador Jesús Murillo Karam, cuando en una conferencia de prensa le preguntaron por qué no había intervenido el Ejército mexicano y la Policía Federal, su respuesta fue: “Qué bueno que no intervinieron, porque pudo resultar peor, pues habría apoyado a la autoridad legítimamente constituida”, es decir a los policías coludidos con los sicarios del narco.

Las palabras del procurador eclipsadas por el “ya me cansé” que se volvió *trending topic* internacional en las redes sociales con el #YaMeCanse, reflejaron el nivel de impotencia a que el Estado mexicano llegaba contra el mismo Estado.

La indignación por el ataque recurrió de nuevo a las fórmulas y repertorios repetidos y que han mostrado su ineficiencia en México, y particularmente en Guerrero desde hace varias décadas. A ese repertorio se le agregó el llamado a anular el voto o a no votar, en un intento de boicot a las elecciones de gobernador, presidentes municipales, diputados locales y federales. Sólo en Tixtla, se logró la anulación de la jornada electoral, pero se repitió y se constituyó un gobierno municipal constitucional.

El repertorio de la movilización social incluyó las actividades de bloqueos de carreteras, la toma de las casetas de la autopista, las pintas de edificios y su incendio, destrucción de oficinas de las instancias electorales, marchas y plantones.

Las movilizaciones en Guerrero lograron la salida del gobernador Ángel Aguirre Rivero, quien solicitó licencia definitiva al cargo. Rogelio Ortega asumió el gobierno de Guerrero, como sustituto, por un acuerdo de las elites políticas a nivel nacional.

La violencia en Guerrero

Los homicidios en Guerrero tienen tres vertientes: la resolución de los conflictos personales y familiares, la violencia hacia las movilizaciones sociales por parte del Estado, y de manera más reciente los enfrentamientos de, por y entre los grupos organizados del narcotráfico.

Charles Tilly, define a la violencia colectiva que ocasiona daños físicos directos a personas u objetos, infligida por cuando menos dos personas y existe coordinación, aún mínima, entre quienes causan daño².

En términos generales la teoría política, señala que la violencia de Estado es el ejercicio de los elementos coercitivos, militares o policiacos, en contra de la sociedad

² Charles Tilly, *Violencia colectiva*, Editorial Hacer, Barcelona, 2007, p. 3.

civil que provoque tumulto o coloque en situación de riesgo la seguridad de los demás miembros de la sociedad. Puede usarse, entre otros, como defensa al interior, en caso de guerrillas militares o civiles y delincuencia o como respuesta en caso de rebelión civil, reafirmación del poder o instauración de totalitarismo: al cual se le denomina abuso policial, Estado de Sitio o Estado de Excepción³.

Mientras que la violencia que ejerce el crimen organizado se entiende al conjunto de actividades ilícitas realizadas por grupos que mediante la conjunción de voluntades persiguen el lucro personal, en lo económico y en lo social de un territorio⁴.

En Guerrero hay una tradición de violencia en la que se puede matar o morir en el intento. En su libro *Acapulco*, Ricardo Garibay⁵ ilustra, con una licencia literaria, de la siguiente manera esa condición violenta de la entidad: “y hay un mes en Guerrero más asesinatos que en cien años en Suecia o Noruega”, para hablar de esa condición de crímenes ligadas a las venganzas familiares o personales.

En Guerrero la violencia de Estado se ha aplicado como respuesta prácticamente única en un contexto de Estado autoritario, en el que las exigencias sociales, por mínimas, de manera general eran o son reprimidas.

Las represiones gubernamentales ante las movilizaciones sociales en Guerrero comenzaron en 1960, el 30 de diciembre, con el asesinato de varias personas en la alameda Granados Maldonado de Chilpancingo. La masacre generó movilizaciones en la mayor parte de la entidad y logró la desaparición de poderes y la salida del gobernador Raúl Caballero Aburto.

Otra ocurrió en la misma fecha, pero de 1962, en Iguala, al celebrarse un mitin convocado por la Asociación Cívica Guerrerense, encabezado por Genaro Vázquez, aquí murieron siete personas. En el 67, en Atoyac, una manifestación de padres de familia que protestaban contra decisiones de la directora de la primaria fueron violentamente reprimidos y como saldo hubo cinco muertos.

³ Karla Joana López Nava, “Violencia de Estado como respuesta al conflicto social: Un análisis desde el enfoque de la justicia”. Tesis de Licenciatura, Universidad Autónoma del Estado de México, 2013, pp. 87–88, <http://ri.uaemex.mx/bitstream/123456789/14381/1/408080.pdf>. (última consulta 22 de octubre de 2015).

⁴ Paola Gutiérrez Cuéllar, Gabriela Magdaleno del Río y Viridiana Yáñez Rivas, “Violencia, Estado y crimen organizado en México”, *El Cotidiano*, núm. 163, sept.- oct., 2010, p. 107 (última consulta 15 de diciembre del 2015).

⁵ Ricardo Garibay, *Acapulco*, Océano, México, 1978, p. 77.

La respuesta de Genaro Vázquez y de Lucio Cabañas fue la organización guerrillera⁶, ante esto vino la contrainsurgencia y la denominada Guerra Sucia⁷, con la detención de personas presuntamente vinculadas al movimiento armado, pero sin que fueran presentados ante las autoridades correspondientes, sino para torturarlos y en muchos casos desaparecerlos. En Guerrero se registraron 789 personas que fueron víctimas de la desaparición forzada⁸, aunque las cifras varían de acuerdo con varios autores.

Uno de los últimos hechos de represión del gobierno guerrerense en contra de los movimientos sociales ocurrió en 1995, cuando un grupo de la Policía Estatal, en aquel entonces denominada Motorizada, atacó y mató a 17 campesinos de la Organización Campesina de la Sierra del Sur (OCSS).

El crimen buscó justificarse como un enfrentamiento, sembrando armas a los campesinos. Sin embargo, el entonces gobernador Rubén Figueroa Alcocer, hijo de aquel que gobernara la entidad durante el periodo de la Guerra Sucia; acabó pidiendo licencia y Ángel Aguirre Rivero, en ese entonces priista, concluyó el periodo gubernamental. Aguirre Rivero fungía como gobernador constitucional, ahora postulado por el Partido de la Revolución Democrática, cuando ocurrieron los hechos de Iguala en septiembre del 2014.

Por cuanto a la violencia que ejercen los grupos delictivos, se inician, porque se reivindicaron como tal, a partir del 2005, el lunes 1 de agosto, con el asesinato del subdirector de la Policía Investigadora Ministerial de Guerrero, Julio Carlos López Soto; luego de la ejecución uno de sus escoltas fue detenido por los victimarios y posteriormente lo liberaron con el mensaje de que 120 Zetas acudieron a Acapulco para disputar el control del tráfico de drogas al cártel que lideraba Joaquín *El Chapo* Guzmán; en el mensaje también acusaron de haber entregado medio millón de dólares a López Soto⁹.

⁶ Aunque también ocurrió otra masacre en el 67, donde murieron 27 copreros, asesinados por pistoleros al servicio del grupo caciquil que buscaba mantener el control de la Asociación Coprera.

⁷ “Guerra sucia” se define como la estrategia institucional llevada a cabo por el Estado contra militantes y simpatizantes de los grupos disidentes para quebrantarlos moral y materialmente hasta su destrucción. Marco Bellingeri, *Del agrarismo armado a la guerra de los pobres. Ensayos de la guerrilla rural en el México contemporáneo. 1940- 1974*, Juan Pablos Editor, México, 2003, p. 12.

⁸ Ana María Cárabe, “El imaginario político durante la guerra sucia en Guerrero (1960- 1980)”, en Juan Russo (coord), *Guerrero indómito*, CESOP - Casa Juan Pablos, México, 2013, p. 96.

⁹ “Los Zetas liberan a escolta con mensaje que amaga a narcos y autoridades”, *La Jornada*, 6 de agosto de 2005, <http://www.jornada.unam.mx/2005/08/06/index.php?section=politica&article=007n1pol>. (última consulta 20 de octubre de 2015).

La disputa, primero en particular por Acapulco y posteriormente por otros municipios de la entidad, ha colocado al estado en los primeros lugares de violencia en el mundo, según se informa en el reporte del año 2011, con una tasa de 128 homicidios por cada cien mil habitantes, Acapulco ocupa el tercer lugar de la ciudad más violenta del mundo, después de San Pedro Sula, Honduras (con una tasa de 159 homicidios); y Ciudad Juárez, Chihuahua, México (con una tasa de 148 homicidios por cada cien mil habitantes)¹⁰.

Para el 2012, Acapulco ocupaba el primer lugar nacional con una tasa de 143 homicidios, y de los 20 municipios que ocuparon las tasas más elevadas otros cuatro corresponden a Guerrero, Zihuatanejo con una tasa de homicidios de 65, Iguala con 64, Chilpancingo 43 y Taxco 42.

En el 2013, Acapulco apareció de nuevo en el tercer lugar en la lista de las 50 ciudades más violentas del mundo¹¹. En el 2014, Guerrero presentó la tasa más alta de homicidio doloso del país (43 por cada cien mil habitantes), tres veces superior a la media nacional, y de nueva cuenta otras ciudades guerrerenses aparecen en los primeros 20 lugares, Acapulco en primer lugar, con 590 homicidios; Chilpancingo segundo lugar, con 166 homicidios, Iguala con 49; Chilapa, 41 y Zihuatanejo con 35¹².

La disputa entre los grupos delictivos que del tronco original se pulverizaron hasta formar varios grupos delictivos locales, ha propiciado esta guerra entre sus integrantes, que también afecta a personas ajenas, víctimas de secuestros u otros delitos que terminan en homicidios.

Ninguno de los avisos sirvió para advertir al gobierno del estado, que los rechazó y asegurar que, por el contrario, había una baja en los índices delictivos producto de

¹⁰ Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal, “San Pedro Sula (Honduras) la ciudad más violenta del mundo; Juárez, la segunda”. México, 2012, <http://www.seguridadjusticiapaz.org.mx/sala-de-prensa/541-san-pedro-sula-la-ciudad-mas-violenta-del-mundo-juarez-la-segunda> (última consulta 23 de octubre de 2015).

¹¹ Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal, “Por tercer año consecutivo, San Pedro Sula es la ciudad más violenta del mundo”. México, 2014, <http://www.seguridadjusticiapaz.org.mx/sala-de-prensa/941-por-tercer-ano-consecutivo-san-pedro-sula-es-la-ciudad-mas-violenta-del-mundo> (última consulta 23 de octubre de 2015).

¹² Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal, “La violencia en los municipios y en las entidades federativas de México (2014)”. México, 2015, <http://www.seguridadjusticiapaz.org.mx/biblioteca/prensa/summary/6-prensa/205-la-violencia-en-los-municipios-y-en-las-entidades-federativas-de-mexico-2014> (última consulta 23 de octubre de 2015).

la coordinación entre las corporaciones policiacas¹³. Dice una conseja popular que para resolver un problema lo primero es reconocer que se tiene un problema, y el gobierno del estado desde Zeferino Torreblanca a Ángel Aguirre Rivero desmintieron los informes sobre los índices de violencia en la entidad.

Puede ser circunstancial o coincidencia, pero la violencia ocasionada por los grupos del crimen organizado comenzó en la alternancia del poder en Guerrero; o que la mejor explicación sea de la que no existen pruebas fehacientes, de que la compra de plazas, como se conoce a los territorios en disputa, a los nuevos actores gobernantes haya desatado esa lucha; cualquier forma aunque la hayan comprado, el problema es que los grupos delictivos se dividieron y se multiplicaron los líderes o capos de las diversas zonas. Es decir, que es muy probable que quienes las hayan comprado y quienes las hayan vendido no coincidieran en el mismo grupo que resultó después de la división.

Calidad de la democracia en Guerrero

El repunte de la violencia en Guerrero se generó, coincidentemente, con la alternancia en el gobierno de la entidad. El cambio de partidos, Revolucionario Institucional por el de la Revolución Democrática, es tomado como el inicio de la transición democrática en Guerrero. Al igual que en el país se tomó como tal el cambio del PRI por el PAN.

El estudio de las transiciones democráticas dio paso al de la calidad de las democracias. Y en México, aunque se escribió y se hacen muchos estudios acerca de la calidad de su democracia, es mayoritariamente sobre el país¹⁴, pero poco acerca

¹³ Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal, “Con mentiras, el gobierno de Guerrero trata de ocultar la realidad de la violencia en acapulco y en el estado y su completa ineptitud para controlarla”, *seguridadjusticiapaz.org.mx*, <http://www.seguridadjusticiapaz.org.mx/sala-de-prensa/762-con-mentiras-el-gobierno-de-guerrero-trata-de-ocultar-la-realidad-de-la-violencia-en-acapulco-y-en-el-estado-y-su-completa-ineptitud-para-controlarla> (última consulta 24 de octubre de 2015); “Rechaza Zeferino que Guerrero sea un desastre”, *El Universal*, el 28 de febrero de 2011, <http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/748243.html> (última consulta 15 de diciembre de 2015); Redacción, “Ve Aguirre ‘perversidad’ al ubicar a Guerrero como la tercera región más violenta del mundo. Responde el gobierno a información del diario Reforma y sostiene en comunicado que van a la baja en índices delictivos”, *El Sur*, 31 de diciembre del 2013, 5810 edición, sec. Política, <http://es.calameo.com/read/000757861bec9e5d682b1>, (última consulta 11 de mayo de 2016).

¹⁴ De hecho la mayor parte de los estudios acerca de la calidad de las democracias son sobre países y comparativos entre países, y muy pocos sobre las jurisdicciones sub-nacionales.

de las entidades. El más constante, se hace de manera anual, al menos desde el 2010, lo hace la Fundación Konrad Adenauer, PoliLat y la organización empresarial Confederación Patronal Mexicana (Coparmex) con el Índice de Desarrollo Democrático (IDD-Mex) que estudia el proceso de la calidad de democracia en los estados de la República mexicana.

Si la información de crímenes dolosos en Guerrero lo tiene en los primeros lugares de violencia el Índice de Desarrollo Democrático lo colocan en los últimos; según los datos disponibles desde 2010 hasta 2014, en la entidad la calidad de la democracia fue en declive. Incluso el estado ha tenido un menor desarrollo que los considerados pares en pobreza y marginación, como Oaxaca y Chiapas.

En el 2010, el IDD- Mex mostró los estados que estaban con Guerrero en los tres últimos lugares: Oaxaca y Chiapas, el primero en la posición 30 con 2,902 puntos, y el segundo en la 31, con 2,148 puntos. En el 2011, estuvieron el estado de México y Michoacán, el primero en el lugar 30 con 3,341 puntos y el segundo en el lugar 32 con 2,598 puntos.

Para el año 2012, otra vez apareció Chiapas, en el 31 lugar y con 2,298 puntos, y Chihuahua en el lugar 30 con 2,391 puntos. En el 2013, aparecen Chihuahua en el lugar 30 con 2,534 puntos y Tamaulipas en el lugar 32 con 1,789 puntos. Mientras que en el 2014, están Michoacán en el lugar 30 con 2,458 puntos y Puebla, en el lugar 31 con 1,829 puntos.

Como se puede observar Guerrero en tres años, 2010, 2011 y 2013, ocupó el lugar 31; y la posición 32 en dos años, 2012 y 2014.

Leonardo Morlino refiere que una buena democracia es aquella que presenta rasgos de calidad, con respecto al resultado, al contenido y procedimiento, además satisface completamente a los ciudadanos.

El primer rasgo de calidad, señala, que las instituciones deben gozar del apoyo de la sociedad civil, pero si las instituciones no son confiables “las energías se consumirán por la necesidad de consolidación y mantenimiento”¹⁵:

En el segundo, los ciudadanos, asociaciones y comunidades deberán gozar de la libertad e igualdad por encima de los mínimos (*calidad con respecto al contenido*). En el tercer aspecto, Morlino señala que los ciudadanos de una buena democracia pueden controlar y evaluar al gobierno y su trabajo, que efectivamente cumpla con los valores del respeto de la ley, la aplicación eficiente, la eficacia en la toma de decisiones y su responsabilidad política con respecto a las demandas planteadas (*calidad con respecto al procedimiento*).

¹⁵ Leonardo Morlino, *Democracia y democratizaciones*, Cepcom, México, 2005, p. 260.

Morlino dice también que una buena democracia debe contar con al menos cinco dimensiones de variación, que deben colocarse en el centro del análisis empírico.

Las primeras dos son dimensiones *procedimentales*, por cuanto se atienen a las reglas y sólo indirectamente a los contenidos.

1. *Rule of law*, o respeto a la ley.
2. *Accountability*, o rendición de cuentas.

La tercera dimensión concierne al resultado y tiene que ver con:

3. *Responsiveness*, o reciprocidad, es decir, la capacidad de respuesta que encuentra la satisfacción de los ciudadanos y la sociedad civil en general.

Las dos últimas dimensiones son *sustantivas*:

- 4 Respeto pleno de los derechos que pueden ampliarse en la realización de las diversas libertades.
- 5 Progresiva ampliación de una mayor igualdad política, social y económica.

Y es precisamente en este aspecto donde nuestra democratización tiene sus serias limitaciones, propias de las herencias autoritarias del régimen anterior, cuyas prácticas, culturas y comportamientos no fueron transformados por los nuevos actores sociales y políticos¹⁶.

Así que propiamente todas las prácticas autoritarias, entre ellas el déficit ciudadano, o el ciudadano convertido en cliente es lo que prevaleció.

Como dice Fernando Escalante:

Lo que hay, en general, es lo que ha habido siempre. Tenemos una sociedad acostumbrada a participar, a exigir, a imponerse incluso, pero no de manera civilizada ni democrática. Lo que hay son motines urbanos, bloqueo de carreteras, hay campesinos que exigen tierras a mano armada, hay empresarios que amagan con fuga de capitales y hacen su negocio con el favor del Estado, hay piquetes de estudiantes que se imponen en nombre del Pueblo, hay pacíficos arreglos ilegales, sobornos, influencias, clientelas obedientes y

¹⁶Lo de nuevos actores sociales y políticos propiamente es un decir, porque la mayor parte de ellos provenía de las filas del PRI, como es el caso del gobernador Ángel Aguirre Rivero, que su trayectoria política e incluso el primer cargo del gobernador lo hizo a propuesta de ese partido, la segunda ocasión la hizo por el PRD.

eficaces; hay la costumbre de ocupar los edificios públicos, de secuestrar funcionarios, linchar policías. Hay todo lo que antes quedaba disimulado bajo el manto del priismo. Y no habría razones para esperar otra cosa¹⁷.

La cultura y comportamiento político en México giró en torno a dos aspectos principales: las reglas no escritas y las escritas, y ninguna de ellas forma parte de las fórmulas tradicionales de un régimen dictatorial o democrático, como dice Daniel Cosío Villegas¹⁸.

En *El estilo personal de gobernar*¹⁹, Cosío Villegas señalaba cómo el carácter, las simpatías y las diferencias, la educación y la experiencia *personales* influirán de un modo en sus actos de gobierno. Todos estos son rasgos no democráticos, pero tampoco claramente autoritarios.

En los regímenes claramente autoritarios, como los militares, la posibilidad de hacer coexistir sus rasgos con el esquema democrático no existe, porque los hacen colapsar los mismos nuevos actores que tienen que inventar, y crear un nuevo marco regulatorio. No fue el caso de México porque el orden que precedió a la democracia no es un autoritarismo definido y nítido, sino un orden, como dice Juan José Russo: “Con características de cierta borrosidad o hibridez. Cuando se sale de un orden democrático, en gran medida el caso de México previo a la transición democrática, entonces se unen aspectos de fachada con aspectos reales de democracia”²⁰.

A esos factores es lo que Morlino²¹ llama *tradiciones* o *herencias autoritarias*, que son los modelos de comportamiento, reglas, relaciones, situaciones sociales y políticas, pero también normas, procedimientos e instituciones que han sido introducidas o fuertemente y de manera patentes reforzadas por el régimen autoritario inmediatamente anterior a la transición democrática. Estos factores pesan en la calidad de la democracia por la duración del régimen autoritario anterior; la innovación producida por ese régimen; y la modalidad de transición desde el autoritarismo.

¹⁷ Fernando Escalante Gonzalbo, “El ciudadano inexistente”, *Nexos*, octubre de 2002, <http://www.nexos.com.mx/?p=10604> (última consulta 26 de agosto de 2015).

¹⁸ Daniel Cosío Villegas, *El sistema político mexicano*, Joaquín Mortiz, México, 1992, p.21.

¹⁹ Daniel Cosío Villegas, *El estilo personal de gobernar*, Joaquín Mortiz, México, 1974, p.8.

²⁰ Juan José Russo, “La democracia y sus divergencias. Problemas y enfoques”, *Estudios Sociales*, núm. 45, segundo semestre 2013, <http://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/EstudiosSociales/article/view/4451/6768> (última consulta 23 de junio de 2015).

²¹ Leonardo Morlino, “Explicar la calidad democrática: ¿qué tan relevantes son las tradiciones autoritarias?”, *Revista de Ciencia Política*, vol. 27, núm. 2, 2007.

Un acercamiento a las nuevas democracias desde esta perspectiva la ofrece Guillermo O'Donnell²² quien llama la atención acerca de las “áreas marrón” donde el imperio de la ley es extremadamente atenuado por la distancia entre las reglas formales y las prácticas cotidianas.

En un contexto autoritario tiene una característica fundamental: no existe un sistema legal (o, si existe, no tiene una verdadera efectividad, o puede anularse *ad hoc*, o está subordinado a norma secretas y/o al capricho de los gobernantes) que garantice la efectividad de los derechos y garantías que los grupos e individuos pueden esgrimir contra los gobernantes, el aparato estatal o cualquier otra instancia situada en la cima de la jerarquía social o política. Se trata de una legalidad trunca: aún en el caso del autoritarismo institucionalizado, no tiene la garantía de su propia aplicación contra los gobernantes y otros poderes superiores.

En México, como apunta Cosío Villegas, las carreras políticas eran definidas por el Presidente, los cargos importantes; luego los gobernadores decidían e influían las carreras políticas a nivel local, de tal manera que esto garantizaba la fidelidad y la relación patrón- cliente, en lugar de ciudadanos y gobierno.

El clientelismo y el corporativismo, que como prácticas reducen al ser ciudadano a un rol de beneficiario, no de políticas públicas si no de concesiones de un patrón-padrino, caudillo o líder.

El clientelismo, dice Edgar Hernández Muñoz²³, es una práctica que va más allá del trueque de favores por votos al resolver problemas individuales y colectivos, independientemente de que estén en el gobierno o no pero están en posibilidad de atender demandas o de impulsar carreras políticas o burocráticas, y su eficacia es lo que les permite tener una red clientelar o base de apoyo, el líder se debe a su “gente”, y de ella espera “reciprocidad” en el voto y en manifestaciones a su favor.

En México esto se dio, durante el régimen autoritario priista a través de los sectores que formaron parte de ese partido, la Confederación Nacional Campesina (CNC), Confederación de Trabajadores de México (CTM) y la Confederación Nacional de Organizaciones Populares (CNOP), en la primera estaban los campesinos

²² Guillermo O'Donnell, “Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales. Una perspectiva con referencias a países poscomunistas”, *Desarrollo Económico*, vol. XXXIII, NÚM. 130, 1993.

²³ Edgar Hernández Muñoz, “El clientelismo en México: los usos políticos de la pobreza”, *Espacios Públicos*, vol. 9, núm. 17, febrero de 2006, <http://www.redalyc.org/pdf/676/67601708.pdf> (última consulta 26 junio 2015).

agricultores y ganaderos; en la segunda los obreros y trabajadores manuales, mientras que en la última todas las organizaciones burocráticas, magisteriales, de comerciantes, entre otras. Sus líderes nacionales que crecían a la sombra del poder presidencial; los gobernadores, a su vez impulsaban otras carreras o determinaban apoyos de los programas gubernamentales.

Esta fórmula autoritaria que garantizaba la movilización y el respaldo a las políticas públicas, que en realidad era el apoyo al caudillo en turno, no cambió durante las alternancias partidistas o la transición del partido hegemónico a la pluralidad partidista. Los partidos políticos repitieron el mismo esquema clientelar y corporativo. En el caso que nos ocupa, en Guerrero, el PRD que nació como un partido escindido de las filas priistas, con la unión de otros partidos existentes o corrientes políticas, y al integrarse formaron las denominadas corrientes internas de ese partido.

Entonces, al igual que dentro del régimen priista, aunque exista movilización fuera de los cauces institucionales, ésta en muy pocas ocasiones es tomada en cuenta para la elaboración de políticas públicas.

Si el concepto de “calidad” remite también a términos organizacionales, y los ciudadanos juzgan la bondad desde su percepción en cómo la viven y sus contactos con las instituciones, por lo tanto sí está o ha estado en situación de exclusión social y económica, va a considerar que no existe democracia.

El fenómeno de la inseguridad es lo que ha provocado mayor escepticismo en torno a la existencia de la democracia, el temor de ser víctima de algún delito, que ponga en peligro la vida, la integridad física o sus bienes materiales son una constante; zonas que se encuentran en poder de grupos delictivos quienes amenazan y cobran extorsiones. Y hasta el momento, desde que comenzó este fenómeno delictivo, la exigencia de pago de cuotas por ejercer algún trabajo o actividad económica, sólo el gremio magisterial protestó por las acciones delictivas de las que fueron víctimas. En el año de 2011, los maestros salieron a las calles de Acapulco a exigir al gobierno de la entidad seguridad en las escuelas, y que se detuvieran los asaltos, secuestros, debido a ello se instrumentó vigilancia por parte del Ejército en los centros escolares, porque los profesores hicieron énfasis en que no querían vigilancia por parte de la policía municipal.

Así, desde el inicio de las extorsiones y secuestros, de las que eran víctimas no personas pudientes sino trabajadores y empleados de bajos o medianos ingresos, es decir profesores, pequeños empresarios o trabajadores informales, para cuyo rescate se pedía cooperación pública; solamente el magisterio exigió al gobierno que atendiera el problema de la inseguridad.

Voz y salida

Albert Hirschman²⁴ señala que en cualquier sistema económico, social o político, los individuos, las empresas y los organismos en general están sujetos a fallas en su comportamiento eficiente, racional, legal, virtuoso o, en otro sentido, funcional, por bien diseñados que estén; y que la sociedad aprende a vivir con cierta cantidad de comportamiento antifuncional, pero para evitar que el mal comportamiento se alimente se debe reunir fuerza para hacer que los actores tengan un buen comportamiento²⁵.

El deterioro de la actuación, indica Hirschman, se refleja en un detrimento de la *calidad* del producto o servicio proveído, y la administración puede percibir sus fallas por dos formas: Una, que es la opción de salida, cuando los clientes dejan de comprar los productos de la empresa o algunos de sus miembros disminuyen. Dos, cuando los clientes de la empresa o los miembros de su organismo expresan su insatisfacción directamente o mediante una protesta, que es la opción de la voz²⁶.

Para Hirschman el empleo de la voz, en lugar de la salida, significa un intento por cambiar las prácticas y políticas de la empresa u organismo al que se pertenece, y que se consideran poco satisfactorios pero al cual no se quiere abandonar. Sin embargo, precisa que la voz puede parecerse a la salida al momento en que los descontentos se vuelven amenazadores en sus protestas “que perjudicarían en algún momento, en lugar de ayudar a los esfuerzos de recuperación que se inicien”²⁷, porque aun cuando la voz sirva para alertar de las fallas también debe dar cierto tiempo para responder a las presiones que se hayan impuesto²⁸.

En el caso de Guerrero y la violencia del crimen organizado, a pesar de las advertencias de los informes sobre la incidencia delictiva y las protestas magisteriales no se tomaron en cuenta como voz que advertía las fallas. Pero además, al menos públicamente, los gobiernos no reconocían esas fallas en la seguridad pública, por lo tanto su agenda no las contemplaba.

²⁴ Albert O. Hirschman, *Voz, salida y lealtad*, FCE, México, 1977, p. 11.

²⁵ Aunque el argumento se elabora sobre empresas que producen bienes vendibles a clientes es aplicable a organismos (como las asociaciones voluntarias, las uniones comerciales, o los partidos políticos) que proveen servicios a sus miembros sin una contrapartida directa, dice Hirschman, *Ibid.*, p. 14.

²⁶ *Id.*

²⁷ *Ibid.* p. 37.

²⁸ *Ibid.* p. 38.

Movilizaciones sociales, la indignación sin imaginación

Si bien que el sector magisterial a través de los agremiados a la Coordinadora Estatal de Trabajadores de la Educación en Guerrero (CETEG) es uno de los actores y del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación (SNTE) más activo en la denuncia de los ataques de los grupos delictivos, la CETEG es un actor en constante movilización social, generalmente con una agenda laboral. Además de ellos, los estudiantes de la Normal Rural Raúl Isidro Burgos, ubicada en Ayotzinapa, municipio de Tixtla; cuya movilización tiene en su agenda la exigencia de plazas docentes, su repertorio de lucha es compartido con la CETEG.

Los estudiantes normalistas entre su repertorio de acciones tienen la toma de las casetas de cobro de la autopista de Sol, en que asumen el cobro del peaje y a lo que denominan eufemísticamente “cooperación voluntaria”, además de la “toma” de camiones de pasajeros de las empresas Estrella de Oro, Estrella Blanca, Costa Line, y que son considerados como secuestros, porque además se llevan al chofer que tiene, ante la empresa de transporte, bajo su responsabilidad el vehículo.

Las acciones de los estudiantes de Ayotzinapa son constantes y cíclicas. Su calendario de acciones coincide con el egreso de estudiantes para conseguir plazas docentes, con el 2 de octubre, con el 11 de diciembre cuando fueron asesinados dos normalistas en Chilpancingo, en un hecho que incluyó la muerte de un empleado de una empresa gasolinera. Dentro de este calendario y repertorio ocurrieron los hechos del 26 y 27 de septiembre del 2014.

Como consecuencia de los hechos la movilización magisterial y de los estudiantes de la Normal de Ayotzinapa se incrementaron a un punto de ebullición, pero esta movilización en Guerrero tuvo diferencias con las que se hicieron en otros lugares, como en el Distrito Federal, allá las expresiones violentas como las pintas de edificios o los incendios fueron aisladas rápidamente por los mismos manifestantes quienes de forma inmediata se deslindaban de esos hechos. Aquí no, la radicalización de los movimientos, en cuyos inicios fueron muy concurridos, alejó a simpatizantes que no pertenecían a los grupos magisteriales y estudiantiles.

El cariz radical del repertorio de protesta, con la toma y destrozos de las instalaciones como ayuntamientos, el Congreso, oficinas de la Secretaría de Educación en el estado, de Finanzas, y en las oficinas de las instancias electorales como el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, con la intención de impedir el proceso electoral; además del llamado a no votar o a anular el voto.

El boicot a las elecciones sólo tuvo efecto y se logró en Tixtla, en donde se anuló la elección del ayuntamiento, que posteriormente se repuso. Pero no en el resto del estado. Al final de cuentas, a pesar de todas las acciones, sí se realizó la votación y el PRI, volvió al poder en Guerrero.

La izquierda radical en Guerrero impulsaba su posición desde los ochenta con la consigna “no votes, lucha”, incluso en México los grupos de extrema izquierda tachaban de *reformistas* al Partido Comunista por apoyar las reformas y su participación en los procesos electorales. Ahora se reconfiguraba en llamados a no realizar elecciones y reorganizar a través de Concejos y Asamblea estatal, para sustituir los poderes de los ayuntamientos y del Congreso local, basados en la idea del Poder Popular.

Sin embargo, en Guerrero no se ha distinguido por su participación electoral. Por el contrario, es considerado de los estados más abstencionistas del país²⁹, pero se considera que la alternancia alienta una mayor participación en las elecciones locales³⁰, por ello se explica que las tres últimas elecciones, después de la de 1993, en que la participación electoral fue de 32%, se incrementara a partir de 1999 con 52%, en el 2005 se registró una participación del 52%, en el 2011 de 50% y en la elección del 2015, cuando se pedía anular o boicotear la elección la participación fue del 57%.

Si consideramos a la abstención electoral como una salida, en términos de Hirschman, es decir el abandono de los procesos electorales porque no satisfacen a la ciudadanía, entonces deberíamos decir que hay una vuelta a la lealtad de este procedimiento de elegir a los gobernantes. Dentro de la concepción de la calidad de la democracia es importante que la ciudadanía esté de acuerdo en que los votos son la mejor forma de elegir a los gobernantes y representantes.

Quienes se expresaron con las movilizaciones y el repertorio de quemas, tomas, boicot electoral y llamados a anular el voto, ejercieron su derecho a la política renegando de la política, ejerciendo un rol de *outsider*.

Las recientes experiencias de indignación y solución no motivaron en estos actores sociales un cambio en su comportamiento político. Para ellos las experiencias española y chilena, por ejemplo, no merecieron un vistazo para reconsiderar su repertorio de

²⁹ “Cuatro de los cinco estados con mayor grado de abstención están en el sur-sureste del país Chiapas, Quintana Roo, Guerrero y Oaxaca”, IFE, “Estudio sobre abstencionismo en México”, consultado el 25 de junio de 2015, http://www2.ine.mx/documentos/DECEYEC/vgn_investigacion/estudio_sobre_abstencionismo.htm (última consulta 25 de junio de 2015).

³⁰ Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP), Abstencionismo y cultura política en México, Cámara de Diputados, México, 2012, p. 4.

lucha. En el caso español, el movimiento de indignados por el desempleo y cuya lucha los llevó a conformar el partido político Podemos, que en la primera elección en que participa en el 2014, mismo año de su fundación, fue el cuarto partido más votado en España; y ahora tiene el segundo lugar en número de afiliados. Convirtieron la indignación en cambio político, como lo señalaron en su manifiesto. En el caso de Chile, Camila Vallejo, líder del movimiento universitario chileno, logró un escaño parlamentario luego de encabezar el movimiento juvenil del 2011.

Conclusiones

Guerrero tiene una larga historia de hechos violentos. Mucha y constante movilización social, hay mucha indignación, pero muy poca imaginación a la hora de resolver conflictos, tanto de los administradores del Estado como de los luchadores sociales. Porque esa misma lucha acaba terminando en una relación clientelar y corporativa que desanima a la formación ciudadana.

Ni siquiera los últimos acontecimientos, que fueron producto o consecuencia de la desaparición de los estudiantes de Ayotzinapa pudo reconfigurar en una movilización que *convirtiera la indignación en cambio político*. En lugar de aprovechar las reformas electorales locales en que se alentaba la inscripción de candidatos independientes o nuevos partidos, o aprovechar partidos de izquierda existentes, el movimiento de indignación por los hechos de Iguala prefirió la lucha antisistema.

La indignación compartida se volvió una lucha sectaria, porque incluso dentro del movimiento magisterial se dividieron. Se retornaron a las viejas prácticas y repertorios de lucha desgastados y que no convocaron a nueva gente. Sobró indignación y faltó imaginación para lograr el cambio político que Guerrero necesita y la ciudadanía que hace falta. Como dice Gonzalo Escalante en la cita señalada líneas atrás lo que hay, y por lo tanto lo que habrá, es lo de siempre, y a seguir alimentando la lucha social, que al final de cuentas no conduce a una democracia de mejor calidad en el estado.

Referencias

Bellingeri, Marco, *Del agrarismo armado a la lucha de los pobres. Ensayos de la guerrilla rural en el México contemporáneo. 1940- 1974*, México, Juan Pablos Editor, 2003.

- Cárabe, Ana María. “El imaginario político durante la guerra sucia en Guerrero (1960- 1980)”. En Juan Russo (coord.), *Guerrero indómito*, México, CESOP - Casa Juan Pablos, 2013.
- Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP), *Abstencionismo y cultura política en México*, México, Cámara de Diputados, 2012.
- Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal, “Con mentiras, el gobierno de Guerrero trata de ocultar la realidad de la violencia en acapulco y en el estado y su completa ineptitud para controlarla”, <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/sala-de-prensa/762-con-mentiras-el-gobierno-de-guerrero-trata-de-ocultar-la-realidad-de-la-violencia-en-acapulco-y-en-el-estado-y-su-completa-ineptitud-para-controlarla> (última consulta 24 de octubre de 2015)
- _____ “La violencia en los municipios y en las entidades federativas de México (2014)”, México, 2015, <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/biblioteca/prensa/summary/6-prensa/205-la-violencia-en-los-municipios-y-en-las-entidades-federativas-de-mexico-2014> (última consulta 23 de octubre de 2015).
- _____ “Por tercer año consecutivo, San Pedro Sula es la ciudad más violenta del mundo”, México, 2014. <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/sala-de-prensa/941-por-tercer-ano-consecutivo-san-pedro-sula-es-la-ciudad-mas-violenta-del-mundo> (última consulta 23 de octubre de 2015).
- _____ “San Pedro Sula (Honduras) la ciudad más violenta del mundo; Juárez, la segunda”, México, 2012. <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/sala-de-prensa/541-san-pedro-sula-la-ciudad-mas-violenta-del-mundo-juarez-la-segunda> (última consulta 23 de octubre de 2015).
- Cosío Villegas, Daniel, *El estilo personal de gobernar*, México, Joaquín Mortiz, 1974.
- _____ *El sistema político mexicano*, México, Joaquín Mortiz, 1992.
- Fernando Escalante Gonzalbo, “El ciudadano inexistente”, *Nexos*, octubre de 2002. <http://www.nexos.com.mx/?p=10604> (última consulta 26 de agosto de 2015).
- Garibay, Ricardo, *Acapulco*. México: Océano, 1978.
- Gutiérrez Cuéllar, Paola, Magdaleno del Río, Gabriela, y Yáñez Rivas, Viridiana, *Violencia, Estado y crimen organizado en México*, *El Cotidiano*, 2010, 105–14. <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32515913013>. (última consulta 15 de diciembre del 2015)
- Hernández Muñoz, Edgar, “El clientelismo en México: los usos políticos de la pobreza”, *Espacios Públicos*, febrero de 2006. <http://www.redalyc.org/pdf/676/67601708.pdf> (última consulta 26 junio 2015).

- Hirschman, Albert O. *Voz, salida y lealtad*. México: FCE, 1977.
- Instituto Federal Electoral (IFE) *Estudio sobre abstencionismo en México*, www2.ine.mx, http://www2.ine.mx/documentos/DECEYEC/vgn_investigacion/estudio_sobre_abstencionismo.htm, (última consulta 25 de junio de 2015).
- López Nava, Karla Joana, *Violencia de Estado como respuesta al conflicto social: Un análisis desde el enfoque de la justicia*, Tesis de Licenciatura, Universidad Autónoma del Estado de México, 2013. <http://ri.uaemex.mx/bitstream/123456789/14381/1/408080.pdf> (última consulta 22 de octubre de 2015).
- “Los Zetas liberan a escolta con mensaje que amaga a narcos y autoridades”, *La Jornada*, agosto de 2005. <http://www.jornada.unam.mx/2005/08/06/index.php?section=politica&article=007n1pol> (última consulta 20 de octubre de 2015).
- Morlino, Leonardo, *Democracia y democratizaciones*, México: Cepcom, 2005.
- _____ “Explicar la calidad democrática: ¿qué tan relevantes son las tradiciones autoritarias?”, *Revista de Ciencia Política*, 2007.
- O'Donnell, Guillermo, “Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales. Una perspectiva con referencias a países poscomunistas”, *Desarrollo Económico*, 1993.
- “Rechaza Zeferino que Guerrero sea un desastre”, *El Universal*, el 28 de febrero de 2011, <http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/748243.html>, (última consulta 15 de diciembre de 2015).
- “Ve Aguirre ‘perversidad’ al ubicar a Guerrero como la tercera región más violenta del mundo. Responde el gobierno a información del diario Reforma y sostiene en comunicado que van a la baja en índices delictivos”, *El Sur*, 31 de diciembre del 2013, 5810 edición, sec. Política. <http://es.calameo.com/read/000757861bec9e5d682b1> (última consulta 11 de mayo de 2016)
- Russo, Juan José. “La democracia y sus divergencias. Problemas y enfoques”, *Estudios Sociales*, Segundo semestre de 2013, <http://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/EstudiosSociales/article/view/4451/6768> (última consulta 23 de junio de 2015).
- Tilly, Charles, *Violencia colectiva*, Barcelona: Editorial Hacer, 2007

Guerrero: Pobreza y Violencia

Rafael Aréstegui¹

Introducción

El estado de Guerrero, desde su origen, ha sido marginado, el rezago y la pobreza, han sido su rostro más conocido, y en los últimos tiempos es considerado, el más violento del país. Pero no solo hablamos de la violencia propia del autoritarismo caciquil, ya que la violencia, es una espiral que parece no tener límites y que lo mismo golpea al luchador social, que al comerciante, a la mujer que al estudiante a la marginación, además se le ha sumado la inseguridad producto de la presencia del crimen organizado, que al parecer se ha convertido en el común denominador en todo el territorio, ello obedece a las difíciles condiciones geográficas y al abandono de la producción rural. El estado de Guerrero se ha convertido en el principal productor de estupefacientes, particularmente la mariguana y la heroína.

A pesar de la pobreza estructural, además de un contexto de abandono del campo en un estado predominantemente rural, Guerrero es el principal productor de copra, de mango y de jamaica, pero no es el principal comercializador de los mismos, debido a la falta de infraestructura para agregar valor a estos productos y, ante la inconveniencia de sembrar los cultivos alimenticios como el maíz debido a los bajos precios, los productores se han visto inclinados hacia la siembra de estupefacientes y una vez que son atrapados por esa red de actividad ilegal son arrastrados en una espiral y encerrados en un esquema de vida extremadamente violento.

El estado de Guerrero ocupa ya desde hace algunos años el primer lugar en inseguridad, la violencia es cotidiana y todo indica que “la muerte no solo tiene

¹ Doctor en educación por la Universidad Autónoma del Estado de Morelos, actualmente docente investigador del CIPES de la UAGRO.

permiso”, sino que se ha adueñado del territorio, pero esto no es casual, existe una correlación histórica entre violencia y pobreza, pero que en Guerrero es ancestral.

La violencia en Guerrero siempre ha estado vinculada a la situación política, en ningún otro estado se han presentado tantas masacres como las cometidas en la entidad suriana. También la pobreza ha sido una constante en la entidad. Para 2010, según el Consejo Nacional de Evaluación, el 67.6% de su población se encontraba debajo de la línea de pobreza, es decir pobreza extrema y durante el gobierno de Aguirre Rivero la cifra ascendió a 69.7%, tendencia que se mantuvo durante su gobierno.

La deuda histórica

Algunos historiadores sostienen que en Guerrero nació el Estado Mexicano al celebrarse en Chilpancingo el día 14 de septiembre de 1813 el Congreso en el que el general José María Morelos presentó *Los Sentimientos de la Nación*, documento que por vez primera explica la intención de dotar de independencia a la nación que estaba emergiendo y en el que resaltan tres artículos que permiten fundamentar tal afirmación (se respeta la redacción):

1°.Que la América es libre é independiente de España y de toda otra Nación, Gobierno ó Monarquía, y que así se sancione, dando al mundo las razones.

5°.Que la soberanía dimana inmediatamente del Pueblo, el que solo quiere depositarla en sus representantes dividiendo los poderes de ella en Legislativo, Ejecutivo y Judicial, eligiendo las Provincias sus vocales, y éstos á los demás, que deben ser sujetos sabios y de probidad.

12°.Que como la buena ley es superior á todo hombre, las que dicte nuestro Congreso deben ser tales que obliguen á constancia y patriotismo, moderen la opulencia y la indigencia, y de tal suerte se aumente él jornal del pobre, que mejore sus costumbres, aleje la ignorancia, la rapiña y él hurto.²

De ese texto, se puede afirmar que se rescata el espíritu republicano que se plasmará en la constitución de 1814, aunque algunos sostienen que los documentos de Chilpancingo nunca llegaron a Apatzingán. Pero lo relevante es que desde antes

² Morelos, J. M. (14 de septiembre de 1813). *Bicentenarios*. Obtenido de Sentimientos de la Nación: <http://www.bicentenarios.es/doc/8130914.htm>

de su existencia como estado, los hombres del sur, con sus ideas y sus luchas, aportaron a la construcción de una nación republicana, pero también desde entonces la recompensa a su aportación les ha sido negada.

En el territorio que hoy es Guerrero, se dio continuidad a la lucha independentista una vez muertos los curas Hidalgo y Morelos y en Acatempan, se pactó la Independencia y desde entonces se ha sostenido que la nación tiene una deuda histórica con la entidad, deuda que tiene como respaldo un hecho histórico: cuando Vicente Guerrero se refugia en Atlamajalcingo del Monte, en el corazón de la montaña, y reinicia la lucha, el pueblo le entrega 100 jóvenes, 50 mujeres y 50 hombres, para rehacer su ejército así como las campanas de la iglesia fundidas y convertidas en cañón. El general, a cambio firma un documento en el que se compromete a hacerle justicia al pueblo al triunfo de la causa, los ancianos del lugar guardan celosamente dicho documento y desde entonces han peregrinado de una dependencia a otra, en la búsqueda de la justicia prometida.

Justicia que no llega, y en lugar de ello todas las evaluaciones de todas las instituciones hacen que la entidad se dispute siempre los primeros lugares en marginación, rezago y pobreza, con indicadores particulares como son analfabetismo, pobreza alimentaria, pobreza extrema, desempleo, esperanza de vida y otros que permiten medir el rezago con los estados vecinos de la región sur sureste: Chiapas y Guerrero.

La región vivió un proceso histórico paradójico, ya que al mismo tiempo fue bastión de los rebeldes independentistas, y sede importante de la Guerra de Reforma. Aunque en la Revolución de 1910 su actividad no fue destacada, tampoco estuvo exenta de contiendas; la paradoja consiste en que siendo cuna de revolucionarios, las formas caciquiles han perdurado hasta tiempos recientes.

Durante la presidencia de Lázaro Cárdenas, en las que se inicia la consumación del reparto agrario establecido en el Artículo 27 y que fue la base de la Reforma agraria y del régimen ejidal, se vive un periodo intenso de luchas agrarias y de resistencia de caciques y latifundistas que se oponían férreamente al reparto agrario, y si bien es cierto que éste se logra consumir en buena parte del territorio guerrerense, las luchas para lograrlo fueron intensas y el poder de los caciques se mantuvo hasta la década de 1960 y en algunas regiones aún prevalece bajo la forma del control político de igual manera, mediante el control del comercio y distribución del fertilizante, negocio avalado por el gobierno estatal y por los “programas de apoyo al campo”, así como del monopolio del transportes y la introducción del ganado y recientemente el control de los contratos de obra pública.

La leyenda negra

En la entidad suriana siempre ha estado presente la violencia pero en los últimos años, ésta se ha desbocado, para el 2004 la tasa de homicidios era de 16.38 por cada 100 mil habitantes, al final del gobierno de René Juárez llegó a 22.38 y la tasa en cuestión, se mantuvo en ascenso durante los gobiernos de Zeferino Torreblanca (2005_ 2011) y de Ángel Aguirre (2011 -2014), misma que no se modificó en los 11 meses del interino Ortega y que en el gobierno actual de Héctor Astudillo se ha incrementado alarmantemente.

Guerrero ha sido, a lo largo de su historia escenario del dominio basado en el caciquismo, mismo que ha respondido a los brotes de descontento, masacrando la protesta social. En 1923 en el puerto de Acapulco se asesinó a los hermanos Escudero, en los años sesenta en Chilpancingo, el ejército asesinó a 15 ciudadanos, lo que ocasionó la caída del gobernador Caballero Aburto, posteriormente, en Iguala en 1962, se produjo otra masacre, en 1967 en el puerto de Acapulco fueron asesinados 32 campesinos productores de copra que protestaban por la usurpación de la representación de su organización, durante el gobierno de Rubén Figueroa fueron asesinados en el vado de Aguas Blancas 17 campesinos pertenecientes a la OCSS, en 1988, en Ayutla fueron asesinados 11 campesinos por el ejército que en esa ocasión concentró a los GAFES (Grupos Aerotransportados de Fuerzas Especiales), en el poblado del Charco.

Pero la barbarie cometida contra los estudiantes de Ayotzinapa, mostró el rostro oculto de un narcoestado, infiltrado en los tres niveles de gobierno y que tiene su origen en una escalada de miseria que encuentra como única salida la economía basada en la producción de heroína y la feroz disputa del territorio ocasionando que el estado ocupe el primer lugar en violencia y tal vez por ello, se puede afirmar que Guerrero es la muestra más evidente en el país, no de un estado fallido, sino de un narco estado.³

Medición de la pobreza

Es importante que analicemos el término pobreza, y el impacto que tiene en la vida social de un pueblo. En nuestro país, a mediados de la década de 2000 se aprobó la Ley General de Desarrollo Social (LGDS). En la misma se establecieron

³ Hernández, Anabel, *La verdadera noche de iguala*, Grijalbo. México, 2016.

los criterios que a partir de ese momento debían ser usados para identificar a los pobres.

Tales criterios son respuesta a la atención que debe darse por parte del Estado a los derechos sociales, derechos considerados de segunda generación y que en la democracia se considera deben ser atendidos con políticas públicas. La calidad de una democracia en materia del cumplimiento a la exigencia de la atención a los derechos sociales, se considera que puede ser medida, la ausencia del cumplimiento de las necesidades derivadas de esos derechos coloca a la población en condición de privación de tales derechos y, por ende en condición de pobreza

Por ello los criterios para medir la pobreza están relacionados con: ingreso corriente per cápita, rezago educativo promedio en el hogar, acceso a los servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, acceso a los servicios básicos en la vivienda, acceso a la alimentación y grado de cohesión social. Como la ley no indica cuál es el grado de satisfacción con el que estos indicadores tienen que verificarse para poder señalar que las personas se encuentran en pobreza, se constituyó un organismo para establecer una medición de pobreza y, al mismo tiempo evaluar la política de desarrollo social: el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval).

La LGDS establece un esquema de medición multidimensional que agrupa el conjunto de criterios que el Coneval debe seguir para medir la pobreza; por ejemplo, que la medición de la pobreza deberá efectuarse cada dos años a nivel estatal y cada cinco a nivel municipal, además que deberá utilizarse la información que genera el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) ⁴

Una persona se encuentra en situación de pobreza multidimensional cuando no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, y también sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades.

La Ley General de Desarrollo Social (LGDS) establece que la medición de la pobreza debe ser multidimensional y especifica una serie de principios que debe satisfacer.

El análisis de la medición oficial de pobreza deja ver claramente que se han ampliado los indicadores, como tomar en cuenta en principio sólo una línea de ingreso. Dichos estándares quedaron incluso establecidos en la ley como un derecho de ciudadanía, en la práctica, nos encontramos frente a un enfoque que calcula la

⁴ CONEVAL. (18 de diciembre de 2016). *Medición de la pobreza*. Obtenido de Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México, primera edición : <http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Metodologia.aspx>

satisfacción de estas necesidades de una manera minimalista, es decir, para ser pobre en México hay que cumplir dos requisitos: estar por debajo de la línea de ingreso y tener al menos una carencia social.

Según el CONEVAL, en 2014 el 65.2% de la población en Guerrero se encontraba en condición de pobreza, cuando en el país el porcentaje es de 46. el 24.5% de la población en Guerrero se encuentra en condición de pobreza extrema, siendo: 9.5% el porcentaje nacional, asimismo, 26.8% se encuentra en condición de rezago educativo, cuando el referente nacional es de 18.7%; sin servicios de salud, el 19.2 y 18.2%, respectivamente. Finalmente el 38.5% tiene carencias de alimentación, cuando el porcentaje nacional es de 23.4 por ciento.

CUADRO 1.
Principales indicadores de pobreza de acuerdo con el CONEVAL (2014) a nivel nacional y en el estado de Guerrero

| | Nacional. | Estatad. |
|----------------------------------|-----------|----------|
| Población en pobreza | 46.2% | 65.2% |
| Población en pobreza extrema. | 9.5%; | 24.5% |
| Población en rezago educativo. | 18.7%; | 26.8% |
| Carencias en servicios de salud. | 18.2%; | 19.2% |
| Carencias alimentarias. | 23.4% | 38.5% |

Fuente Coneval. Medición de la pobreza 2014.

Estos datos, permiten afirmar que la magnitud de la pobreza es mucho mayor en Guerrero, que en el resto del país, y describen una situación sumamente preocupante para esta entidad. En términos de las carencias particulares, varias conclusiones permiten identificar los principales problemas en materia de pobreza en el estado. En primer lugar, encontramos que todas esas carencias tienen un porcentaje muy superior en el estado respecto a la medida nacional, la magnitud de la diferencia entre Guerrero y el país varía en dependencia del indicador.

En cuanto al acceso a la educación básica, ésta ha sido la única política social que realmente ha tenido un carácter universal en el país, por lo que en general se encuentran niveles más homogéneos de acceso a escala nacional. Sin embargo el estado de Guerrero presenta importantes rezagos. En términos de escolaridad, la población de 15 años y más tiene en promedio 7.3 años, cuando el promedio nacional es de 8.6. Igualmente, se encuentra que 15 de cada 100 personas no saben leer ni

escribir, cuando a nivel nacional el promedio es de siete; lo que lo convierte en el tercer estado con menos nivel de escolaridad en el país

Guerrero es uno de los primeros lugares a escala nacional en actividades primarias, con 5.64% de su Producto Interno Bruto (PIB). Si la agricultura tuviera un desarrollo importante en el país, tendría una gran ventaja pues el estado es el primer productor de la copra, la jamaica y el mango, Esto se lograría si la agricultura fuera la principal actividad, pero en el contexto actual del abandono del campo, se ha convertido en una desventaja muy fuerte.

Por otro lado, la mayor parte del PIB de la entidad suriana, es producido en las actividades terciarias (76.39%), particularmente el turismo (21%), rubro en el que ha destacado de forma notable a escala nacional por contar con algunos de los centros turísticos más importantes, sin embargo, a últimas fechas ha sido desplazado en parte por otros destinos turísticos y en parte por el clima de inseguridad por ejemplo, han sido recurrentes los alertas en Estados Unidos para que sus viajeros no visiten el puerto, debido al clima de inseguridad.

Cuando se analizan los ingresos de los trabajadores en el estado de Guerrero, se encuentra que éstos, están muy por debajo de la media nacional, que es de 99 114 pesos anuales por trabajador ocupado. En Guerrero sólo llegan a obtener 66 222 pesos anuales, lo que representa 66% con respecto al promedio de ingreso nacional. El ingreso y el acceso al mercado laboral, así mostrados, resultan relevantes para entender el porqué de la pobreza en el estado, debido a que se presenta una correlación entre la falta de ingreso y las carencias sociales que apuntan a una agudización de las condiciones de pobreza

Adicionalmente Guerrero es el quinto estado a nivel nacional en porcentaje de población indígena, con 15% de su población caracterizada como tal, cuando la media nacional es de 6.7%. El estado se encuentra entre los tres con mayor porcentaje de habitantes que sólo habla lengua indígena. Como se ha demostrado en todos los datos oficiales, los grupos indígenas son de los más pobres y marginados del país y en el estado se encuentran en la región de la montaña, considerada la de mayor rezago en la entidad.

La condición de rezago y marginación de sus poblaciones indígena y rural sus hacen pensar en la necesidad de implementar amplias políticas que apunten hacia la equidad social y no sólo aquellas focalizadas contra la pobreza, mismas que hasta hoy, han sido insuficientes para mejorar tal condición, la magnitud de la pobreza indígena lleva a pensar que las políticas sociales requieren, obligadamente, ser acompañadas de otras medidas que hagan posible la construcción de reconocimiento social, que parta del hecho de que nuestro país se reconoce como una nación con identidad pluricultural, pues es un hecho que las desventajas de los pueblos indígenas,

no sólo se deben a su condición económica, sino también a la discriminación a la que han sido sometidos históricamente dentro de la sociedad mexicana.

Si bien es cierto que la política social ha estado orientada a atemperar el rezago y la marginación, y las cifras oficiales presentan resultados significativamente positivos, en Guerrero, por el contrario, se ha avanzado poco en la superación de estas carencias.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval) indicó a finales de julio de 2013 que los estados más pobres del país se alineaban de la siguiente forma: Chiapas 74.7%, Guerrero 69.7%, Puebla 64.5%, Oaxaca 61.9%, Tlaxcala 57.9%, Veracruz 56.6%. Es decir, Guerrero se había colocado como la segunda entidad más pobre del país.

Lo anterior se traduce en desigualdad, pobreza extrema, rezago educativo descomunal, una evidente atención a la salud (sumamente deficiente) carencia de empleo y pauperización del campo, con el consecuente impacto económico y social en los campesinos, en los habitantes de las colonias populares y en los pueblos indígenas de nuestro estado que son quienes más resienten los efectos de una política económica antipopular.

Este es el caldo de cultivo en el que todo proceso social, económico y político en el estado guerrerense ha quedado limitado, lo que lo ha sumido en continuo proceso de descomposición. El tejido social, antes garantía para reducir los terribles efectos del empobrecimiento, se ha venido destruyendo, y ha propiciado que en espacios regionales haya entrado el crimen organizado y se haya apoderado de la vida social, económica e incluso política.

La nueva realidad económica del estado puede caracterizarse como una combinación muy peculiar de áreas productivas y/o de servicios altamente rentables ligados a encadenamientos en los que se mueven con absoluta libertad, transacciones o negocios ilícitos o propios del crimen organizado, en un contexto fértil, casi obligado, de corrupción, en el que los principales afectados son: el pequeño empresario y el trabajador que sufren extorsiones, mediante la exigencia de pago de piso y si se niegan se pueden presentar secuestros o incluso asesinatos, con la complicidad de los cuerpos policíacos.

Violencia y tejido social

La palabra violencia, tiene distintos significados, para el tema que aquí se aborda adopto el que proviene etimológicamente del Latín *violentia*, cualidad de *violentus*, la cual deriva de *vis* que significa «fuerza» y *-lentus* que como sufijo tiene valor

continuo, es decir es «el que continuamente usa la fuerza». Una perspectiva sobre la violencia que vale la pena resaltar es la de Galtung (2008), quien establece en su teoría del conflicto que la violencia es el uso la fuerza física en contra de un semejante con el propósito de herir, abusar, robar, humillar, ultrajar, dominar, torturar, destruir o causar la muerte, la violencia, en un sentido simple, es cualquier tipo de conducta intencional que causa o puede causar daño. Importa resaltar dos ideas base que están detrás de esta formulación y que van dando las primeras pistas de la perspectiva antropológica de Galtung:

- Primero que la complejidad humana, requiere respuestas igualmente complejas. Para ello es oportuno romper con esquemas dualistas y simplificadores y abrirse a otro tipo de racionalidad que puede iniciar por ejemplo con los conceptos triádicos, típicos en nuestro autor.
- Una segunda afirmación de Galtung, siempre en relación al fundamento antropológico de la paz, es que el “hombre es un ser con capacidad de paz”

Existen dos perspectivas jurídicas para analizar la violencia; desde la teoría de las obligaciones, la violencia consiste en la coacción física o moral que una persona ejerce sobre otra, con el objeto de que ésta le otorgue su consentimiento para la celebración de un acto jurídico que, por su libre voluntad, no hubiera otorgado. Pero también, la violencia se puede entender como la conducta de una persona (agresor), que atenta o ataca a otra u otras, lesionando su integridad física, psíquica o ambas.

Es claro que el tema de la violencia hay sido estudiado desde distintas disciplinas y un gran número de científicos se han ocupado de ella, pero siempre con un común denominador, como ejemplo establecer la atemperación de la violencia para construir la paz y por ende, propiciar el desarrollo de la humanidad.

Einstein le preguntó a Freud en una carta con motivo de la intención de crear un gobierno mundial que culminó en la creación de la ONU.

“Y así llegamos a nuestro último interrogante: ¿Es posible controlar la evolución mental del hombre como para ponerlo a salvo de las psicosis del odio y la destructividad? En modo alguno pienso aquí solamente en las llamadas “masas iletradas”. La experiencia prueba que es más bien la llamada “intelectualidad” la más proclive a estas desastrosas sugerencias colectivas, ya que el intelectual no tiene contacto directo con la vida al desnudo, sino que se topa con esta en su forma sintética más sencilla: sobre la página impresa.

A lo que Sigmund Freud responde: El ser viviente protege en cierta manera su propia vida destruyendo la vida ajena. Pero una parte del instinto de muerte se mantiene activa en el interior del ser; hemos tratado de explicar gran número de fenómenos normales y patológicos mediante esta interiorización del instinto de destrucción. Y termina diciendo: Por ahora solo podemos decirnos: todo lo que impulse la evolución cultural obra contra la guerra.”⁵

Los tiempos en que vivimos, son violentos, la violencia está presente a tal punto, que se ha llegado a perder la capacidad de asombro frente a sus diversas manifestaciones muestra de ello es lo que nos hacen conocer los programas cotidianos de noticias: el incesante aumento de una delincuencia cada vez más violenta que ha llegado a transformar la cotidianidad del país, la “guerra contra el narcotráfico” ha dejado más muertes en el territorio nacional que las que han ocurrido en estado de guerra. Al momento de escribir este artículo, la cifra de muertos ronda los 800 en menos de cinco meses, esto, bajo un gobierno que prometió: “Orden y Paz.”

La violencia se concentra en las parejas jóvenes, y la persistente como endémica violencia contra las mujeres origina que se disparen los feminicidios a tal punto que Acapulco ha rebasado en este tema a Ciudad Juárez. La violencia doméstica en diversas manifestaciones, siempre ha existido, pero la violencia desatada a partir de la creciente presencia del crimen organizado para controlar la distribución de la droga es la que ha desarticulado de manera descomunal el tejido social.

En el acercamiento a las diversas formas de violencia, podemos identificar a las que son: manifiestas, ocultas, estructurales, o incluso, aquellas que se han hecho tan habituales que no somos capaces de reconocerlas. Aquellas a las que Elizalde se refiere cuando dice: “Esta violencia cotidiana y difusa no es la violencia; “ángel exterminados” ni del “vengador justiciero”, es una violencia sin rostro y sin objetivo, anónima e indeterminada: se parece a la contaminación atmosférica y a la desertización de los campos, y nada en absoluto a la revuelta social y a la rebelión de protesta”.⁶

Nuestra historia reciente, está tan marcada por la violencia explícita y manifiesta, que ocupa el grueso de la reflexión de quienes examinan los estallidos sociales. La creación de grupos de autodefensa (respuesta ciudadana al tema de la inseguridad y a la incapacidad manifiesta del gobierno a proporcionar la garantía a la seguridad de

⁵ Facultad de Humanidades y ciencias de la Educación, ¿Por qué la guerra? Correspondencia entre Einstein y Freud consultado en <http://www.carpetahistoria.fahce.unlp.edu.ar/carpetas-2/fuentes/la-segunda-guerra-mundial-y-el-holocausto/bfpor-que-la-guerra-correspondencia-entre-albert-einstein-y-sigmund-freud/> el 18-diciembre-2016.

la vida y el patrimonio de los ciudadanos) son el ejemplo más claro de la relación problemática entre poder y violencia, ante esto, aparece una pregunta: ¿se puede eliminar la violencia y no a los violentos?, la respuesta es complicada, pero existe una gran sospecha de contubernio entre autoridades y crimen organizado.

En los años recientes, la violencia ha llegado a ser reconocida como un objeto de preocupación, tanto en la esfera nacional como en la internacional. En nuestros días, los crímenes violentos afectan varios aspectos de la vida moderna, por ejemplo, la calidad de vida y los niveles de salud de los individuos, así como la situación económica, política y social de los países. En México desde el sexenio pasado, el número de muertes derivadas del combate al crimen organizado, revela una estrategia errónea en materia de seguridad, los llamados daños colaterales son excesivos y según los diversos organismos internacionales, vivimos en una de las regiones más violentas del mundo en una época particularmente peligrosa.

En relación con la violencia vinculada con el crimen organizado, la *Ley General contra la Delincuencia Organizada*, menciona que serán sancionadas (como miembros de la delincuencia organizada) tres o más personas que se organicen para realizar, en forma permanente o reiterada, conductas que por sí o unidas a otras, tengan como fin o resultado cometer los siguientes delitos: terrorismo, delitos contra la salud, delitos en materia de hidrocarburos, falsificación o alteración de la moneda, operaciones con recursos de procedencia ilícita, acopio o tráfico de armas, tráfico de indocumentados, tráfico de órganos, corrupción de menores, pornografía de menores, turismo sexual de menores, lenocinio de menores, asalto, tráfico de menores, robo de vehículos, trata de personas y secuestro.

La disputa del territorio

Gustavo Castillo publicó en *La Jornada*, que en Guerrero se produce más de 60% de la amapola y goma de opio de México. Estadísticas de la Organización de las Naciones Unidas refieren que en el país, desde 2008, se duplicó el número de hectáreas de este cultivo ilícito, al pasar de 6 mil 900 hectáreas a 15 mil, y aumentar la producción de 150 toneladas a más de 325. Iguala y Chilpancingo se han convertido en los principales centros de acopio de goma del narcótico.

Los vínculos estrechos del ex alcalde de Iguala, Guerrero, José Luis Abarco, con el ejército, son anteriores al arribo del coronel José Antonio Aranda al frente del batallón. El 22 de enero de 2008, el entonces senador Lázaro Mazón colocó la primera piedra de Plaza Tamarindos, una ambiciosa inversión de 300 millones de

pesos, propiedad de su amigo: el antiguo vendedor de sombreros y joyas: José Luis Abarca.

La plaza se ubica frente a las instalaciones del 27 Batallón de Infantería, en un terreno regalado por las fuerzas armadas, según la crónica de la ceremonia de inicio de las obras del centro comercial, publicada en Diario 21, en su participación el senador Mazón Alonso agradeció al ex diputado Rubén Figueroa su intervención para poder entrevistarse con el entonces secretario de la Defensa Nacional, quien donó ese terreno. La información nunca fue desmentida. El diputado, ex senador suplente y empresario transportista Rubén Figueroa Smutny es hijo y nieto de ex gobernadores y caciques del estado. Su padre, Rubén Figueroa Alcocer, fue responsable de la matanza de Aguas Blancas en 1995, y controla la distribución de fertilizante en amplias regiones de Guerrero y Michoacán. Figueroa Smutny es también sobrino del cantante Joan Sebastian y de Federico Figueroa, señalado como uno de los altos mandos de Guerreros Unidos 8.⁶

García Ponce en un minucioso estudio llevado a cabo en 2mil municipios: “Todos los análisis estadísticos que hicimos resultan muy consistentes con nuestra hipótesis. Usamos medidas de erradicación, decomiso y también de violencia vinculada al narcotráfico, y todos arrojan resultados muy sólidos en el mismo sentido”.

“Lo que observamos es que hay una relación muy clara y directa entre los movimientos de los precios del maíz y el cultivo de drogas y las dinámicas de violencia en estos municipios rurales de México”, sostiene García Ponce.⁷

El estudio no sólo demuestra esa relación directa entre la caída en el precio del maíz con el aumento de la violencia asociada al narcotráfico, sino también un vínculo en sentido contrario. Cuando el precio del maíz subió, presionado por la crisis mundial de alimentos de 2007, la violencia en los municipios maiceros también disminuyó. Entre 2007 y 2008, el precio del maíz aumentó 8% en México, y en ese mismo periodo, de acuerdo con cifras del gobierno, el número de homicidios vinculados al tráfico de drogas se redujo 12% en los municipios maiceros.

“Si se concentran en un puñado de estados y no se cambia la estructura de distribución de recursos, va a seguir sucediendo lo mismo” con la situación en el campo y, en particular, con los cultivos de estupefacientes.

⁶ Gustavo Castillo García, *México logra primer conteo de los cultivos de amapola*, Periódico La Jornada Jueves 23 de junio de 2016, p. 16, disponible en www.jornada.unam.mx/2016/06/23/politica/016n2pol, consultado 10 de diciembre 2016.

⁷ Omar García Ponce, en <http://supervisa.mx/component/k2/item/391-maiz-y-narcoviolenca-en-mexico-las-claves1.html> consultado el 28 de noviembre del 2016.

En cambio, “si se aprovechan tierras ociosas, si se eleva la capacidad productiva, si se apoya técnicamente a campesinos pobres e indígenas, el problema se reducirá”, planteó este asesor de maiceros, que propugna un precio mínimo de garantía para el maíz para contrarrestar el desmantelamiento de los respaldos a la producción local, debido al TLCAN.

García Ponce aconseja “más énfasis en ayudar a los agricultores que son más susceptibles. La situación del campo y los incentivos que se han generado para que los agricultores se hayan orillado a los cultivos ilícitos, han sido ignorados por las políticas públicas”.

La investigación concluyó también que la caída del precio del grano redundó en un incremento de cinco puntos porcentuales en la posibilidad de que aparezca un cartel en un municipio.

La guerra contra el narcotráfico es a todas luces una guerra imposible de ganar, en primer lugar porque surge de una demanda en el país vecino que hoy día asciende a 30 millones de consumidores, mercado que ha propiciado que la oferta crezca en nuestro país y ese mercado no puede ser disputado por mecanismos de la competencia mercantil: esto es calidad y precio, sino que, los productores se lo disputan a sangrey fuego con las armas que vienen del vecino del norte.

La geografía delictiva del estado de Guerrero

A nivel nacional, el clima de violencia no tiene comparación con otros períodos, son estos dos últimos sexenios donde la violencia se ha esbordado, al margen de referencias partidarias las cifras alcanzan dimensiones nunca antes vistas.

Durante el sexenio del presidente Felipe Calderón Hinojosa:

“se dieron más de 121 mil muertes violentas relacionadas con el narcotráfico, aproximadamente una muerte cada 30 minutos, según datos de la Procuraduría General de la República (PGR)”, si se hace una comparación con países que viven en estado de guerra, las cifras de nuestro país son superiores, por ejemplo, en la guerra contra el narcotráfico, de 2006 a 2012, en nuestro país se produjeron más muertes que en los conflictos de Irak (2008-2009), Sri Lanka (2010-2011) y Libia (2012). Con 25 mil 371 muertes por conflictos internos, México supera a Pakistán, con nueve mil 153, Irak, con cinco mil 574 y Yemen con cinco mil 295 muertes.⁸

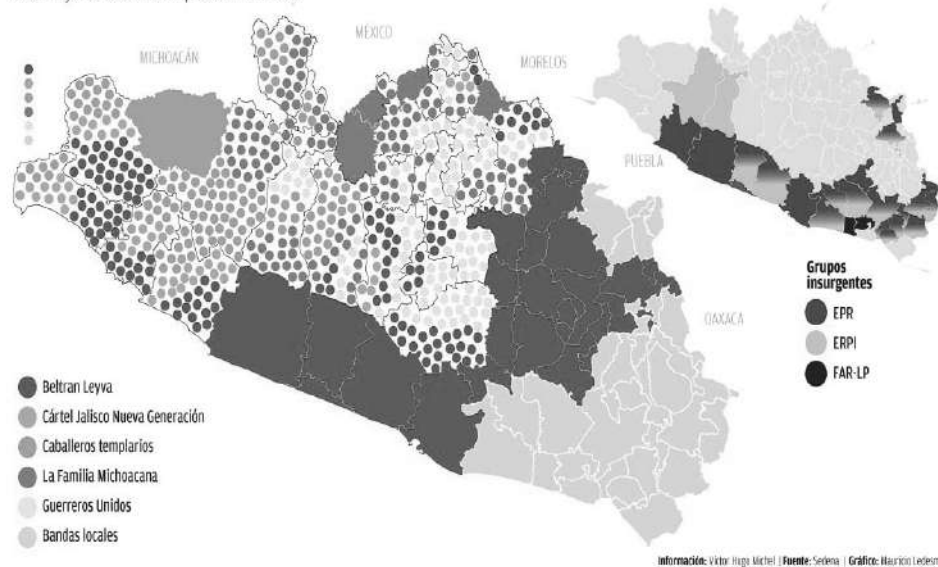
⁸ Emilio Godoy, *Narcotráfico engulle a productores de maíz en México*, disponible en <http://www.ipsnoticias.net/2014/01/narcotrafico-engulle-pequenos-productores-de-maiz-en-mexico/> consultado

GUERRERO, UNA DEMOCRACIA COMPLEJA

La violencia lejos de disminuir ha aumentado, ya que en el régimen de Enrique Peña Nieto llegó a 57 mil 410 solo en 32 meses; es decir, de mantenerse el promedio de mil 794 asesinatos mensuales, el mandato peñista registrará alrededor de 130 mil asesinatos.⁹

GEOGRAFÍA DELICTIVA

► De acuerdo con un informe de la Secretaría de la Defensa Nacional, éstas son las zonas de influencia de varios grupos delictivos que operan en la mayoría de los municipios de Guerrero.



Guerrero: barbarie o reconstrucción.

El estado de Guerrero presenta a la fecha desalentadores datos en materia de IDH, lejos de abandonar el deshonroso antepenúltimo lugar, ha desplazado a Oaxaca de ese sitio, durante los dos periodos de gobiernos perredistas, lejos de remontar tal condición, la entidad se sumergió en una espiral de deterioro social, producto de la ausencia de políticas públicas que impacten en el combate a la marginación, el rezago y la pobreza en la entidad.

el 05 de enero del 2017.

⁹ Leticia Robles de la Rosa, "En el sexenio de Calderón hubo 121 mil muertes", nota del Excelsior, publicada el 12-03-2014 y consultada en línea <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2014/03/12/948239> el 10-12-2016.

Como resultado de la crisis originada por el secuestro y desaparición de 43 estudiantes normalistas de Ayotzinapa, se hizo evidente la presencia del crimen organizado en todos los niveles de gobierno lo que revela una ausencia de gobierno capaz y con autoridad moral.

La presencia del crimen organizado en más de 65 municipios del estado con influencia importante, cuando no decisiva en el gobierno de esos municipios, es una muestra del abandono que existe de la responsabilidad oficial de proporcionar seguridad a la ciudadanía y por ende justifica plenamente el derecho de ésta a ejercer su legítima defensa mediante la formación de policías comunitarias.

La crisis se ha exacerbado ante formas extremadamente discrecionales de gobernar, que anulan en los hechos el espíritu de la vida republicana y caen en formas arcaicas de caciquismo y grados extremos de corrupción que cancelan la demanda ciudadana de transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de la administración pública, pero también de reorientar las políticas públicas los actores políticos y sociales a una acción consensada con miras a sentar las bases de un desarrollo social y económico que al tiempo que permita remontar las grandes deficiencias que padece el estado suriano, sienta las bases de un desarrollo diferente pero además necesario y propicie nuevas formas de gestión y gobernanza.

La economía ha descansado en una propuesta de turismo, que no ha dinamizado al resto de la economía del estado, propiciado un escaso desarrollo rural, a pesar de tener gran fortaleza en la producción de copra y mango así como de productos maderables, pero solo explotados como materia prima sin proponerse el agregar valor a esos y otros productos del campo.

La pobreza estructural, es la razón principal por la que muchos productores del campo se han inclinado por la siembra de estupefacientes y una vez atrapados por esa red, cuyos entramados son propicios para la ilegalidad y la violencia en una espiral a la que son arrastrados muchos pobladores a un esquema de vida extremadamente violento.

Sustraerse de ese escenario, requiere de una perspectiva de desarrollo que rompa con los caciquismos imperantes, con la corrupción y la presencia del crimen organizado en los distintos niveles de gobierno, pero de manera principal con un esquema de desarrollo que supere el predominio económico de la producción de heroína que actualmente representa el 60% de la producción del país, Ante ello salta a la vista el preguntarse: ¿Existe otra vía de desarrollo? ¿Cómo construirla?

Producir y comercializar los estupefacientes, se ha convertido en la actividad principal en el estado, al ser tanto la producción como la comercialización actividades fuera de la legalidad, convierten al comercio de esos estupefacientes de manera obligada a la disputa violenta y brutal del territorio, el comercio se ha convertido en

una disputa a sangre y fuego, por lo que es difícil pensar, que pudiera existir una actividad económica lo suficientemente atractiva para que los productores del campo abandonen la siembra de enervantes, pero ahí radica la clave de una posible y necesaria pacificación de la entidad, en sustraerse finalmente de una actividad cuya demanda principal se ubica al otro lado de la frontera.

Pobreza y capital social

En primer lugar habría que despejar la duda de si es posible pensar en un desarrollo que atempere las condiciones de pobreza. Para los economistas neoliberales, la pobreza es inherente al sistema, que se rige por un mecanismo de coordinación natural, espontáneo y neutral, y según los autores neoliberales las causas de la pobreza se derivan de la imposibilidad de alcanzar una etapa más evolutiva de una parte de la sociedad y por eso ésta es un fenómeno natural; se relaciona con la prosperidad ya que cualquier interferencia al mecanismo del mercado conduce a la pobreza, así, la política monetaria por sí misma promueve la estabilidad económica y no es necesaria la intervención del Estado, ya que la regulación excesiva o inadecuada del Estado puede provocar la pobreza.

El capital social se crea cuando existen relaciones entre personas y es menos tangible que el capital físico e incluso que el capital humano, el capital social, al igual que otras formas de capital, no es homogéneo suele manifestarse de maneras muy distintas dependiendo de la región considerada y las reglas que son válidas para un país o región no son necesariamente aceptadas en otro.

Urge reorientar la perspectiva y entender remontar el desequilibrio y la marginación con base en una propuesta que compense los desequilibrios y proponga un desarrollo diferente, un modelo que incorpore el concepto de territorio como construcción social y la participación de los actores sociales

Como se observa en el modelo de desarrollo que ha prevalecido en el país, se repite de manera reiterada el esquema mercantilista en cuanto a que nuestros países todavía son proveedores de materia prima como el petróleo, o minerales como la plata, oro, estaño, o el cobre, o productos agrícolas de consumo, en nuestro caso la copra y el mango, además de la mano de obra barata, pero poco capacitada que incluso hoy ya es inoperante por los costos de producción. Por otro lado, la globalización ha traído como consecuencia que los países colonialistas han cambiado sus esquemas productivos condenando a los países subdesarrollados a una nueva dependencia, ésta de carácter financiera y tecnológica

El enfoque territorial constituye uno de los aspectos más relevantes de las experiencias contemporáneas de desarrollo regional, concebido como un ámbito de construcción social y de recursos, que se estructura mediante las relaciones sociales, culturales y económicas que se establecen entre los seres humanos es decir el capital social y de éstos con su entorno, el territorio es así el espacio donde se articulan los procesos sociales y ambientales para propiciar un desarrollo regional más equilibrado

La perspectiva debe considerar que todos los sectores de la economía deben ser incluidos en una nueva visión de desarrollo, con carácter de desarrollo integral, que no se limita a la consideración de los sectores de la economía, sino que contempla también el capital humano propio de la sociedad del conocimiento y el capital social presente en los actores sociales.

Una propuesta que considere el desarrollo regional desde la perspectiva que incorpore el territorio y que sea exitosa, requiere crear una nueva institucionalidad, no se suponer que la que existe funcione. La incorporación de la dimensión territorial en la construcción de las políticas públicas regionales contribuye a situar espacial y temporalmente dicho proceso y por ello, a contextualizar tanto las propuestas de creación de una nueva institucionalidad basada en la construcción de consensos y en la modificación de las políticas públicas. Ambos elementos son indispensables para la promoción de un ambiente que erradique la violencia, trabaje por la paz y propicie el desarrollo.

Referencias

- Aguilar Mora, Manuel y Albertani, Claudio Coords. *La noche de Iguala y el despertar de México*. JP. México. 2015.
- Aréstegui Ruiz, Rafael. *Campesinado y lucha política en la costa grande de Guerrero*, Tesis de Maestría, UAG. 1984.
- Bartra, Armando. (Compilador). *Cónicas del Sur. Utopías campesinas en Guerrero*. ERA. México. 2000.
- Castillo García Gustavo, *México logra primer conteo de los cultivos de amapola*, Periódico La Jornada Jueves 23 de junio de 2016, p. 16, disponible en www.jornada.unam.mx/2016/06/23/politica/016n2pol, consultado 10 de diciembre 2016.
- CONEVAL. (18 de diciembre de 2016). *Medición de la pobreza*. Obtenido de Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México, primera edición : <http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Metodologia.aspx>

- Elizalde, Antonio « Violencia: ¿partera de la historia o retorno a la sinrazón? », *Polis* [En línea], 19 | 2008, Publicado el 22 julio 2012, consultado el 02 marzo 2017.
- Facultad de Humanidades y ciencias de la Educación, ¿Por qué la guerra? Correspondencia entre Einstein y Freud consultado en <http://www.carpetashistoria.fahce.unlp.edu.ar/carpeta-2/fuentes/la-segunda-guerra-mundial-y-el-holocausto/bfpor-que-la-guerra-correspondencia-entre-albert-einstein-y-sigmund-freud/> el 18-diciembre-2016.
- Galtung, Johan (2007) *Toward a Conflictology: the quest for trans-disciplinarity*, Oslo, TRANSCEND: A Network for Peace & Development.
- García Ponce Omar, en <http://supervisa.mx/component/k2/item/391-maiz-y-narcoviolencia-en-mexico-las-claves1.html> consultado el 28 de noviembre del 2016.
- Godoy Emilio, *Narcotráfico engulle a productores de maíz en México*, disponible en <http://www.ipsnoticias.net/2014/01/narcotrafico-engulle-pequenos-productores-de-maiz-en-mexico/> consultado el 05 de enero del 2017.
- Hernández, Anabel. (2016), “La verdadera noche de iguala”, Grijhalbo. México
- Matías Alonso, Marcos. *et al* 2015. La Rebelión ciudadana y la justicia comunitaria en Guerrero. CESOP. México.
- Mendoza Hernández Enrique y Adela Navarro Bello, *Van más de 57 mil asesinatos en lo que va del sexenio; gobierno oculta 9 mil: ‘Zeta’* nota del portal Aristegui Noticias consultada en <http://aristeguinoticias.com/3108/mexico/van-mas-de-57-mil-asesinatos-en-lo-que-va-del-sexenio-gobierno-oculta-9-mil-zeta/> el 08 de diciembre del 2016.
- Meyer, Lorenzo. 2013. Nuestra tragedia persistente. Debate. México.
- Moguel, Julio. 2015. Guerrero en vilo. CESOP. México.
- Morelos, J. M. (14 de septiembre de 1813). *Bicentenarios*. Obtenido de Sentimientos de la Nación: <http://www.bicentenarios.es/doc/8130914.htm>
- Padgett, Humberto. 2015. Guerrero. Los hombres de verde y la dama de rojo. Tendencias. Crónicas. México.
- Robles de la Rosa Leticia, *En el sexenio de Calderón hubo 121 mil muertes*, nota del Excelsior, publicada el 12-03-2014 y consultada en línea <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2014/03/12/948239> el 10-12-2016.
- Russo, Juan José (Coordinador). *Guerrero Indómito*. CESOP - Casa Juan Pablos. 2015.

Participación ciudadana en la gestión de políticas públicas en el Estado de Guerrero

Olivia Leyva Muñoz¹

Introducción

La participación ciudadana es un tema poco estudiado en la entidad suriana. Un limitado sector de la población (principalmente académicos) refleja interés por analizar las relaciones entre el gobierno y la comunidad. En este contexto, el presente trabajo pretende analizar el papel de la participación de la sociedad en los procesos de gestión de política pública y los canales de participación que implementa el gobierno para generar espacios, en los cuales, los ciudadanos habrán de expresar sus demandas sociales.

De esta manera, nos preguntamos ¿es posible la transformación de un Estado a través de la participación ciudadana en la gestión de políticas públicas?, si bien es cierto, la participación ciudadana es el involucramiento de la sociedad en la toma de decisiones en el espacio público estatal, como miembros de una comunidad, por su parte, la autoridad, a través de los órganos legislativos, establece los canales y medios de participación, de los cuales, el ciudadano puede valerse para formar parte activa del entorno social y político.

Las modalidades y frecuencias de participación ciudadana tienen importantes ventajas, por un lado contribuyen a la transparencia y rendición de cuentas de los gobernantes, por otro lado, incide directamente en la calidad de la democracia. En general, el término democracia designa “la forma de gobierno en la que el poder

¹ Doctora en Ciencias Sociales, profesora Investigadora tiempo completo en la Universidad Autónoma de Guerrero y directora de la Escuela Superior de Gobierno y Gestión Pública de la UAGro.

político es ejercido por el pueblo”². Esta concepción es una utopía, sin embargo, no deja de ser el estandarte de todo partido político que aspira llegar al poder.

En tanto, las políticas públicas son el elemento fundamental para un gobierno democrático, donde la participación de los actores sociales es representada por el nivel de involucramiento en la toma de decisiones de la autoridad, que inciden directamente en la calidad de la democracia.

En este ensayo se analizan diferentes autores que abordan el tema de participación ciudadana, además, se revisaron los resultados de la Encuesta Nacional de Cultura Política y Practicas Ciudadanas 2012 (ENCUP) que corresponden al estado de Guerrero y, por último, haremos una reflexión de los espacios y modalidades de participación ciudadana reconocidos en la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Antecedentes de la participación ciudadana en México

En nuestro país, “...la discusión y los análisis sobre participación ciudadana han avanzado muy lentamente con respecto de América Latina”³. Los antecedentes los encontramos después de la conquista española, cuando la sociedad civil logró incidir en las decisiones económicas, políticas y sociales.

En México, durante los procesos de formación de las primeras formas de gobierno (el Imperio, República Federal y República Democrática) la participación de la sociedad tuvo una importante colaboración en las decisiones del Estado durante el tránsito de la vida política del país.

De acuerdo con un estudio presentado por el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP), los primeros antecedentes de participación ciudadana en nuestro país son los siguientes:

- El primer antecedente se registra en marzo de 1824 cuando se llevó a cabo un plebiscito para someter a consulta la incorporación de Chiapas a la Federación.
- En el artículo 5^a de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917 se estableció por primera vez el concepto de derechos políticos, haciendo referencia al derecho de los ciudadanos de votar y ser votados.

² Norberto Bobbio, *Estado, gobierno y sociedad. Por una teoría general de la política*, FCE, México, 1989, p. 188.

³ Manuel Canto Chac, *Participación ciudadana en las políticas públicas*, Siglo XXI, México, 2011, p. 42.

- El 2 de julio de 1918 se creó la Ley para Elecciones de Poderes que introdujo la no reelección, sufragio efectivo, elección directa y libertad de participación política con la universalidad del sufragio.
- El 17 de octubre de 1953, se decretó el derecho a votar para las mujeres mayores de edad, lo que abrió espacios de participación e involucramiento de las mujeres en los asuntos públicos.
- En 1954 se reformó la Ley Electoral Federal para introducir formalmente el derecho de la mujer a votar y ser votada.
- En 1968, a raíz de los movimientos estudiantiles, se crearon Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), con la finalidad de agrupar a los ciudadanos que persiguen ideologías comunes sobre temas específicos.
- En 1969, se reformó la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para reducir la edad mínima para poder votar y obtener la ciudadanía de los 21 a los 18 años.
- En 1970 se incorporó el concepto de Participación Ciudadana en la Ley Orgánica del Distrito Federal.
- En 1973 se creó una nueva Ley Federal Electoral, en la que se describieron las características del voto (universal, directo y secreto), además de que el voto es un derecho y una obligación para el ciudadano.
- El 9 de febrero de 2004 se publicó la Ley Federal de Fomento a las actividades realizadas por OSC, con la finalidad de fomentar la participación⁴.

Durante el gobierno de Benito Juárez (1858-1964), se tiene antecedente de la intención de ese presidente para realizar una consulta al pueblo y cuyos resultados debían ser acatados y formarían parte de la legislación, no obstante, no existía la figura legal ni jurídica por lo que no se podía llevar a cabo. Fue hasta la reforma de 1977 cuando se incorporaron dos formas de participación ciudadana: referéndum y plebiscito, las cuales fueron suprimidas en la reforma de 1987, manteniéndose la iniciativa popular, adicionada en 1982⁵.

Fue hasta el 2004 cuando se crea la Ley de Participación Ciudadana del Distrito Federal en la cual se incorporaron diversas formas de participación ciudadana tal y como las conocemos actualmente y que han servido como referente para que las entidades federativas elaboren y actualicen su propia normatividad.

⁴ Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP). *Participación Ciudadana*, CESOP, México, 2006.

⁵ José Gilberto Garza Grimaldo, *Democracia sin pueblo en el Estado de Guerrero*, Opinión Jurídica: Publicación de la Facultad de Derecho de la Universidad de Medellín, vol. 7, núm. 13, 2008, p. 19.

¿Qué es participación ciudadana?

En nuestros tiempos, el mundo entero sufre cambios significativos, muchos de ellos propiciados por las nuevas tecnologías de la información y la comunicación que han originado una revolución tecnológica y de conocimiento generando una enorme diversificación entre las formas de relaciones humanas, transformando con ello los contextos políticos.

Participar es formar parte de una acción y, de acuerdo a Mauricio Merino, “se invoca la participación de los ciudadanos, de las agrupaciones sociales, de la sociedad en su conjunto, para dirimir problemas específicos, para encontrar soluciones comunes o para hacer confluir voluntades dispersas en una sola acción compartida”⁶. El término participación es muy utilizado en el lenguaje cotidiano para referirse a diversas acciones que realizan los individuos, en este sentido, se puede hablar de participación social, política, comunitaria, ciudadana, entre otras formas.

En términos generales, la participación ciudadana encuentra su fundamento en la crisis de eficacia del Estado⁷, esto debido al crecimiento del Estado de Bienestar con visión paternalista que aglutina a los ciudadanos sin ningún interés por participar en la vida pública y desinteresados también por involucrarse en la atención de las necesidades de su comunidad, por otro lado, hay individuos motivados por formar parte de los asuntos públicos y que muestran un amplio protagonismo en la vida política de las comunidades. Estos últimos son los actores de la participación ciudadana.

La participación ciudadana en la política es uno de los componentes presentes, de manera más o menos explícita en la democracia⁸. En todas las poliarquías más antiguas y estabilizadas “los procedimientos políticos competitivos han precedido al aperturismo en la participación”⁹. De esta forma, la participación ciudadana fortalece la gobernabilidad democrática pero depende del sistema democrático de cada país, que se expresa en el tipo de democracia existente; participativa o representativa.

⁶ Mauricio Merino, *La participación ciudadana en la democracia*, cuadernos de divulgación de la cultura democrática, IFE, México, 2001, p. 9.

⁷ Nuria Cunill, *La construcción de ciudadanía desde una institucionalidad pública ampliada*, en Rodolfo Mariani (coord.), *Democracia/Estado/Ciudadanía: Hacia un Estado de y para la democracia en América Latina*, Mirza, Lima Perú, 2008, p. 117.

⁸ Eva Anduiza, *¿Individuos o sistemas?: Las razones de la abstención en Europa Occidental*. Centro de Investigaciones Sociológicas, Madrid, 1999, p. 3.

⁹ Robert A. Dahl, *Democracy and its critics*. Yale University Press, New Haven, 1989, p. 43.

En sentido estricto, la participación ciudadana, son las iniciativas organizadas por grupos de personas, reconocidos de una comunidad, que se integran de forma individual o colectiva para exigir un derecho histórico, el respeto a las garantías constitucionales¹⁰. En este sentido, participar refiere formar parte activa en la sociedad, remitiéndose a la actividad pública en la que los individuos son parte de la comunidad local o nacional, en su condición de ciudadanos y sujetos activos de ella¹¹. Un gobierno democrático debe involucrar a la ciudadanía a formar parte de las decisiones públicas y no esperar que estos exijan la atención de sus demandas.

La participación ciudadana, a diferencia de la política que está vinculada con aspectos electorales, busca influir en la administración gubernamental y, con ello, en las políticas públicas. Al respecto, Cunill explica el proceso de construcción de ciudadanía y los obstáculos que han surgido. Para dar cumplimiento a las obligaciones sociales, los ciudadanos "...requieren, por una parte, políticas públicas más justas y equitativas que se traduzcan en el fortalecimiento de los derechos. Por otra parte, se requieren políticas que refuercen los deberes y responsabilidades sociales"¹².

Los actores de la participación ciudadana son, por un lado, la sociedad y, por otro, el Estado. ¿Cómo exigir derechos a un Estado carente de civilidad política? ¿Cómo dar cumplimiento con las obligaciones ciudadanas ante una administración pública fraudulenta y cuestionada por actos de corrupción? Precisamente esto detona distintas manifestaciones de participación enfocadas hacia la protesta. ¿Se puede cumplir con las exigencias del Estado si este no es transparente en la administración de los recursos?

Exigencia y desobediencia se convierten en un círculo vicioso. La sociedad no cumple con sus obligaciones (impuestos, reglamentaciones) porque el Estado no le salvaguarda los derechos que, a pesar de estar establecidos en diferentes disposiciones legales, son lesionados, trastocados, ocultos y hasta vendidos.

En México, casi todas las instituciones aparecen con su nivel histórico más bajo de confianza en 2015, sobresalen los partidos políticos que por cuarto año consecutivo ocupan la última posición¹³. Los resultados reflejan que la Presidencia, encargada de los servicios de la administración pública, ocupa el lugar número 12 en los índices

¹⁰ Martha Singer (coord.), *Participación política desde la universidad*, Plaza y Valdés, México, 2008, p. 199.

¹¹ Juan Manuel Ramírez Saiz, *La participación ciudadana en la democracia*, Instituto Electoral de Jalisco, México, 2013, edición para kiddle, capítulo 1.

¹² Nuria Cunill, *La construcción de ciudadanía desde una institucionalidad pública ampliada*, op. cit., p. 117.

¹³ Mitofsky, *Confianza en instituciones 2015*, Mitofsky, México, 2015.

de confianza. Esto reafirma el desinterés de la población por confiar en sus propias autoridades y que fueron electas de manera democrática.

Tipos de participación ciudadana

La participación ciudadana no sustituye a la política, ni viceversa. Los fines que persiguen son distintos. En la participación, el ciudadano quiere, al igual que el elector, ser un sujeto activo de la política, un miembro de la sociedad con capacidad para nombrar a sus representantes y a sus gobernantes; pero también quiere organizarse en defensa de sus derechos para ser atendido por el gobierno¹⁴. De esta manera, el ciudadano puede ejercer una participación voluntaria, la cual obliga a las autoridades a rendir cuentas y hacer los procesos transparentes.

Esto da como resultado que se puedan identificar los siguientes tipos de participación ciudadana:

- Participación autónoma. A través de la cual, la ciudadanía participa en alguna asociación no gubernamental por lo que no es organizada ni controlada por el gobierno.
- Participación clientelista. Tanto autoridad como ciudadanos o grupos se relacionan a través de intercambios de favores o cosas.
- Participación incluyente o equitativa. Esta modalidad promueve la participación de toda la ciudadanía, independientemente de la afiliación partidista, religión o clase social,
- Participación institucionalizada. Está reglamentada para que la ciudadanía participe en procesos convocados por el gobierno para formar parte de la toma de una decisión de trascendencia importante (la mayor parte de estos espacios están reglamentados por la propia ley en cada entidad federativa)¹⁵.

En México, Ziccardi se detiene en enumerar tres mecanismos de participación ciudadana, implementados por los gobiernos, que corresponden a las manifestaciones identificadas durante los últimos años: a) mecanismos de consulta (encuestas, preguntas de opinión a través de medios masivos de comunicación y consultas a

¹⁴ Roberto Mellado Hernández, *Participación ciudadana institucionalizada y gobernabilidad en la Ciudad de México*, Plaza y Valdés, México, 2001, p. 21.

¹⁵ Alicia Ziccardi y Homero R. Saltalamacchia, *Las ciudades mexicanas y el buen gobierno local: una metodología para su evaluación*, Revista mexicana de Sociología, 67, Núm. 1, enero-marzo 2005.

través de páginas de Internet), b) mecanismos de diseño de políticas sociales (consejos o comités de expertos, de actores interesados y de instancias públicas y privadas) y c) mecanismos de diseño, implementación y monitoreo de políticas sociales (planeación estratégica o participativa y presupuesto participativo)¹⁶.

¿Por qué a pesar de que existen canales de participación reconocidos por la ley e impulsados por la autoridad, los ciudadanos se muestran apáticos? En muchos casos observamos movilizaciones temporales para resolver necesidades inmediatas, pero ciudadanos realmente involucrados en las acciones que realiza el gobierno no son muy visibles.

Podría pensarse que si el ciudadano no participa es porque está de acuerdo con las acciones que realiza el gobierno, es decir, está conforme. Otro elemento es que el gobierno ejerce un control total y absoluto para evitar la participación a través de medios de control para impedir que los ciudadanos se organicen. También puede ser que los gobernantes convenzan a la sociedad que están haciendo lo mejor posible y que si no dan mejores resultados es por factores externos (mala economía, situaciones ambientales adversas, efectos de la administración anterior, falta de recursos, entre otros elementos) que permiten al gobernante evadir su responsabilidad de entregar resultados positivos.

Asimismo, el desinterés político es un factor muy recurrente, donde la desconfianza en las instituciones y altos niveles de corrupción, generan que el ciudadano no reaccione contra la autoridad por sentirse en gran desproporción para incidir en un verdadero cambio político y social. Por tanto, la influencia del ciudadano en la elaboración de políticas públicas es casi nula.

Fines de la participación ciudadana

Es importante tener claro que cuando hablamos de participación ciudadana nos referimos a los espacios públicos, aunque también puede tener un impacto significativo en la participación social o comunitaria, en este caso, hacemos referencia a lo público atribuido al Estado. “Desde esta perspectiva, podría señalarse que la idea de participación ciudadana apunta a dos grandes objetivos que estarían referidos a la esfera política y a la administrativa”¹⁷.

¹⁶ Alicia Ziccardi (coord.), *Participación ciudadana y políticas sociales del ámbito local*, UNAM, México, 2004, p. 16.

¹⁷ Enrique Correa y Marcela Noé, *Nociones de una ciudadanía que crece*, FLACSO, Chile, 1998, p. 28.

La finalidad que cada país destina a la participación depende de sus intereses políticos y reglamentaciones vigentes. Por ejemplo, en Estados Unidos la participación es un componente esencial en la democracia y ha sido institucionalizada a través de los jurados compuestos por ciudadanos comunes que garantizan la imparcialidad en los procesos jurídicos.

En la mayor parte de los países la importancia de la participación se ve reflejada en el sistema democrático, donde a falta de esta, se habla de una crisis de la democracia participativa. Por tanto, uno de los primeros fines que la participación persigue es político.

Otro de los objetivos que persiguen los ciudadanos involucrados es influir en el poder que ostentan los representantes electos de manera democrática, con la finalidad de dar solución a problemas de interés social, esto lleva la connotación de lo colectivo; al respecto, Merino reafirma que: “la participación es siempre un acto social: nadie puede participar de manera exclusiva, privada, para sí mismo”¹⁸.

La finalidad primordial es lograr que la población influya en la toma de decisiones de los gobernantes, este sería un objetivo vinculado a la administración pública, en donde se gestan las políticas públicas. El Estado es el responsable de las actividades administrativas, donde los ciudadanos demandan de los servidores públicos mejores programas sociales, atención puntual a las necesidades colectivas, esto involucra a la gestión pública, donde el involucramiento de los habitantes hace posible que los aparatos gubernamentales cumplan las acciones que dirigen.

Las políticas públicas, deben ser el resultado del diálogo conjunto entre gobierno y ciudadanos, no obstante, generalmente son producto de los procesos de autogestión, exigencias formales y protestas ciudadanas; estos elementos propician la creación de políticas públicas que recogen las necesidades y demandas sociales en programas que dan puntual atención a la sociedad. “Se trata de intereses sociales que al ser reconocidos como de interés público, se activan para ser objeto de las acciones de administración orientadas a su satisfacción”¹⁹. Por tanto, lo que tenemos son políticas gubernamentales, no públicas.

Sin duda que la participación ciudadana es importante, no obstante, puede convertirse en un medio para conseguir consensos equívocos o legitimar acciones que pueden ir en contraposición a los fines aquí descritos. Entonces, ¿para qué sirve la participación ciudadana?. Por un lado, para otorgar legitimidad al gobierno en las acciones que realiza, para promover una cultura democrática y para hacer una

¹⁸ Mauricio Merino, op. cit., p. 9.

¹⁹ Enrique Correa y Marcela Noé, *Nociones de una ciudadanía que crece*, op. cit., p. 33.

gestión y decisión pública más eficaz²⁰ y, por otro lado, para que los ciudadanos se organicen, prioricen sus demandas y gestionen ante la autoridad, de tal forma que ésta las canalice en políticas públicas pertinentes.

Factores que inhiben la participación

Con frecuencia, hemos observado una disminución de la participación ciudadana, considerando uno de los fenómenos de su origen, el bajo nivel de confianza que pueda existir por parte de los ciudadanos hacia los gobernantes.

Al respecto, la investigadora, Noemí Luján Ponce nos habla a cerca de la *confianza* y la *credibilidad*, conceptos estrechamente relacionados con la legitimidad, aseverando que la confianza es una relación construida sobre la base de expectativas del sujeto que decide depositar su confianza, en determinadas cualidades del depositario (que puede ser otro sujeto, un objeto, una idea, una institución) y los procesos a partir de los cuales se construyen ese tipo de expectativas²¹.

La confianza es el mecanismo que reduce muchas complejidades que surgen en la sociedad, donde hay otros factores que coadyuvan, como el capital social que, de acuerdo con Robert Putnam, es el conjunto de normas, reglas y valores éticos y sociales de conducta, muchos de ellos no escritos que permiten la interrelación y la colaboración entre los distintos sujetos, grupos y miembros de dichos grupos que afectan de manera directa a una organización o a una empresa²².

Hay momentos en que suele confundirse la crisis de confianza como sinónimo de crisis de legitimidad, sin embargo, la confianza en política define un campo de preocupaciones comunes a la problemática de la legitimidad.

La falta de credibilidad y la ausencia de relaciones de confianza (capital social) no se traduce necesariamente en un problema significativo para la legitimidad global del sistema, pero sí pueden manifestarse situaciones en que existen largos periodos de desconfianza, originando una disminución en participación de los ciudadanos.

En nuestro país, considerando que la democracia política no es una característica que lo defina con claridad, la legitimidad política del régimen suele repercutir más directamente en los procesos partidistas²³, influye también de manera significativa

²⁰ Alicia Ziccardi (coord.), *Ciudadanía y políticas sociales del ámbito local*, op. cit., p. 250.

²¹ Noemí Lujan Ponce, *La construcción de confianza política*, IFE, México, 1999, p. 41.

²² Robert Putnam, *El declive del capital social*, Galaxia Gutenberg, Barcelona, 2003, pp. 35-42.

²³ Noemí Lujan Ponce, op. cit., p. 36.

en el comportamiento electoral de la ciudadanía, viéndose reflejado en la participación política.

En 1988, se articuló un déficit estructural de confianza, con una crisis de legitimidad. Ante el agotamiento de las fuentes tradicionales de legitimidad del sistema político mexicano, la falta de credibilidad y confianza en los procesos electorales, que había sido una constante histórica en México, se transformó en un problema relevante, cuyas consecuencias se reflejan en un inmenso descontento de la población hacia los representantes políticos (congreso, senado, local y federal).

Tan evidente es la desafección que la participación se ha transformado, ahora tenemos nuevas formas en las que el ciudadano pueda involucrarse en las decisiones de su país, estado o municipio. Se ha pensado que participar solo es votar, sin embargo, en el pasado periodo electoral de renovación de la cámara de diputados (julio de 2009), observamos una nueva forma de participar, el voto nulo.

Al respecto, la Quinta Encuesta Nacional sobre Cultura Política y Prácticas Ciudadanas (ENCUP) realizada en 2012, reporta que los ciudadanos tienen mayor confianza en la familia, médicos, Iglesia y maestros, sin embargo, las instituciones evaluadas de la peor manera fueron la policía, los partidos políticos, las cámaras de senadores y diputados, mientras que las organizaciones ciudadanas obtuvieron una calificación de 5.2 de una escala de 0 a 10²⁴.

De esta manera, principalmente, los altos índices de desconfianza y falta de credibilidad en las instituciones, impactan de manera directa en la participación ciudadana y ello, a su vez, en la calidad de la democracia y la cultura política de los habitantes.

Participación local

Existen diversas formas y mecanismos de participación, así como actores distintos que intervienen, pero también hay momentos y espacios donde se lleva a cabo. De acuerdo con los sitios de interacción, es más frecuente que la participación ciudadana se desarrolle con mayor afluencia y éxito en espacios locales.

El espacio local facilita la interacción de los habitantes y les permite conocer de cerca sus necesidades y esquivar el temor de exigir a las autoridades el cumplimiento de sus derechos. Existe un mayor arraigo y sentido de pertenencia en un espacio pequeño, donde la mayoría se conoce y ello facilita la organización entre los

²⁴ INEGI, *Encuesta nacional sobre cultura política y prácticas ciudadanas 2012*, INEGI, México, 2012.

ciudadanos para intervenir en las actividades públicas, defendiendo intereses colectivos.

La organización social suele ser más productiva en comunidades pequeñas donde la participación es dirigida a atender necesidades de la comunidad. Estas gestiones generalmente son dirigidas por líderes que se forman dentro del mismo espacio territorial y que posteriormente son impulsados para ocupar un puesto público.

La población exige de la autoridad la atención de conflictos relacionados con la gobernabilidad. Recordemos que la organización municipal, se apoya en otras formas de organización, como las delegaciones o comisarías, cuyos representantes, fungen como intermediarios entre el ciudadano y la autoridad. Por lo que las demandas más recurrentes son las relacionadas con los servicios públicos, gestión de obra pública, que involucra el desarrollo social y económico, seguridad pública, servicios de protección civil, justicia municipal a través de los juzgados de paz, asesoría jurídica, gestiones económicas, requerimientos de vivienda y atención a problemas de tipo ecológico.

Al respecto, los datos de la Encuesta sobre Desarrollo Institucional Municipal realizada por INDESOL-INEGI en el año 2000, refleja que los aspectos más problemáticos en los municipios son básicamente tres: desempleo, limitación de recursos económicos y la participación ciudadana.

En este proceso político, es importante que la gestión pública pueda dar resultados pertinentes, si bien es cierto que abrir los canales de participación no garantiza que ésta dé resultados positivos, también lo es que se está fomentando una cultura de participación y valores democráticos.

Ley de Participación Ciudadana en el Estado de Guerrero

En el 2008, se aprobó la Ley de Participación Ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero, muy semejante a la Ley de Participación Ciudadana del D. F. que, a mi juicio, inicia con un error en la interpretación de conceptos al considerar que la Participación Política y la Participación Ciudadana comparten la misma definición, luego entonces, la ley solo describe las figuras que tienen relación con la participación ciudadana, dejando fuera a la política.

La Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero define como ciudadanos a los varones y mujeres que cuentan con 18 años cumplidos, tal y como lo señala la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, además de contar con la calidad de ser vecinos y originarios del territorio que se trate.

Esta interpretación considera que la participación ciudadana solo debe ser ejercida por individuos mayores de 18 años, como los únicos capaces de participar y ejercer derechos políticos, en este sentido, la ley no regula la participación política de jóvenes de 15 años que realizan algún tipo de involucramiento político. Recordemos que en la mayoría de las Instituciones de Educación Superior, como es la Universidad Autónoma de Guerrero (UAGro), desde el bachillerato, los jóvenes pueden ejercer sus derechos civiles y políticos (votar y ser votados), si bien es cierto que la UAGro es un organismo autónomo, es necesario que se regule la participación de quienes no han adquirido la mayoría de edad.

Por otro lado, el referéndum y el plebiscito han sido las figuras de participación ciudadana más reconocidas. La primera es un instrumento de participación directa, de la cual puede hacer uso el Congreso del Estado para que la ciudadanía manifieste su aprobación o rechazo sobre la creación, modificación, derogación o abrogación de leyes. La segunda, es realizada por el Estado para someter a consulta de la ciudadanía hechos relevantes para el buen desempeño de la función pública²⁵.

Además del referéndum y el plebiscito, la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero reconoce los siguientes canales de participación institucionales para expresar aprobación, rechazo, opinión, quejas, propuestas, comunicar información respecto de los asuntos de interés general: Iniciativa Popular; Consulta Ciudadana, Colaboración Ciudadana, Rendición de Cuentas, Difusión Pública, Audiencia Pública, Recorridos del Presidente Municipal y Asamblea Ciudadana.

A pesar de que la ley reconoce diversos mecanismos de participación ciudadana, estos no son llevados a cabo de manera oportuna, pero ¿a qué se debe la inoperancia de estas legislaciones? Muchas veces al desconocimiento de la existencia de la propia ley o bien, la prohibición de los gobiernos para hacer efectivos los mecanismos legales en beneficio de la sociedad, aunado a esto, la falta de reglamentación, y hasta errores de técnica legislativa, hacen que la democracia guerrerense sea de tipo “ilusionista”²⁶.

De manera legal, la garantía de audiencia, establecida en el Artículo 14 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, permite que los ciudadanos puedan ser escuchados por la autoridad y plantear sus demandas, no obstante, este derecho a pesar de que es usado de manera recurrente por la sociedad, no da los

²⁵ Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero, *Ley número 684 de Participación Ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero*, Chilpancingo, Guerrero, 04 de julio del 2008.

²⁶ Garza Grimaldo, José Gilberto, *Democracia sin pueblo en el Estado de Guerrero*, op. cit., p. 20.

resultados esperados, debido a que la imperante burocracia limita y obstaculiza las gestiones del individuo común.

La participación ciudadana en Guerrero

El estado de Guerrero actualmente cuenta con 81 municipios y tiene una extensión de 63 596 km², que representa el 3.2% del territorio nacional. En 2010, de acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda, contaba con 3,388,768 habitantes, que representan el 3.0% del total del país y de acuerdo con la Encuesta Intercensal 2015, el total de habitantes es de 3,533,251²⁷.

Los municipios que concentran el mayor número de población se centraliza en: a) Acapulco de Juárez con 789,971, b) Chilpancingo de los Bravo con 241,717 habitantes y c) Iguala de la Independencia con 140,363 habitantes²⁸.

El 58% de la población total radica en zona urbana y 42% en zona rural; a nivel nacional el dato es de 78 y 22% respectivamente.

Con base en la ENCUP, realizada en 2012 por el INEGI, los datos que corresponden al estado de Guerrero, cuando se les preguntó a los encuestados ¿Qué tanto cree usted que los ciudadanos pueden influir en las decisiones del gobierno?, el 24.5% dijo que mucho, el 50.9% dijo que poco y el 24.5% dijo que nada. Curiosamente, cuando se les preguntó ¿Qué tan interesado está usted en que el Gobierno le informe sobre todo lo que hace?, el 28.1% dijo que mucho, el 57.2 dijo que poco y el 14.5 dijo que nada²⁹.

Realmente los ciudadanos están poco interesados en conocer qué hace la autoridad y esta apatía política es bien conocida por el gobierno, quien se ampara en la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública* local para cumplir con la exigencia de la rendición de cuentas, no obstante, son los ciudadanos los que están poco interesados en la información pública.

Por otro lado, la confianza que los ciudadanos tienen respecto de algunas agrupaciones sociales de mayor arraigo en la entidad, fue medida en una escala de 0 a 10 (donde 0 es nada y 10 es mucho) y los resultados fueron los siguientes:

²⁷ INEGI, *Encuesta Intercensal 2015*, INEGI, México, 2015.

²⁸ INEGI, *Panorama Sociodemográfico de Guerrero*. INEGI, México, 2011.

²⁹ INEGI, *Encuesta nacional sobre cultura política y prácticas ciudadanas 2012*, INEGI, México, 2012.

Tabla 1
En una escala de calificación de 0 a 10 donde 0 es nada y 10 es mucho,
por favor dígame ¿Qué tanto confía en...?

| Escala | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|
| Las organizaciones de ciudadanos | 0.0% | 1.8% | 7.3% | 5.5% | 11.8% | 17.3% | 19.1% | 17.3% | 11.8% | 7.3% | 0.9% |
| Los vecinos | 0.9% | 5.5% | 4.5% | 3.6% | 0.9% | 8.2% | 18.2% | 25.5% | 14.5% | 15.5% | 2.7% |
| Las organizaciones indígenas y campesinas | 0.0% | 2.7% | 5.5% | 7.3% | 3.6% | 5.5% | 18.2% | 16.4% | 13.6% | 19.1% | 8.2% |

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de la ENCUP, 2012.

La confianza ciudadana en las instituciones públicas ha disminuido en la mayoría de los países democráticos, diversas encuestas sobre esta temática así lo demuestran. En contraposición, la confianza hacia los ciudadanos genera mayor aceptación entre la población.

De acuerdo con la tabla anterior, en el caso de las organizaciones de ciudadanos el 43.7% le asigna una evaluación de 0 a 5 y el 56.4% otorga un nivel de confianza de 6 a 10. En tanto, las organizaciones indígenas y campesinas obtuvieron un nivel de confianza del 24.6% en el intervalo de 0 a 5 y 75.5% les otorga un nivel de confianza de 6 a 10. Son “los vecinos” quienes alcanzaron un mayor porcentaje de confianza, el 76.4% los ubica con un nivel de confianza de 6 a 10, mientras que el 23.6% los sitúa entre el 0 y el 6.

En detrimento de las instituciones públicas, son las organizaciones vecinales quienes tienen mayor arraigo y aceptación en el espacio local, sobre todo cuando se trata de seguridad pública, donde Guerrero es un gran ejemplo de ello con el surgimiento de grupos de autodefensas en casi toda la entidad, recientemente en las zonas urbanas ha surgido la figura del “vecino vigilante”.

La población guerrerense, siente mayor afinidad organizándose con otros ciudadanos con quienes tiene las mismas necesidades y en menor proporción buscará apoyo en un partido político.

En la siguiente tabla se recopilan los datos que corresponden a la forma en que los ciudadanos resuelven los problemas.

Tabla 2
Para resolver un problema que afecta a usted y a otras personas,
¿alguna vez ha tratado de ...?

| Respuestas | SÍ | No |
|---------------------------------------|-------|-------|
| Organizarse con otras personas | 58.2% | 41.8% |
| Quejarse ante las autoridades | 38.2% | 61.8% |
| Pedir apoyo a una asociación civil | 30% | 70% |
| Solicitar apoyo a un partido político | 26.4% | 73.6% |
| Asistir a manifestaciones | 25.5% | 74.55 |

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de la ENCUP, 2012.

La organización con ciudadanos que enfrentan la misma necesidad, genera un sentido de identificación entre los mismos habitantes para poder atender una problemática, de tal forma que la junta de vecinos ha registrado mayor participación, aceptación y confianza entre la población guerrerense. En la siguiente tabla se compara la afinidad que tiene la sociedad con diversas organizaciones.

Tabla 3
Durante el último año, ¿asistió a alguna reunión de las siguientes organizaciones?

| Respuestas | SÍ | No |
|---|-------|-------|
| Junta de vecinos | 64.5% | 35.5% |
| Asambleas de la comunidad | 52.7% | 47.3% |
| Agrupación u organización de ciudadanos | 31.8% | 62.8% |
| Junta de colonos | 30.9% | 69.1% |
| Algún partido o agrupación política | 11.8% | 88.2% |
| Sindicato | 8.2% | 91.8% |

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de la ENCUP, 2012.

Las características propias del Estado de Guerrero, a pesar de registrar eventos políticos y sociales que han traspasado los medios internacionales muestra una creciente desafección de la ciudadanía hacia los asuntos públicos, una sociedad a la que mayoritariamente no le interesa enterarse de los actos de gobierno, que no exige transparencia y rendición de cuentas, que no confía en las instituciones de gobierno,

que confía más en el vecino de al lado que en la autoridad y, a pesar de un alto **índice** de desigualdad social, inequidad y marginación, el pueblo de Guerrero prefiere no protestar ni manifestarse en las calles, ¿a qué se debe este silencio ciudadano? Sería bueno indagarlo.

En la actualidad Guerrero vive una de sus peores crisis de gobernabilidad que ha empeorado después de la desaparición de los 43 normalistas de Ayotzinapa. Los índices de inseguridad lo colocan en el primer lugar de las entidades federativas más violentas del país y el gobierno no define con certeza las políticas públicas que garanticen la seguridad de los habitantes y visitantes, esto en gran medida porque no cuentan con el personal capacitado para ello ni con la voluntad política para hacerlo, recientemente fue nombrado el Consejo de Políticas Públicas en el Estado, donde ninguno de los cuatro integrantes, entre ellos, ingenieros, arquitectos, abogados, reúne la formación que le permita diseñar, elaborar, implementar y evaluar políticas públicas.

Conclusiones

El tema que ocupa a la mayoría de los gobiernos de países latinoamericanos es cómo construir una política de participación, no obstante, los resultados reflejan que los ciudadanos no participan y cabe preguntarse ¿A qué se debe? Para lograrlo, además de leyes modernas, se requiere de instituciones políticas, capaces de promover la participación de la sociedad a través de políticas confiables y no de intereses escondidos en campañas.

En México han existido distintos tipos de participación ciudadana (comités de participación ciudadana, comités vecinales, consejos de solidaridad) generalmente han sido subordinadas al partido que gobernó el país por más de 70 años y los resultados no se pueden evaluar porque no hay un impacto real que hayan propiciado.

La participación es el ingrediente perfecto para la democracia, además de que favorece las relaciones humanas y el capital social, lo cual contribuye a una mejor integración social. En contrario, cuando la participación es forzada por los gobiernos cuando intentan legitimar alguna acción, los efectos son negativos.

En el caso de Guerrero, la participación ciudadana se ha limitado a exigir solución de problemas inmediatos de servicios públicos (escasez de agua, pavimentación de calles, luz, drenaje, etc.) pero no para demandar el diseño de una política pública o el reclamo por el mal resultado de su implementación, mucho menos para exigir transparencia y rendición de cuentas en el uso de los recursos públicos.

De tal forma que difícilmente habrá políticas públicas eficientes sin la participación de la ciudadanía. Por otro lado, solo un pequeño porcentaje de la ciudadanía busca participar y ser tomada en cuenta por la autoridad a quien le dio el voto para llegar a ocupar un espacio de representación política, pero no están siendo atendidas las necesidades apremiantes de la sociedad. En tanto, lo que prevalece son políticas gubernamentales y no públicas que hayan surgido de un acuerdo entre sociedad y gobierno.

Guerrero, cuenta con una *Ley de Participación Ciudadana* que define los espacios y formas de participación institucionales, no obstante, no se hacen uso de ellas porque el mismo Estado imposibilita su organización y reprime cualquier acto de protesta que pueda significar desestabilidad política.

En tanto, la desafección hacia las instituciones se incrementa, los niveles de violencia azotan la entidad y la ciudadanía solo exige la atención de sus demandas básicas y muchas de ellas individualizadas. Una sociedad que avanza en el silencio, por temor o por desconocimiento de la ley, mientras tanto, solo los grupos antagónicos al poder (grupos de autodefensas, grupos guerrilleros, sectores de la educación) se mantienen en una lucha social pero sin el apoyo ni la confianza de un gran número de los habitantes de la sociedad guerrerense.

Referencias

- Anduiza, Eva. *¿Individuos o sistemas?: Las razones de la abstención en Europa Occidental*. Centro de Investigaciones Sociológicas, Madrid, 1999.
- Bobbio, Norberto, *Estado, gobierno y sociedad. Por una teoría general de la política*, FCE, México, 1989.
- Canto Chac, Manuel, *Participación ciudadana en las políticas públicas, Siglo Veintiuno*, México, 2011.
- Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP), *Participación Ciudadana*, CESOP, México, 2006.
- Correa, Enrique y Marcela Noé, *Nociones de una ciudadanía que crece*, FLACSO, Chile, 1998.
- Cunill, Nuria, *La construcción de ciudadanía desde una institucionalidad pública ampliada*, en Rodolfo Mariani (coord.), *Democracia/Estado/Ciudadanía: Hacia un Estado de y para la democracia en América Latina*, Mirza, Lima Perú, 2008.
- Dahl, Robert A. *Democracy and its critics*. Yale University Press, New Haven, 1989.

- Garza Grimaldo, José Gilberto, *Democracia sin pueblo en el Estado de Guerrero*, Opinión Jurídica: Publicación de la Facultad de Derecho de la Universidad de Medellín, vol. 7, Núm. 13, 2008, pp. 15-36.
- INEGI, *Encuesta nacional sobre cultura política y prácticas ciudadanas*, INEGI, México, 2012.
- INEGI, *Encuesta Intercensal 2015*, INEGI, México, 2015.
- INEGI. *Panorama Sociodemográfico de Guerrero*. INEGI, México, 2011.
- Lujan Ponce, Noemí, *La construcción de confianza política*, IFE, México, 1999.
- Mauricio Merino, *La participación ciudadana en la democracia*, cuadernos de divulgación de la cultura democrática, IFE, México, 2001.
- Mellado Hernández, Roberto, *Participación ciudadana institucionalizada y gobernabilidad en la Ciudad de México*, Plaza y Valdés, México, 2001.
- Mitofsky, *Confianza en instituciones 2015*, Mitofsky, México, 2015.
- Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero, *Ley número 684 de Participación Ciudadana del Estado Libre y Soberano de Guerrero*, Chilpancingo, Guerrero, 04 de julio del 2008.
- Putnam, Robert. *El declive del capital social*, Galaxia Gutenberg, Barcelona, 2003.
- Ramírez Saiz, Juan Manuel, *La participación ciudadana en la democracia*, Instituto Electoral de Jalisco, México, 2013.
- Singer, Martha (cood.), *Participación política desde la universidad*, Plaza y Valdés, México, 2008.
- Ziccardi, Alicia y Homero R. Saltalamacchia, *Las ciudades mexicanas y el buen gobierno local: una metodología para su evaluación*, Revista mexicana de sociología, 67, núm. 1, enero-marzo 2005, pp. 31-97.
- Ziccardi, Alicia (coord.), *Participación ciudadana y políticas sociales del ámbito local*, UNAM, México, 2004.

El imaginario y las elecciones en Guerrero a partir del año 2000

*Juan Manuel Cruz Tacuba*¹

Introducción

A finales de la década de los noventa, la práctica política en México se situó en los procesos de transición y cambio político en busca de un sentido democrático. Es así como surgió la conformación del mercado electoral y tomó lugar la disputa de éste entre diferentes candidatos y asociaciones políticas, lo cual hizo posible la incorporación de nuevas técnicas como el uso del imaginario en las contiendas electorales.

El imaginario es una representación simbólica, pero no supone una fantasía ni una ficción, sino que se basa en la creencia de algo, creencia que puede ser modificada a la luz de nuevas experiencias.² El uso del imaginario social se inserta como una aplicación muy importante en la política y en los procesos electorales contemporáneos, puesto que, en gran medida, el voto ciudadano es un acto que se genera como respuesta a los estímulos de los electores que se forman en torno a las expectativas de solucionar los problemas inmediatos de los sectores sociales en razón de la imagen y el discurso del candidato.

El propósito de la presente investigación es mostrar los resultados del uso del imaginario en las campañas políticas en el estado de Guerrero a partir del año 2000. La investigación se plantea como un trabajo teórico cuyo objetivo es demostrar que

¹ Juan Manuel Cruz Tacuba, doctor en Ciencias Sociales del CIPES-UAGro.

² Ana María Cárabe, *Reflejos de la Guerra sucia en el estado de Guerrero*, Porrúa, México, 2015, p.11

el uso del imaginario tiene un impacto en el posicionamiento de una oferta política en la ciudadanía.

Guerrero es un estado tradicionalmente polémico, porque los movimientos más sobresalientes de la historia de México han surgido o han encontrado en éste condiciones de lucha y resistencia.³ La manipulación del imaginario en las distintas épocas ha sido notable y cada vez más usual, esto para lograr obtener los resultados electorales que se quieren o aspiran.

El sistema político en nuestro estado se caracterizó entre los años cincuenta y noventa por su inestabilidad política con gobiernos intolerantes, prácticas autoritarias y de represión social, así como bloqueo de otras expresiones ideológicas que propiciaron la competencia electoral,⁴ convirtiendo al estado en bipartidista, en donde solo dos partidos políticos son los que tienen una mayor presencia electoral.⁵

El cambio para vivir mejor en Guerrero

El pluralismo y alternancia se fueron abriendo paso en los municipios del estado, aunque no a un ritmo muy acelerado. Varios factores influyeron para que el PRI llegara al triunfo en las elecciones del 2015. Sin embargo, los comicios electorales de los años 1999, 2005 y 2011 se vieron influidos por contextos sociales.

Uno de los más significativos fue el asesinato de campesinos en el vado de Aguas Blancas, el 27 de junio de 1995 que comprometió de forma directa al gobierno en turno.⁶ El cual constituye un elemento político importante para el análisis de las elecciones de 1999 en la entidad. La matanza de Aguas Blancas puso inmediatamente en acción a los actores sociales y políticos de la entidad. La difusión de este acontecimiento en la prensa a nivel local e internacional empezó a llamar el interés público. El Partido de la Revolución Democrática (PRD), a través de su comité ejecutivo nacional, exigió una explicación y un castigo a los responsables⁷. Con ello, aumentaba su grado de popularidad, asimismo fue más allá porque realizó foros

³ *Ibid.*, p. 25

⁴ Raúl Calvo, *Proceso electoral y alternancia en Guerrero*, Porrúa, México, 2007, p. 25

⁵ Raúl Fernández. *Elecciones y alternancia en Guerrero*, Estudios Sociológicos, Vol. XXIII, Núm. 2, mayo-agosto, Colegio de México, México, 2005, p. 669

⁶ Susana Pont, María García “Los límites a la diferencia: la participación política” en Lourdes Pacheco (coord.), *Cuando la democracia nos alcance. Sistemas de cuotas y agendas de género en Baja California Sur, Coahuila, Colima, Durango, Guerrero, Jalisco y Nayarit*, Universidad Autónoma de Nayarit, México, 2007, p 259.

⁷ Juan Flores, *Revuelta por la democracia: Pueblos indios, política*, UAM, México, 1998, p. 23.

internacionales en los que participaba y solicitaba la intervención de la Organización de los Estados Americanos (OEA); de organizaciones de derechos humanos como Amnistía Internacional (AI), la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH); del Presidente de la República, Ernesto Zedillo, del Secretario de Gobernación, Emilio Chauyffet, de la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) y de la Procuraduría General de la República (PGR) para la averiguación de este asunto.⁸

Esto lo pudo lograr el PRD porque se había firmado el Tratado de Libre Comercio y se creó un imaginario en la comunidad internacional de que México era un país moderno y con un buen sistema de aplicación de justicia, todo esto basado en los intereses económicos de que otros países pudieran invertir en nuestra nación.

En enero de 1994, se formó la Organización Campesina de la Sierra del Sur (OCSS), organización de la cual eran miembros las viudas de los campesinos asesinados. El PRD participó en las manifestaciones y manipuló el imaginario de sus militantes para movilizarse, fue así que organizaron una marcha al Distrito Federal; asistieron a las sesiones de la comisión permanente del Congreso de la Unión y entregaron copia del video original de la matanza a Butros-Ghali, Secretario General de la ONU en su visita a México a principios de marzo de 1996, en las que se demandaba la destitución del gobernador y una vida mejor para los guerrerenses.⁹

En la noche del 11 de marzo de 1996, el gobernador Figueroa fue citado por Emilio Chauyffet, Secretario de Gobernación, para pedir su renuncia. En su lugar, Ángel Aguirre Rivero fue designado como gobernador interino. Gracias al caso Aguas Blancas, los mexicanos de hoy sabemos que sí podría lograrse justicia a través de las leyes y que los tiranos y caciques regionales no se saldrían con la suya.¹⁰

A esta situación, ya de por sí conflictiva, se agregó la aparición del Ejército Revolucionario del Pueblo (EPR), que se presentó en el acto del primer aniversario de la masacre de Aguas Blancas. Los hombres y mujeres demandaban el derrocamiento del gobierno estatal, la restitución de la soberanía popular y una entidad sin corrupción, miseria y hambre. Como consecuencia de ello, se militarizó el estado de Guerrero y se generó un ambiente de extrema tensión política, pues hubo enfrentamientos con el EPR y frecuentes amenazas de bombas.¹¹

⁸ Carlos Ramos, *La disputa por el desarrollo regional. Movimientos sociales y Constitución de poderes locales en el oriente de la Costa Chica de Guerrero*, Ediciones Era, México, 2005, p. 115.

⁹ *Ibíd.*, p. 26.

¹⁰ Felipe Zepeda, *Detrás de la masacre: aguas blancas y la guerrilla*, EDAMEX, Universidad de Texas, Texas, 1996, p. 11

¹¹ Arturo Warman, *Los campesinos: hijos predilectos del régimen*, Porrúa, México, 1999, p. 179.

La contienda por la gubernatura del estado de Guerrero en el año 1999 se dio entre las dos fuerzas políticas más importantes del estado, el PRI y el PRD. Para ese año, se estableció un presupuesto de tope de gastos de campaña para los partidos políticos comprendido de 7 millones 298 mil 32 pesos.¹² La lista nominal estaba integrada por 1 millón 524 mil 202 electores. Sin embargo, ambas organizaciones políticas vertieron sus propuestas mermando la realidad de los niveles de vida de los guerrerenses.

La coalición del PRI y el Partido Revolucionario del Sur (PRS) lanzaba al candidato René Juárez Cisneros tras una elección interna “plagada de denuncias de los mismos militantes en el que se señalaba que el precandidato gastó alrededor de 200 millones de pesos”¹³.

La coalición del PRD, el Partido del Trabajo (PT) y el Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) y su candidato Félix Salgado Macedonio, un político abrupto y rijoso que en 1988 se ganó el apodo de diputado costales por vaciar en el pódium del palacio legislativo un saco con boletas electorales quemadas¹⁴, aprovechó el descontento social y utilizó el slogan “*un cambio para vivir mejor*” y con ello se situó en el imaginario como única vía para garantizar a las clases populares el cumplimiento de sus expectativas.

El Partido Acción Nacional (PAN), por su parte, lanzó a Ángel Pasta Muñozuri, quien había sido diputado local del mismo partido. El trabajo político del PAN en nuestra entidad no ha sido bueno y esto se nota en el transcurso de todas sus campañas, puesto que no se realiza mayor proselitismo por parte del candidato o porque el ideario político del partido no coincide con la realidad socioeconómica del estado.

Alrededor de las dos de la madrugada del lunes 8 de febrero de 1999, cuando el Consejo Estatal Electoral (CEE) dio a conocer el 90% del Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP), el priista René Juárez Cisneros se perfilaba como virtual ganador de la contienda con una diferencia de 14 mil votos sobre Salgado Macedonio.¹⁵

¹² Xavier Carrero, “Un proceso electoral inequitativo”, *Novedades de Acapulco*, Edición 10681, año XXX, 1999, p. 2.

¹³ Julio Hernández, “PRI y PRD: dos prácticas diferentes, un solo resultado”, *Novedades de Acapulco*, Edición 10678, año XXX, 1999, p. 3.

¹⁴ Armando Bartra, *Guerrero Bronco*, editores Era, México, 1996, p. 163.

¹⁵ Redacción, “Resultados del conteo del PREP”, *Novedades de Acapulco*, Edición 10693, año XXX, 1999, p. 6-A.

El resultado oficial de la contienda local en 1999, entre René Juárez Cisneros y Félix Salgado, colocó la disputa por la gubernatura tan cerrada que la diferencia fue de menos de dos puntos porcentuales entre los candidatos. El PRI - PRS obtuvo 415 863 votos, por su parte el PRD, PRT y PT 401 636 sufragios.¹⁶ Si bien el PRD no ganó en las elecciones podemos ver que compitió de forma más cerrada con el PRI, obtuvo un alza en las preferencias electorales pues aprovechó las coyunturas sociales y se apropió de las circunstancias para plantear sus propuestas políticas, las cuales estaban más cercanas a la población y al descontento social que el estado vivía en ese momento, esto fue un factor determinante para tener una alza en su preferencia electoral y competir como nunca antes en la historia del estado contra el PRI, gracias a ello el PRD creó un imaginario más cercano a la gente y esto le permitió ser un actor importante en las futuras elecciones que el estado tendría.

Guerrero será mejor

La inconformidad mayoritaria de los mexicanos hacia el PRI, manifestado el 2 de julio del 2000, era una consecuencia directa de la permanente lucha de los campesinos, asalariados, colonos, amas de casa, indígenas, estudiantes, líderes sociales y dirigentes partidarios de las izquierdas.

Las elecciones intermedias en el estado representan un acontecimiento importante para la vida política, ya que, en comparación con los procesos electorales anteriores, el PRI perdió el mayor número de ayuntamientos y el PRD obtuvo su mayor éxito electoral desde su fundación ganando 18 municipios en poder del PRI y manteniendo los 5 que ya tenía. En cuanto a la composición del congreso local, los diputados del PRI disminuyeron de 32 a 30, el PRD aumentó de 9 a 12, el PAN disminuyó de 3 a 2 y el PT entró con un diputado.¹⁷

Para las elecciones del 2005, los retos del cambio y los sueños anhelados de muchos guerrerenses tenían que cumplirse; acabar con un sistema político que lesionaba los intereses de la ciudadanía.¹⁸ Esto fue la bandera mejor utilizada por la izquierda del estado, con el slogan “*Guerrero será mejor*”.

¹⁶ Justino Alvarado, “Gobernabilidad y movimientos sociales en Guerrero” en Juan Russo (coord.), *Guerrero Indómito*, CESOP-Casa Juan Pablos, México, 2013, p.164.

¹⁷ Ricardo Rojas, “La caída del PRI en el Congreso del Estado”, *Novedades de Acapulco*, Edición 10693, año XXX, 1999, p. A-3.

¹⁸ Fernando Palacios, “Retos y perspectivas del PRD en Guerrero”, *Novedades de Acapulco*, Edición 10693, año XXX, 1999, p. D-1.

Para el 2005, el estado contaba con una lista nominal de electores que sumaba la cantidad de 2 millones 37 mil 68 personas, es decir, el 65% de la población poseía el derecho de votar.¹⁹

El escenario político en las elecciones del 2005 estuvo interpretado, por el bipartidismo para ello el PRI integró la coalición “*Todos por Guerrero*” y el PRD con “*Por un Guerrero Mejor*”; el PAN, por su parte jugó solo.

Carlos Zeferino Torreblanca Galindo era un candidato *sui generis* para el PRD, pues era un empresario mediano con una carrera de contador público que había decidido entrar a la política a través de una agrupación fundada por él mismo denominada “Frente Cívico de Acapulco”.

Fue su trabajo como presidente municipal de Acapulco y su aplomo político lo que logró hacer que la mayoría de los porteños lo consideraran el mejor alcalde en muchos años por su trabajo en el puerto y su forma de administrar los recursos del municipio.²⁰

El candidato opositor más importante, Héctor Astudillo Flores, era miembro del PRI desde los ochenta. Ocupó cargos importantes como senador y presidente municipal de Chilpancingo, donde realizó un trabajo de reconstrucción social, pues dispuso de todos los medios necesarios para abatir los rezagos que la ciudad capital tenía.

Astudillo fue presentado como candidato de unidad; era gentil y sensible ante la problemática de la población. En su discurso político siempre se caracterizó por ser un guerrerense honesto y preocupado con la situación que tiene el estado.²¹

También contendió por la gubernatura Porfiria Sandoval Arroyo, originaria de Arcelia y candidata oficial del PAN. Había fungido como diputada local, lo cual motivó la aprobación de la licencia para postularse como candidata. En su discurso, abanderó la causa del feminismo y del cambio político.²²

Para las elecciones del mes de febrero del 2005, el CEE aprobó la cantidad de 9 millones 740 mil 864 pesos como tope de gastos en propaganda política.²³

¹⁹ Raúl Fernández, “elecciones y alternancia en Guerrero 2005”, *óp. cit.*, p. 670

²⁰ María Garfías, “De A a la Z pasando por la P”, *Novedades de Acapulco*, Edición 10681, año XXX, 1999, p. 4-A.

²¹ Teresa de la Cruz, “Con Astudillo está toda la fuerza del prisma nacional, advierte Madrazo”, *El Sur*, edición 2816, año XI, 2005, p. 7.

²² Teresa de la Cruz, “Presenta el IFE y el CEE el libro blanco con los datos electorales de Guerrero”, *El Sur*, edición 2923, año XI, 2005, p. 10.

²³ Consejo Estatal Electoral, acuerdo mediante el cual se determina el tope de gastos en propaganda y actividades de campaña que realicen los partidos políticos y coaliciones.

Las elecciones para gobernador de ese año fueron cerradas, puesto que las dos fuerzas políticas más importantes en el estado, hicieron campañas monumentales por su despliegue de recursos. No fue nada austero, pues utilizaron todos los elementos a su alcance para hacer una mejor campaña.

El día de la jornada electoral, se observó una votación tranquila y civilizada en todo el estado, pero sin la gran afluencia de votantes. Los incidentes fueron pocos: casillas que abrieron tarde o cerraron temprano, algunas revueltas en algunos poblados ante los intentos del robo de casillas y algunos golpes por parte de funcionarios de gobierno con los Zeferinistas.²⁴

Los resultados de las encuestas de salida por TV Azteca y la empresa Mitofsky para Televisa daban una ventaja al candidato de la coalición “*Guerrero Será Mejor*” — PRD, PRS y Convergencia—Zeferino obtuvo 589 mil 74 votos equivalentes al 48% de la votación; *Todos por Guerrero - Astudillo*, logró obtener 450 mil 894 sufragios que representaba el 36.7%; Porfiria Sandoval Arrollo obtuvo 11 mil 437 votos que eran igual al 1% de la votación global.²⁵ Indiscutiblemente, el PRD había ganado.

Leonel Godoy Rangel²⁶ informó que había una ventaja irreversible de al menos 10 puntos sobre el PRI.²⁷ De esta manera, terminó en el estado de Guerrero la era del poder hegemónico, ahora mandaba e iniciaba una nueva alternancia en el gobierno y, con ello, el imaginario de una mejor calidad de vida ciudadana fue el que había triunfado, la idea de que Zeferino, así como logró mejorar Acapulco lo haría con el estado.

Porque Guerrero nos une

Para el año 2006, el estado de Guerrero vivió una de sus peores épocas, pues es escenario de una lucha armada entre los diversos cárteles. Esto comenzó con una balacera en la colonia Garita el 28 de enero del 2006, donde policías preventivos se batieron a tiros con un grupo de narcotraficantes, integrantes de la banda “Los pelones” al servicio de Joaquín Guzmán Loera. Como consecuencia, un comandante y un oficial de la policía preventiva municipal fueron decapitados el 20 de abril. Sus

²⁴ Redacción, “Elecciones Guerrero 2005”, *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 5

²⁵ Aurelio Peláez, “Encuestas de salida y caras apesadumbradas”, *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 8.

²⁶ Delegado del Comité Ejecutivo Nacional (CEN) del PRD.

²⁷ Arturo Peña, “Zeferino Torreblanca triunfador”, *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 11.

cabezas fueron colocadas en la coordinación administrativa de la costa chica y costa grande de la Secretaría de Finanzas del gobierno del estado.²⁸

El puerto de Acapulco era considerado el segundo municipio más peligroso de México después de Ciudad Juárez. Las constantes extorsiones, las balaceras y los secuestros que se vivían en el puerto propiciaron que muchos de los habitantes abandonaran la ciudad y, sobre todo, que el turismo nacional dejara de visitar el puerto.

El 20 de agosto del 2009, fue asesinado el entonces secretario de gobierno, Armando Chavarría Barrera, quien era la figura más importante del PRD y quien se postularía para las elecciones próximas de gobernador.

Esto dejaba desmembrado al partido amarillo, pues él era la figura mediadora entre los diversos grupos del partido. El PRI, por su parte, para las elecciones del 2009 a nivel federal, había salido del lugar en donde se encontraba a partir de la elección del 2006. Su dirigente nacional, Beatriz Paredes Rangel, había hecho un buen trabajo, lo que permitió que los grupos internos de poder que existían en el partido se unieran.

Para el 2011, el padrón electoral en el estado se integraba por 2 millones 145 mil 269 ciudadanos,²⁹ 300 mil ciudadanos más que en el 2005, por lo que los partidos políticos tendrían que jugarse el todo por el todo para poder tener los mejores resultados. Para la jornada electoral de gobernador del 30 de enero del 2011, se estableció como tope de gastos de campaña la cantidad de 33 millones de pesos.³⁰

El escenario político para el 2011 era algo complicado, pues estuvieron inmersos en una ola de conflictos mismos que se derivan fundamentalmente de dos situaciones: 1) de la conformidad de ciertos actores por la confección de las nuevas reglas y 2) de las confrontaciones al interior de los partidos surgidas de peleas por la obtención de las candidaturas, así como de las tensiones entre candidatos y partidos.³¹

El PRI tenía a dos políticos de mucha trayectoria y muy bien posicionados en el imaginario social, uno por su trabajo con sus fundaciones y el otro por su trabajo en

²⁸ Oscar Caballero, “Matan a dos policías y los decapitan en Acapulco”, *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 15.

²⁹ Jorge Saavedra, “IEEG da a conocer el padrón electoral para el 2011”, *El Sur*, edición 3707, año XVI, 2010, p. 2.

³⁰ Hugo Pacheco, “Dejan el IEEG sin castigo por propaganda adelantada”, *El Sur*, edición 4707, año XVIII, 2012, p. 6.

³¹ Edwin Ramírez, “Guerrero distribución del poder y diseño de reglas”, en Xavier Becerra (coord.), *Elecciones y partidos políticos en México*, Universitaria, México, 2013, p. 137.

la reconstrucción de Acapulco después del huracán Paulina; el PRD no tenía un candidato completo, pues los que probablemente se postularían no contaban con una imagen buena ante la ciudadanía.

La competencia electoral para gobernar en el estado a partir de abril del 2011 fue mediante la configuración de dos alianzas: “*Guerrero Nos Une*” —PRD, PT y Convergencia— y “*Tiempos Mejores para Guerrero*” —PRI, Partido Verde Ecologista de México (PVEM) y Partido Nueva Alianza (PANAL)—.

El PRI definió su candidato en una convención de delegados. Previamente, se hicieron asambleas municipales para sondear las preferencias y definirlo. La decisión final estuvo a cargo de la dirigente nacional, Beatriz Paredes, en una reunión de los cinco precandidatos: Manuel Añorve Baños, Ángel Aguirre Rivero, Héctor Astudillo Flores, Mario Moreno Arcos y Héctor Vicario Castrejón.³²

El senador Ángel Aguirre y los líderes de un grupo denominado “*Mil por Guerrero*” pensaban tener ganada la elección y que él sería el candidato, pues la mayoría de los delegados eran Aguirristas y por ello tenían el voto seguro.

Abruptamente el 6 de agosto destaparon a Manuel Añorve Baños como candidato del PRI a la gubernatura consumándose según los Aguirristas una imposición con la complacencia de Beatriz Paredes, Enrique Peña Nieto y Manlio Fabio Beltrones.

Surgió una gran inconformidad al interior del grupo “*Mil por Guerrero*”, pero guardaron una actitud de respeto hacia la decisión tomada por los dirigentes nacionales y estatales de su partido.³³ Después de la catarsis colectiva, Aguirre agradeció a sus amigos por el apoyo para la precandidatura y dijo: “No deseo ser yo quien defina el rumbo de esta gran fuerza política, quiero que sean ustedes quienes decidan si construimos una candidatura ciudadana, apoyada por una coalición de partidos que quieran lograr el cambio verdadero para Guerrero”.³⁴

El PRD aprobó el convenio de la coalición “Diálogo para la Reconstrucción de México” que integraba nuevamente al PRD, al PT y a Convergencia. En nuestro estado se unificaron con el nombre “*Guerrero Nos Une*” dejando abierta la posibilidad de candidaturas externas.

El PRD se quedó sin candidato después de la ejecución de Armando Chavarría. La agrupación “Polo Guerrerense de Izquierda” respaldó al senador David Jiménez

³² Margarita Jiménez, *Selección de Candidatos para Gobernador en Guerrero 2011, El Cotidiano*, núm. 167, México, D.F., mayo del 2011, p. 9.

³³ El PRI, a través de su Presidente Estatal, manifestó que no fue una imposición por parte del Comité Nacional, Redacción, “Añorve candidato del PRI” *El Sur*, edición 3745, año XVI, 2010, p. 3.

³⁴ *Ibíd.*, p.4.

Rumbo, mientras que Democracia Social, dirigido por el senador Carlos Sotelo, se pronunció por el senador Lázaro Mazón Alonso.

Las negociaciones para determinar el proceso de selección del candidato a gobernador en la coalición del PRD llevaron a conformar dos frentes. El primero con el senador David Jiménez Rumbo, quien proponía que el método para elección fuera de elección interna en urnas y con militancia auténtica del partido.

El otro grupo estaba encabezado por Lázaro Mazón y los demás precandidatos: Alberto López Rosas, Armando Ríos Piter y Cuauhtémoc Sandoval Ramírez, quienes votaban por un método de selección mixto consistente en la aplicación de dos encuestas espejo —que cubriría con el 50% de la evaluación—y dos presentaciones de los precandidatos para exponer sus propuestas de programa de gobierno, que tendría el valor del 15% y que sería dictaminada por tres académicos de la Ciudad de México propuesto por el Comité Ejecutivo Nacional (CEN) del PRD. El 35% restante para concluir el proceso de selección del candidato sería mediante una elección de tres finalistas, emitiendo su voto un colegio electoral.³⁵

Tras una controversia llevada ante los tribunales electorales por David Jiménez Rumbo, el CEN, con fundamento en sus estatutos, definió que serían los partidos coaligados los que determinarían quién sería el candidato a gobernador.

Los partidos que formaban la coalición cerraron filas y en voz de Manuel Camacho, se pronunciaron porque su candidato de acuerdo con las preferencias electorales arrojadas en las encuestas que se aplicaron, era Ángel Aguirre Rivero quien representaría “*Guerrero Nos Une*” para competir por el Ejecutivo Estatal.³⁶

Esto era algo histórico, un político como Ángel Aguirre que renunciara a su partido y que además compitiera contra él unido con las izquierdas y no solo era eso, si no priistas, perredistas, petistas, convergencistas todos unidos por el bien de Guerrero, fue un imaginario fuerte que sirvió para posicionar la coalición y lograr la aceptación del pueblo, lo que influyó de manera directa en la decisión electoral.

En el PAN, se utilizó el método de la consulta interna de sus bases, primero para definir si constituían una coalición con el PRD o no; asimismo, se preguntó si los militantes conocían a los precandidatos para gobernador que podían contender por

³⁵ Margarita Jiménez, *Calidad de Democracia en elecciones para gobernador en el Sur – Sureste de México*, Plaza y Valdés, México, 2012, p. 25.

³⁶ Hugo Pacheco, “Aprueba el PRD la candidatura de Aguirre; obtuvo el mayor puntaje en la encuesta”, *El Sur*, edición 4763, año XVIII, 2011, p.7.

su partido, es decir, Jorge Camacho Peñaloza, Carlos Millán Sánchez y Florencio Salazar Adame.³⁷

Según la información emitida en los medios por el partido, se aplicaron 7 mil cuestionarios en 20 ciudades no sólo a militantes, sino a ciudadanos en general que admitieron ser entrevistados. Su decisión fue competir con un candidato propio definiendo como contendiente a Marcos Efrén Parra.

Marcos Efrén Parra había sido Presidente Municipal de la ciudad de Taxco de Alarcón, Diputado Federal y representaba un candidato de confianza. A pesar de que en las encuestas que se hicieron no lo habían postulado, él era el mejor candidato por la confianza y su trayectoria política.³⁸

El domingo 30 de enero del 2011, los guerrerenses acudieron a votar, se vivió una jornada electoral con un ambiente de temor. Contrario a las percepciones de connatos de violencia que se preveía, las elecciones se desarrollaron sin incidentes. Según datos del IEEG, sólo algunas casillas no se pudieron instalar por cuestiones de seguridad, algunas otras fueron robadas y unas abrieron tarde.

Las elecciones en el estado dieron como resultado el triunfo de la coalición “*Guerrero Nos Une*” —PRD, PT y Convergencia—, encabezada por Ángel Aguirre Rivero, obtuvo un total de 671 mil 12 votos, lo que se traduce en un 54.69%. Por su parte, Manuel Añorve Baños, el abanderado de la coalición “*Tiempos Mejores para Guerrero*” —PRI, PVEM y PANAL—, alcanzó 512 mil 830 sufragios, es decir, 41.80% de los votos. Marcos Efrén Parra, abanderado del PAN, a pesar de haber declinado por el PRD días antes del proceso electoral logró 1.31% al alcanzar 16 mil 81 sufragios.³⁹

Sin lugar a dudas el proceso electoral, estuvo influido por los contextos sociales y el manejo de una mercadotecnia electoral nunca antes vista en el estado por los candidatos con mayor presencia en esa entidad, sin embargo, los señalamientos de colusión con el crimen organizado a Manuel Añorve hicieron posible que Aguirre tuviera el triunfo, pues los ciudadanos estaban cansados de la violencia que el estado vivía, y la creciente inseguridad. Los ciudadanos votaron más por un aspecto emocional que racional pues a pesar de lograr una coalición de izquierdas la figura principal era del partido con el que ellos competían, sin embargo las circunstancias sociales y la continuidad de un gobierno de izquierda hicieron posible que Aguirre pudiera ganar a pesar de haber sido señalado por proteger el gobierno de Figueroa y el asesinato de Aguas Blancas.

³⁷ Redacción, “El PAN decide candidato”, *El Sur*, edición 4705, año XVIII, 2010, p. 11.

³⁸ Gabriela Islas y Carlos Santos, “No va el PAN en la Coalición; el CEN designa candidato a Marcos Parra”, *El Sur*, edición 4607, año XVIII, 2010, p. 8.

³⁹ Marco Adame, “Análisis de las Elecciones”, *El Cotidiano*, Núm. 167, mayo – junio, México, 2011, p. 55

Por un Guerrero con Orden y Paz

La llegada de Ángel Aguirre a la gubernatura del estado se centraba en el imaginario de un mejor estado, un Guerrero unido para un cambio radical que mejorara la situación en la que se encontraba, sin embargo, durante su mandato, se enfrentaron crisis severas, las cuales algunas de ellas no han podido ser soluciones al día de hoy.

El 12 de diciembre del 2011, ocurre un primer asesinato de estudiantes con responsabilidad directa del gobernador, pues dos jóvenes de la Escuela Normal Rural Isidro Burgos de Ayotzinapa fueron asesinados por la policía estatal cuando se realizaba un desalojo a la Autopista del Sol.⁴⁰

En enero del 2013, en la Costa Chica de la entidad, pobladores del municipio de Ayutla de los Libres se levantaban en armas manifestando un cansancio por la inseguridad en que se vivía y, con ello, se formó el frente de autodefensas que se levantaban en armas contra el crimen organizado.

Con el paso de los meses, dichos movimientos sociales se fueron propagando a lo largo del estado hasta la actualidad. Las autodefensas guerrerenses cuentan con una dicotomía especial pues el 35% de los integrantes pertenecen a una etnia indígena.⁴¹ El gobernador Aguirre tuvo que optar por legalizar los movimientos y legitimar su gobierno, con ello, se dio paso a la formación de las policías comunitarias que se han propagado a lo largo del estado.

El surgimiento de las autodefensas en Guerrero ha sido un fenómeno preocupante para la entidad. Hacerse justicia al margen de la autoridad, porque ésta aparentemente se encuentra coludida con los delincuentes, o simplemente no ha mostrado capacidad para preservar la seguridad e integridad de los ciudadanos, lleva de facto a un Estado dentro del Estado.⁴²

En septiembre del 2014, sucedió uno de los grandes movimientos sociales en nuestra entidad durante los últimos 20 años; no sólo trascendió a la esfera nacional, también en el ámbito internacional. La noche del 26 de septiembre, la policía de Iguala entregó a 43 jóvenes estudiantes de la normal rural de Ayotzinapa a unos sicarios, la mayoría de recién ingreso, habían llegado a Iguala con la misión de conseguir autobuses y recursos para participar en una manifestación en memoria del

⁴⁰ Julián Cervantes, "Policías Estatales matan a dos Estudiantes", *El Reforma*, México, edición 4504, año XXXV, 2011, p. 14

⁴¹ Jesús Reyes, El elemento político en los crímenes contra la humanidad, *Revista Dykinson*, Madrid, 2015, p. 262

⁴² Manuel Lozano, Amalia López, *Historia General de México*, Patria, 3ra Ed., México, 2014, p. 330

2 de octubre de 1968 en la capital del país⁴³. Este movimiento se caracteriza por el enorme descontento social que prevalece en México y se convirtió en una lucha popular de los pueblos de Guerrero y diversos sectores con el Gobierno.⁴⁴

La desaparición forzada y el presunto asesinato de los 43 normalistas introdujo un elemento nuevo y sorpresivo en los escenarios guerrerenses: la complicidad directa de los funcionarios perredistas en los hechos. Con muchísimas pruebas, se señalaron al gobernador Ángel Aguirre y a José Luis Abarca Velázquez,⁴⁵ alcalde del municipio de Iguala.

El gobierno de Ángel Aguirre Rivero exhibió una incapacidad sistemática en la investigación y el seguimiento del caso de los 43 estudiantes asesinados. Sin embargo, el Gobierno intentó criminalizar a los normalistas, a quienes señalaban como vándalos y delincuentes, en lugar de hacer las investigaciones contundentes,

La colusión del crimen organizado con las instancias gubernamentales detonó una bomba para el estado de Guerrero, que terminó con la destitución del gobernador Aguirre el 25 de octubre del 2014, en su lugar, se nombró al secretario general de la Universidad Autónoma del Estado de Guerrero, Rogelio Ortega Martínez, quien tomó protesta y estableció la creación de un gobierno académico a la altura de la situación en la que se encontraba el estado.⁴⁶

Lo que se esperaba fuera un buen gobierno, resultó ser peor de lo que se estimaba: corrupción, falta de autoridad, manifestaciones masivas, pero sobre todo, la incapacidad de liderazgo político por parte del gobernador interino quien, hasta el mes de agosto del 2015, se declaraba en bancarrota y prefería adelantar la entrega al gobernador electo.

Para el 2015, el estado llevaría a cabo sus elecciones, se elegirían diputados federales, gobernador, diputados locales y presidentes municipales en toda la entidad, lo que implicaba un problema aún más grande por la situación que se vivía. Para estas elecciones, la Ley Electoral había sido reformada y existían nuevas disposiciones legales que tenían que ser cumplidas por los partidos políticos y sus candidatos.

⁴³ Luis Tapia, Ayotzinapa la travesía de las tortugas la vida de los normalistas antes del 26 de septiembre de 2014, *Proceso*, México 2015, P. 15

⁴⁴ Vanesa Pigeonutt, "Policías atacan a normalistas en Guerrero", *El Universal*, México, edición 6152, año XLV, 2014, p.4

⁴⁵ Redacción, "Así eran los días felices de los Abarca en Iguala", *Excélsior*, México, edición 5214, año XXXIX, 2014, p. 12

⁴⁶ Ramón García, "Rogelio Ortega toma protesta como gobernador interino de Guerrero", *El Financiero*, México, edición 1512-C, año 124, 2014, p. 8

La lista nominal para el 2015 estaba compuesta por 2 millones 404 mil 953 ciudadanos y un tope al que tendrán que ajustarse los candidatos de 6 millones 695 mil 732 pesos. Si algún partido rebasaba dicho presupuesto, se cancelaría su registro de acuerdo con lo establecido por el marco legal.⁴⁷

Las campañas y precampañas electorales tendrían un tiempo más reducido en su duración y una fiscalización de los recursos asignados a los partidos políticos en tiempo real, es decir, ya no se dejaría al finalizar el proceso, sino dentro del proceso. Se sancionaría por el uso excesivo de recursos de campaña con el retiro de la candidatura a aquellos partidos que rebasaran el tope de gastos de campaña y los contendientes que incurrieran en prácticas de guerra sucia. La entrada del principio de equidad de género en las candidaturas para las diputaciones estatales y federales hizo que los partidos tuvieran que estar obligados a presentar el 50% de mujeres y 50% de hombres, la reelección de diputados locales, hasta por 12 años y presidentes municipales por seis.

La contienda electoral para el 2015 se presentaría entre las dos fuerzas políticas más importantes del estado, con sus coaliciones respectivas. También hubo postulaciones de Partido Movimiento Ciudadano (PMC), PAN, Movimiento de Regeneración Nacional (Morena), PANAL, Partido Humanista, Partido Popular de los Pobres y Partido Encuentro Social, los cuales no representaron un liderazgo fuerte para competir contra el PRI y PRD. Al final, el Partido Popular de los Pobres,⁴⁸ el Partido Humanista⁴⁹ y el Partido Encuentro Social⁵⁰ declinaron por el PRD.

Para la elección de los candidatos de la coalición PRI–PVEM, se utilizó la unidad caracterizada por el partido, se impuso la corriente dirigida por Manuel Añorve cuando éste declinó por Héctor Astudillo Flores como candidato, pues veía en él a un político serio, fuerte y maduro, lo que permitió un triunfo para dicha corriente, además, designó a la mayoría de los candidatos para diputados federales y locales, quienes lograron el triunfo electoral.

⁴⁷ Arturo Peña, “Designan presupuesto para gastos de campaña el IEPC”, *El Sur*, edición 6276, año XXII, 2012, p. 3.

⁴⁸ Ignacio Hernández, “Godoleva se suma a Beatriz Mujica”, *Enfoque Informativo*, edición 455, año II, 2015, p. 8.

⁴⁹ Ignacio Hernández, “Declina Alberto López Rosas por Beatriz Mujica”, *Enfoque Informativo*, edición 456, año II, 2015, p. 4.

⁵⁰ Ignacio Hernández, “Declina Raymundo Noguera por Beatriz Mujica”, *Enfoque Informativo*, edición 457, año II, 2015, p. 3.

Por su parte, la coalición PRD-PT enfrentó serios problemas, pues Armando Ríos Piter,⁵¹ su candidato natural y quien ante todas las encuestas se imponía con más de 8 puntos de diferencia sobre cualquier candidato, renunció de manera abierta a la candidatura por el Gobierno del estado y señaló como principal responsable de su decisión al líder nacional de su partido.

Los candidatos que quedaban eran dos: el senador Sofio Ramírez, quien se debía principalmente a Ángel Aguirre; y Beatriz Mojica, quien, durante el mando del gobernador con licencia, fungió como Secretaria de Desarrollo Social. El PRD se encontraba en problemas mayores, además de no tener un candidato natural, el PMC había decidido no hacer coalición y postulaba al alcalde con licencia Luis Walton Aburto.⁵²

Otro de los problemas fuertes que enfrentaba era la conformación de Morena, quien logró quitar a la izquierda un 2.1 % de sus simpatizantes y militantes, lo que significaba un serio problema para las izquierdas, pues sólo coaligadas habían podido ganar las dos elecciones anteriores.

Los datos duros arrojados por la elección del 7 de junio fueron claros y contundentes otorgando un triunfo incuestionable al candidato del PRI y el PVEM, Héctor Astudillo Flores, con 550 mil 662 sufragios que representaron 40.94%; en segundo lugar, el PRD y el PT, Beatriz Mojica, con 473 mil 695 votos representando el 34.71%; el tercer lugar lo adquirió el PMC, Luis Walton Aburto, con 109 mil 329 votos representado el 8.01%; el cuarto lugar lo obtuvo el PAN con Jorge Camacho Peñaloza con 66 mil 794 votos, equivalente a 4.90%; Morena con Pablo Sandoval logró 37 mil 847 votos, lo que significó el 2.77%.

En cuanto a las diputaciones locales, el PRI-PVEM obtuvo 18 curules, el PRD-PT conquistó 10 y los demás partidos se quedaron en cero de acuerdo con el principio de mayoría relativa, lo que significaba que el PRI había logrado nuevamente el control sobre nuestra entidad suriana.⁵³

Como analizamos con anterioridad, en el 2015, el candidato de la coalición PRI-PVEM, Héctor Astudillo Flores, ganó con 550 mil 662 sufragios que representaron el 40.94%. En el 2011, Manuel Añorve Baños alcanzó 512 mil 830 sufragios, es decir, el 41.80%. Con sólo una diferencia de 0.86%, el PRI logró ganar prácticamente

⁵¹ José Cisneros, "Ríos Piter se indigna y declina a ser candidato a Gobernador de Guerrero", *CNN México*, edición 2114, año XVI, 2015, p. 3

⁵² Juan Cervantes, "Walton, el peor alcalde de Acapulco en la década", *Enfoque Informativo*, edición 404, año II, p.6.

⁵³ Cecilia Castro, "Tensa la Jornada Electoral en la Elección en Guerrero", *El Sol de Acapulco*, edición 12,758, año XXXVI, 2015, p. 3.

con la misma participación política que en el 2011, lo que implica que el factor fundamental para el triunfo obedeciera a la división y corrupción que los gobiernos de Zeferino y Aguirre Rivero dejaron en la entidad suriana.

En 2011, Aguirre Rivero logró ganar obteniendo un total de 671 mil 12 votos, lo que se traduce en un 54.69%; en 2015, la candidata Beatriz Mojica obtuvo solamente 473 mil 695 votos, es decir, el 34.71%. Esto representa una amplia diferencia del 19.98% que fue distribuida entre las nuevas fuerzas políticas en la entidad. El principal factor de este fenómeno fue el suceso Ayotzinapa, que involucró de forma directa al ex gobernador Aguirre con el crimen organizado y a toda una red de corrupción que había dentro de su partido.

El PRD, desde su fundación hasta antes de septiembre del 2014, fue crítico del sistema, pero se convirtió en el gobierno del que tanto hablaron de manera negativa. Los hechos de Ayotzinapa desnudaron lo que pasó no sólo en Guerrero, sino en todo el país: políticos amafiados con el crimen organizado que, una vez estando en el poder, trabajan para ellos.

Reflexiones finales

Los resultados en las elecciones del 2015 son muestra clara que el descenso del PRD se debió principalmente a la corrupción y a la crisis de legalidad del gobierno *aguirrista*, así como a la influencia del imaginario social creado por los partidos, el estado ha vivido 10 años de violencia masiva por parte del crimen organizado lo que hace que los ciudadanos quieran vivir en tranquilidad, lejos de violencia y crímenes.

El PRI por su parte, con el imaginario de orden y paz, logró obtener el triunfo, pues esta es la mayor demanda de los guerrerenses, tal vez no consiguió un incremento en su votación, solo gano con el voto duro de sus simpatizantes y militantes, pero también demostró su alto nivel de disciplina ante las decisiones del partido, lo que nos da por resultado un PRI, nuevo y con mayor control por sus líderes.

El uso del imaginario social, resulta un elemento clave para los actores políticos y los ejes electorales. En el caso de nuestro estado, este ha sido abanderado en todas las campañas a partir del año 2000; un cambio para *vivir mejor en Guerrero*, *Guerrero será mejor*, *Guerrero nos une*, *Guerrero con orden y paz*, son las ideas principales de los actores políticos para influir en las decisiones electorales.

El imaginario es un elemento muy importante para las campañas políticas, pues es un conjunto de representaciones afectivas como racionales que las personas asocian en creencias, actitudes, información y sentimientos.

Para que el imaginario social pueda generar emociones y posicionarse en el pensamiento colectivo, primero es necesario entender qué se quiere, con qué desea asociarse, cómo el candidato tiene que presentar un perfil que deje ver las ventajas de seleccionarlo a él y no alguno de sus opositores.

Los partidos a través de instrumentos como son las encuestas, las entrevistas y los grupos focales, logran que las percepciones que se encontraron en la sociedad se conviertan en su realidad. Por lo tanto, su candidato posee una imagen pública apegada a la realidad social que las personas quieren ver en ellos y con un discurso que prometa acabar con las principales problemáticas que el estado tiene, generan una emoción de esperanza en los votantes.

De esta manera el imaginario es el principal elemento que podemos encontrar dentro de las campañas electorales que el estado de Guerrero ha tenido a partir de la alternancia. Esta herramienta permitirá que los partidos políticos manipulen el pensamiento colectivo que, al final, se transmitirán en esperanza, fobias, lealtad y filas partidistas para el candidato o partido.

“Incuestionable realidad es sabernos en la peor crisis política en la historia de Guerrero y con esta, la inseguridad, desempleo y por supuesto una evidente economía precaria”,⁵⁴ por ello, los funcionarios electos en los comicios del 7 de junio del 2015 tendrán que retomar las coyunturas por las que pasa el estado para hacer sus gestiones pertinentes y así logré crear un imaginario que les asegure el éxito en las elecciones del 2018, en las que se ponen en juego no sólo el destino de los municipios y los estados, sino del país en general, pues se elegirá al Ejecutivo Federal.

Referencias

- Adame, Marco, Análisis de las Elecciones, *El Cotidiano*, Núm. 167, mayo – junio, México, 2011, pp. 51-57.
- Alvarado, Justino, “Gobernabilidad y movimientos sociales en Guerrero” en Juan Russo (coord.), *Guerrero Indómito*, CESOP-Casa Juan Pablos, México, 2013, pp. 139-166.
- Bartra, Armando, *Guerrero Bronco*, editores Era, México, 1996.
- Calvo, Raúl, *Proceso electoral y alternancia en Guerrero*, Porrúa, México, 2007.
- Caballero, Oscar, Matan a dos policías y los decapitan en Acapulco, periódico *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 15.

⁵⁴ Fragmento del discurso pronunciado por la diputada local Pilar Vadillo Ruiz, en la toma de protesta de la LXI del Estado de Guerrero, 13 de Septiembre del 2015, Chilpancingo Guerrero.

- Cárabe, Ana María, *Reflejos de la Guerra sucia en el estado de Guerrero*, Porrúa, México, 2015.
- Carrero, Xavier, “Un proceso electoral inequitativo”, periódico *Novedades de Acapulco*, edición 10681, año XXX, 1999, p. 2.
- Castro, Cecilia, “Tensa la Jornada Electoral en la Elección en Guerrero”, periódico *El Sol de Acapulco*, edición 12,758, año XXXVI, 2015.
- Cervantes, Julián, “Policías Estatales matan a dos Estudiantes”, *El Reforma*, edición 4504, año XXXV, 2011, p. 9.
- Cervantes, Juan, “Walton, el peor alcalde de Acapulco en la década”, diario *Enfoque Informativo*, edición 404, año II.
- Cisneros, José “Ríos Piter se indigna y declina a ser candidato a Gobernador de Guerrero”, *CNN México*, edición 2114, año XVI, 2015, p. 6.
- De la Cruz, Teresa, “Con Astudillo está toda la fuerza del priismo nacional, advierte Madrazo”, periódico *El Sur*, edición 2816, año XI, 2005, p. 7.
- De la Cruz, Teresa, “Presenta el IFE y el CEE el libro blanco con los datos electorales de Guerrero”, periódico *El Sur*, edición 2923, año XI, 2005, p. 10
- Fernández, Raúl, *Elecciones y alternancia en Guerrero*, Estudios Sociológicos, Vol. XXIII, Núm. 2, mayo-agosto, Colegio de México, México, 2005, pp. 667-671
- Flores, Juan, *Reuelta por la democracia: Pueblos indios*, política, UAM, México, 1998.
- García, Ramón, “Rogelio Ortega toma protesta como gobernador interino de Guerrero”, *El Financiero*, edición 1512-C, año 124, 2014, p. 8.
- Garfias, María, “De A a la Z pasando por la P”, periódico *Novedades de Acapulco*, edición 10681, año XXX, 1999, p. 4-A.
- Hernández, Ignacio, “Godoleva se suma a Beatriz Mujica”, diario *Enfoque Informativo*, edición 455, año II, 2015, p. 8.
- Hernández, Ignacio, “Declina Alberto López Rosas por Beatriz Mujica”, diario *Enfoque Informativo*, edición 456, año II, 2015, p. 4.
- Hernández, Ignacio, “Declina Raymundo Noguera por Beatriz Mujica”, diario *Enfoque Informativo*, edición 457, año II, 2015, p.3.
- Hernández, Julio, “PRI y PRD: dos prácticas diferentes, un solo resultado”, periódico *Novedades de Acapulco*, edición 10678, año XXX, 1999, p. 3.
- Islas, Gabriela y Carlos, Santos, “No va el PAN en la Coalición; el CEN designa candidato a Marcos Parra”, periódico *El Sur*, edición 4607, año XVIII, 2010, p. 8.
- Jiménez, Margarita, Selección de Candidatos para Gobernador en Guerrero 2011, *El Cotidiano*, núm. 167, México, D.F, mayo del 2011, pp. 5-21.
- Jiménez, Margarita, *Calidad de Democracia en elecciones para gobernador en el Sur – Sureste de México*, Plaza y Valdez, México, 2012.

- Lozano, Manuel, López Amalia, *Historia General de México*, Patria, 3ra Ed., México, 2014.
- Pacheco, Hugo, “Aprueba el PRD la candidatura de Aguirre; obtuvo el mayor puntaje en la encuesta”, periódico *El Sur*, edición 4763, año XVIII, 2011, p.7.
- Pacheco, Hugo, “Dejan el IEEG sin castigo por propaganda adelantada”, periódico *El Sur*, edición 4707, año XVIII, 2012, p. 6.
- Palacios, Fernando, “Retos y perspectivas del PRD en Guerrero”, periódico *Novedades de Acapulco*, edición 10693, año XXX, 1999, p. D-1.
- Peláez, Aurelio, “Encuestas de salida y caras apesadumbradas”, periódico *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p.8.
- Peña, Arturo, “Zeferino Torreblanca triunfador”, periódico *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 11.
- Peña, Arturo, “Designan presupuesto para gastos de campaña el IEPC”, periódico *El Sur*, edición 6276, año XXII, 2012, p. 3.
- Pigeonutt, Vanesa, “Policías atacan a normalistas en Guerrero”, *El Universal*, México, edición 6152, año XLV, 2014, p. 9.
- Pont, Susana y García, María, “Los límites a la diferencia: la participación política” en Lourdes Pacheco (coord.), *Cuando la democracia nos alcance. Sistemas de cuotas y agendas de género en Baja California Sur, Coahuila, Colima, Durango, Guerrero, Jalisco y Nayarit*, Universidad Autónoma de Nayarit, México, 2007.
- Ramírez, Edwin, “Guerrero distribución del poder y diseño de reglas”, en Xavier Becerra (coord.), *Elecciones y partidos políticos en México*, Universitaria, México, 2013.
- Ramos, Carlos Ramos, *La disputa por el desarrollo regional. Movimientos sociales y Constitución de poderes locales en el oriente de la Costa Chica de Guerrero*, ediciones Era, México, 2005.
- Redacción, “Resultados del conteo del PREP”, periódico *Novedades de Acapulco*, Edición 10693, año XXX, 1999, p. 6-A.
- Redacción, “Elecciones Guerrero 2005”, periódico *El Sur*, edición 2929, año XI, 2005, p. 5.
- Redacción, “El PAN decide candidato”, *El Sur*, edición 4705, año XVIII, 2010, p. 11.
- Redacción, “Añorve candidato del PRI” *El Sur*, edición 3745, año XVI, 2010, p. 3.
- Redacción, “Así eran los días felices de los Abarca en Iguala”, *Excélsior*, México, edición 5214, año XXXIX, 2014.
- Reyes, Jesús, El elemento político en los crímenes contra la humanidad, revista *Dykykson*, Madrid, 2015, pp. 252-277.
- Rojas, Ricardo, “La caída del PRI en el Congreso del Estado”, periódico *Novedades de Acapulco*, edición 10693, año XXX, 1999, p. A-3.

- Saavedra, Jorge, "IEEG da a conocer el padrón electoral para el 2011", periódico *El Sur*, edición 3707, año XVI, 2010, p. 2.
- Tapia, Luis, "Ayotzinapa la travesía de las tortugas la vida de los normalistas antes del 26 de septiembre de 2014", *Proceso*, México 2015.
- Vadillo, Pilar, Fragmento del discurso pronunciado en la toma de protesta de LXI legislatura del Estado de Guerrero, 13 de Septiembre del 2015, Chilpancingo Guerrero.
- Warman, Arturo, *Los campesinos: hijos predilectos del régimen*, Porrúa, México, 1999.
- Zepeda, Felipe, *Detrás de la masacre: aguas blancas y la guerrilla*, EDAMEX, Universidad de Texas, Texas, 1996.

La guerrilla en Guerrero y su relación con los movimientos disidentes nacionales (1968 -1975)

Ana María Cárabe¹

La demanda democrática

A 15 años de que concluyera la Revolución Mexicana, el presidente Lázaro Cárdenas tomó como base de su mandato la idea de que los postulados que habían alentado la lucha no se habían cumplido y para ponerlos en práctica se dio a la tarea de organizar a las fuerzas productivas del país. Así reavivó los ideales revolucionarios y fomentó la idea de que los intereses del pueblo de México eran acordes con los del Estado.²

La figura de Cárdenas se asocia al ideal de justicia por los repartos agrarios que hizo y a la idea de la defensa de la nación por la expropiación petrolera que llevó a cabo. Los gobiernos que le sucedieron no defendieron los intereses del pueblo, pero sí se apropiaron de su discurso político y se creó un partido, el PRI, que para legitimar su proyecto de desarrollo nacional se autodenominó continuador de la Revolución Mexicana.³ De esta manera comenzó en México una etapa de desarrollo capitalista

¹ Doctora en Historia. Docente - investigador Tiempo Completo Titular C de la Escuela Superior de Gobierno y Gestión Pública de la Universidad Autónoma de Guerrero. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores nivel 1.

² A. Córdova, *La política de masas del cardenismo*, Era, México, 2010, p. 24.

³ S. Román, *Los cívicos guerrerenses: Del sueño democrático al plomo de la realidad. 1960-1963*, Consejo de la crónica municipal de Iguala, México, 2011, p. 7.

que se basaba en la creación de un mercado nacional, el desarrollo industrial y la reforma agraria como aspectos sustentantes del proyecto.⁴

Durante el gobierno de Miguel Alemán (1946-1952) despegó el proceso industrial en México y en el estado de Guerrero se fincó en el desarrollo turístico de Acapulco y Taxco. Pero esto no benefició a la población de la entidad, antes bien, en Acapulco el turismo se basó en el despojo de tierras a los campesinos. Mientras que el discurso oficial apelaba constantemente a los ideales de la Revolución y mencionaba como referente la Constitución de 1917 que recogía sus postulados, la realidad evidenciaba la falta de vida democrática, la corrupción existente, la injusticia social y el autoritarismo.⁵

Antes de la Revolución, Francisco I. Madero denunciaba que “aparentemente hay elecciones, que las cámaras están compuestas de representantes del pueblo (...) para poder aparentar que se respeta la constitución, se adoptan oficialmente todas las fórmulas republicanas (...) resultando de esto un lenguaje convencional, hipócrita (...) en el cual nadie cree.”⁶

La situación política no había cambiado en nada y el discurso de Madero era perfectamente aplicable en 1964, cuando se eligieron diputados federales y senadores. El resultado fue de 175 diputados para el partido Revolucionario Institucional (PRI); 20 para el Partido Acción Nacional (PAN); 10 para el Partido Popular Socialista (PPS); y cinco para el Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM), con lo cual los partidos distintos al PRI en conjunto representaban el 17.5% del total de la cámara de diputados y el senado se compuso de 60 senadores del PRI de un total de 60 escaños.⁷

En estos datos podemos ver que “los partidos políticos opositores carecían de fuerza relevante y su representatividad en el congreso era casi simbólica,”⁸ lo que generó la imagen de que el presidente era todopoderoso e intocable.

⁴ Estrada Castañón, A.T., *El movimiento anticaballerista: Guerrero 1960. Crónica de un conflicto*, U.A.G., México, 2001.

⁵ C. Montemayor, *La violencia de estado en México. Antes y después de 1968*, Debate, México, 2010, p. 136.

⁶ F. I. Madero, *La sucesión presidencial de 1910*, Colofón, México, 2006, p. 101.

⁷ A excepción del PAN estos partidos no constituían una oposición; la gente coloquialmente los llamaba “paleros”, término que se puede definir como: “ayudante convenenciero de grupos o de dirigentes políticos”, <http://www.asihablamos.com/word/palabra/Palero.php>, consultado el 25 de enero de 2016. Por ello no constituían en realidad una oposición, pero tenían la función de conservar la formalidad democrática.

⁸ S. Román, *Op. cit.*, p. 8.

Ante esta situación las manifestaciones populares no se hicieron esperar. El problema no era tanto la pobreza, sino que se entendía que la pobreza era fruto de la arbitrariedad y la explotación y, por consiguiente, la causa de los males se encontraba en la falta de vida democrática; por lo tanto, habiendo apertura política y respeto a la Constitución, el resto de los males desaparecerían.

Pero cuando un gobierno es autoritario la arbitrariedad lo acompaña y se acude a la represión. Así, el seis de julio de 1952, cuando “Adolfo Ruiz Cortines fue declarado vencedor en las elecciones presidenciales (...) hombres y mujeres que fueron a objetar su triunfo (...) fueron tiroteados y apaleados en pleno centro de la ciudad (de México.)”⁹ También se desató la violencia en 1958 cuando se verificaron los movimientos magisterial y ferrocarrilero.¹⁰

En el estado de Guerrero, cabe señalar una manifestación en Chilpancingo el día seis de noviembre de 1960 reprimida a culatazos y bayoneta calada donde hubo muchos muertos y heridos.¹¹ Otra represión violenta se dio el 30 de diciembre de 1962 en el zócalo de Iguala donde la población se manifestó contra un proceso electoral viciado. Una más se dio en Atoyac el 18 de mayo de 1967. Ese día hubo una manifestación que terminó con un despliegue de violencia. Otra matanza digna de mención ocurrió el domingo 20 de agosto de 1967 en Acapulco y se dirigió contra los productores de copra que se manifestaban ese día. Se estima en 38 el número de muertos y más de cien heridos.

Hasta esa fecha los movimientos habidos tuvieron un sesgo legalista y apelaron constantemente a la Constitución y a los postulados de la Revolución Mexicana. Esto se debió a que hasta 1967 los movimientos sociales trataban de resolver la situación que les aquejaba sin generar violencia y de esa manera usaban el mismo discurso legitimador que el gobierno para apoyar sus demandas; además consideraban que se podían satisfacer con el cumplimiento constitucional.¹²

Si nos preguntamos por qué el gobierno reprimía violentamente las manifestaciones populares, debemos llegar a la conclusión de que la política económica nacional favorecía los intereses de los inversionistas y, por lo tanto, todas las demandas

⁹ J. Torres, *Nazar, la historia secreta. El hombre detrás de la guerra sucia*, Debate, 2008, p. 16.

¹⁰ C. Montemayor, *Op. cit.*, p. 95.

¹¹ J.A. Gallegos, *La guerrilla en Guerrero*, sin dato editorial, México, 2004, p. 21.

¹² P. Sandoval, *El movimiento social de 1960*, LV Legislatura del Congreso Libre y Soberano de Guerrero, México, 1999, p. 31.

populares entraban en contradicción con el proyecto institucional, de tal manera que el pueblo percibía que el estado favorecía a la burguesía.¹³

A este contexto nacional hay que añadir que en el ámbito internacional México estaba bajo la influencia de Estados Unidos y, por lo tanto, sufrió las consecuencias que la Guerra Fría trajo a los países periféricos.

Después de la Segunda Guerra Mundial en Estados Unidos se generó una reacción ideológica contra todo lo que tuviera que ver con la Unión Soviética y/o el comunismo. Lucio Rangel advierte que “el comunismo se convirtió más en <metalenguaje de subversión> que para denotar una realidad concreta. Esto le permitió a los gobiernos estadounidenses de la posguerra, calificar de subversivo a cualquiera que se opusiera a su poder hegemónico y, sobre todo, al que perteneciera a un partido de izquierda o fuera señalado como tal.”¹⁴

Lázaro Cárdenas, en 1961, expresó que había una “campaña de violencia contra una filiación al comunismo, que no existe, inventada solo por el imperialismo que vuelve sus ojos a nuestros países para seguir lucrando con nuestras riquezas y mano de obra barata.”¹⁵

Por su parte Carlos Monsiváis opina que “la Guerra Fría operó como el gran pretexto del control totalitario.”¹⁶ Si bien es cierto que sirvió de excusa para justificar las acciones represivas del régimen, también es cierto que había, tanto en las esferas gubernamentales de México como en las de Estados Unidos, un temor genuino a la expansión comunista.

La Revolución cubana avivó el fantasma del miedo estadounidense. Hasta ese momento las demandas latinoamericanas eran nacionalistas y en favor de conseguir la democracia que se publicaba. En la *Segunda Declaración de La Habana*, fechada el 2 de febrero de 1962, Fidel Castro señaló que Estados Unidos a lo que le temía era a que “los obreros, campesinos, estudiantes, intelectuales y sectores progresistas de las capas medias tomen revolucionariamente el poder en los pueblos oprimidos,

¹³ M. Bellingeri, *Del agrarismo armado a la lucha de los pobres. Ensayos de la guerrilla rural en el México contemporáneo. 1940-1974*, Casa Juan Pablos, México, 2003 p. 90.

¹⁴ L. Rangel, *El virus rojo de la revolución. La guerrilla en México. El caso de la Liga Comunista 23 de septiembre, 1973 - 1981*, Colegio Primitivo y Nacional de San Nicolás de Hidalgo - Sindicato de Profesores de la Universidad Michoacana, México, 2013, p. 31.

¹⁵ L. Cárdenas, “Discurso al constituirse el MLN”, (Movimiento de Liberación Nacional) 4 de agosto de 1961 en L. Cárdenas, *Ideario político*, Era, 2000, p. 96.

¹⁶ C. Monsiváis, *El 68. La tradición de la resistencia*, Era, México, 2008, p. 45.

hambrientos y explotados por los monopolios yanquis y la oligarquía reaccionaria de América.”¹⁷

En efecto, si bien la Agencia Central de Inteligencia (CIA) apoyó inicialmente la revolución castrista, ese apoyo se convirtió en hostilidad cuando los intereses norteamericanos en la isla se vieron afectados, de ahí que Castro exhibiera que las oligarquías locales secundaban los intereses y el expolio de los recursos nacionales que Estados Unidos estaba haciendo en el continente; a esto hay que sumar que el discurso oficial era nacionalista, constitucionalista y democrático.

Enrique Mata menciona que en los libros de texto de historia del sexenio de Adolfo López Mateos (1958 - 1962) en el tema referente a la economía había “un deseo de universalidad (que) se entrelazaba con miedo al mundo externo, en particular al imperialismo de Estados Unidos.”¹⁸ Mientras que en relación a la conducta cívica “las formas de acción política aceptables eran las que no rebasaban los canales institucionales; por ejemplo, las del sindicalismo oficial, (...) votar, pagar impuestos, venerar a los héroes, alentar la unidad nacional y respetar al gobierno que cumplía los dictados de la Revolución y sus leyes siempre justas. En la misma lógica, la subversión era antipatriótica y antinatural.”¹⁹

En este contexto ideológico era natural que el pueblo de México viera con desconfianza la inversión extranjera y que se apelara a la Constitución, a las leyes y a la manifestación pacífica para plantear inconformidades y demandas, y por lo mismo, el movimiento social del 68 fue “la invocación de las leyes contra la ilegalidad del gobierno.”²⁰

A la vista de las acciones represivas del gobierno se perdió la confianza en la Constitución y en el discurso pacífico y se pasó a la lucha armada. La primera acción armada importante se llevó a cabo en Ciudad Madera el 23 de septiembre de 1965, cuando un pequeño contingente del *Grupo Popular Guerrillero* intentó tomar el cuartel del ejército de esa ciudad, sin lograrlo. Dos años después surgió la guerrilla en Guerrero.

¹⁷ F. Castro, “Segunda Declaración de La Habana”, en P. Vilar y F. Castro, *Independencia y revolución en América Latina*, Cuadernos Anagrama, México, 1976, p.75.

¹⁸ E. Mata Vargas, “Enseñar historia en los libros de texto gratuitos”, http://mail.quadernsdigitals.net/datos_web/hemeroteca/r_24/nr_728/a_9898/9898.pdf, consultado el 23 de enero de 2016.

¹⁹ *Ibidem*.

²⁰ C. Monsiváis, *Op. cit.*, p. 13.

De maestro a guerrillero

En 1957 el estado de Guerrero conoció un gobernador que rebasó los parámetros de la corrupción hasta entonces conocidos: Raúl Caballero Aburto. La primera forma de hacer frente a este mal gobierno fue la manifestación pacífica y el ejercicio del constitucional derecho de petición.

Estas acciones pacíficas tenían sentido porque el PRI albergaba tanto a gobernantes de carácter populista que se ganaban la simpatía del pueblo como a gobernantes corruptos. En todos los casos los gobernantes juraban la constitución al tomar posesión de sus encargos y prometían atender los problemas de las clases populares porque, al fin y al cabo, los gobiernos necesitaban legitimarse por medio de un determinado número de sufragios. Ante la corrupción del general Caballero el pueblo de Guerrero acudió a la manifestación pacífica pues entendía que el gobierno central desconocía los abusos de este gobernador.

Para combatir al corrupto gobierno de Caballero surgió la Asociación Cívica Guerrerense (ACG) integrada por asociaciones campesinas que sufrían por las acciones de los acaparadores. El 21 de octubre de 1960 estalló una huelga universitaria con demandas propias de la institución. Pero el movimiento universitario fue el catalizador del movimiento contra el gobernador.²¹

Al movimiento anticaballerista, además de campesinos y universitarios, se unieron la prensa, profesionistas, comerciantes, amas de casa, padres de familia de los universitarios y demás integrantes de la sociedad civil, que enviaron al senado de la república y al presidente López Mateos sendos documentos que denunciaban las iniquidades del mencionado gobernador.

Genaro Vázquez, fundador de la ACG, tuvo una participación importante en este movimiento. Era un maestro egresado de la Normal Rural de Ayotzinapa que intentó la demanda democrática desde la militancia priista sin resultados.

En un principio el movimiento anticaballerista fue reprimido por las armas porque, a decir de Arturo Warman, “la represión armada se usa como eficaz medida preventiva, a veces basta con mostrarla (...) pero otras veces no basta con mostrarla y hay que usarla (...) llegando hasta el terror.”²²

El problema de Guerrero acabó con la destitución del General Caballero, lo que afianzó la confianza en el gobierno. Se nombró entonces gobernador interino a Arturo Martínez Adame. En diciembre de 1962 hubo nuevas elecciones y se impuso

²¹ M. García Cerros, *Historia de la Universidad Autónoma de Guerrero 1942-1971*, Universidad Autónoma de Guerrero, México, 1991, p. 89.

²² A. Warman, *Los campesinos, hijos predilectos del régimen*, Nuestro Tiempo, México, 1980, p. 114.

mediante fraude electoral a Raymundo Abarca Alarcón. Las protestas fueron violentamente reprimidas y la confianza del pueblo se vino abajo.

Antonio Sotelo, vicepresidente de la ACG, consideró que la lucha de los cívicos (así se conocía a los integrantes de la ACG) “era una lucha legal con tintes democráticos y que se fue radicalizando al no resolverse los problemas por cauces legales.”²³

La radicalización de la ACG se dio a partir de 1963. En 1968 se convirtió en la Asociación Cívica Nacional Revolucionaria (ACNR) y publicó un programa que contemplaba el derrocamiento de la oligarquía, el establecimiento de un gobierno de coalición de obreros, campesinos, intelectuales y la instauración de un orden social de vida nueva sin que se diga qué se haría una vez que se derrocara la oligarquía, ni cual sería ese nuevo orden social.²⁴ Sus puntos son ambiguos, no constituyen un programa de gobierno ni un plan de acción y usa tópicos políticos propios de la izquierda de esos momentos. Pero sí se percibe la necesidad de un cambio social que no se iba a lograr por los cauces legales establecidos. Ahora el objetivo era hacerse con el poder político. Y así nació el movimiento guerrillero comandado por Genaro Vázquez Rojas.

Y Lucio se fue a la sierra

Hacia 1970 la población de Guerrero era eminentemente agrícola. Bellingeri explica que ese México se caracterizaba por estar en vías de industrialización sin dejar de ser agrícola.²⁵ Ante esa política económica estatal los campesinos quedaron al margen de las decisiones políticas y se decidió por ellos en función de otros.²⁶

En 1972 la revista *Por qué?* publicó que Guerrero era “uno de los estados más pobres de la República Mexicana, pero no porque carezca de riquezas naturales (...) sino por la “perfección” con que es explotado por la nueva oligarquía priista coludida con la vieja oligarquía latifundista (y) el imperialismo yanqui.”

Lucio Cabañas había sufrido la injusticia cuando quedó huérfano al ser su padre asesinado por un cacique de Atoyac. Aunque profesor egresado de la Normal Rural de Ayotzinapa (al igual que Genaro Vázquez) no quiso entrar en reflexiones teóricas

²³ A. Sotelo, *Breve historia de la Asociación Cívica Guerrerense jefaturada por Genaro Vázquez Rojas*, Universidad Autónoma de Guerrero, sin fecha, México, p. 114

²⁴ *Ibidem*, p. 140.

²⁵ M. Bellingeri, *Op. cit.*, p. 90.

²⁶ A. Warman, *Op. cit.*, p. 27.

que no entenderían los campesinos y determinó que “el único análisis es que nos están fregando.”²⁷

Lucio se inició políticamente como miembro de las Juventudes del Partido Comunista y fue secretario general de la Federación de Estudiantes Campesinos Socialistas (FECSM).²⁸ Aunque de postura más radical que Genaro, comenzó también su lucha por la democracia y la justicia de forma pacífica. El 18 de mayo de 1967 fue orador en el mencionado mitin en Atoyac donde se protestaba por las acciones de la directora de una escuela. El mitin terminó en represión y en tragedia y Lucio se fue a la sierra al ser señalado por las autoridades como líder del movimiento.²⁹

El grupo guerrillero que fundó se llamó Partido de los Pobres (PDLP) y en julio de 1972 la revista *Por qué?* publicó un comunicado de este grupo que declaraba que su objetivo era “formar un gobierno de pobres (...) para hacer valer las cosechas, para elevar los sueldos, para rebajar los precios en los grandes comercios y para que el pueblo tenga derecho a elegir a sus gobernantes.”

Luis Suárez considera que los comunicados del PDLP son más elaborados y mejor pensados que los discursos que Lucio daba en la sierra pero de todo ello se desprende que la base fundamental de los planteamientos de este grupo era implantar una democracia socialista. Baloy Mayo declara que Lucio era de la opinión de una democracia, lo que se corrobora con las actitudes que tuvo dentro del PDLP.³⁰ Por ejemplo había una asamblea anual del PDLP en la que se hacían críticas y autocríticas y se votaba quien quedaría en la dirección del Partido. En 1972 un miembro de la Asamblea hizo duros señalamientos a Lucio a quien acusó de engreimiento y se manifestó inconforme con que permaneciera en la dirección del Partido. De hecho se votó después y Lucio salió electo por doce votos.³¹ Pero Lucio no solo aceptaba las críticas, sino que también se plegaba de buena gana a las decisiones de la mayoría.³² Sin embargo, no todos los miembros del PDLP tenían la misma actitud y diferían entre sí por cuestión de planteamientos y actitudes políticas. Estas

²⁷ G. Tort, *La guerrilla y la esperanza: Lucio Cabañas* (documental) Conaculta, México, 2005.

²⁸ M. Bellingeri, *Op. cit.*, p. 175.

²⁹ E. Galeana, *Tempestades*, sin dato editorial, México, 2008, pp. 19-22.

³⁰ B. Mayo, *La guerrilla de Genaro y Lucio. Análisis y resultados*, Grupo Jaguar Impresiones S. A., México, 2006, p. 52.

³¹ F. Fierro Loza, *Los papeles de la sedición o la verdadera historia político militar del Partido de los Pobres, Diario de un combatiente I*, manuscrito no publicado de fecha 20 de agosto de 1982, p. 13. Francisco Fierro Loza fue guerrillero del PDLP y miembro de la Brigada Campesina de Ajusticiamiento, muy cercano a Lucio y por lo tanto testigo presencial de la vida al interior de la guerrilla.

³² *Ibidem*, p. 21.

diferencias se reflejaron también con el resto de los grupos y organizaciones disidentes del estado y del país. Las diferencias ideológicas condicionaron las relaciones entre la guerrilla al interior del estado y determinaron los vínculos con los demás grupos disidentes del resto del país, como veremos a continuación.

En busca de unificar los movimientos de las izquierdas

La situación política descrita en este trabajo era generalizada en todo el país y aún en Latinoamérica. La Revolución cubana que triunfó en 1959 avivó la esperanza de que el sistema autoritario podría ser cambiado. Hay que tomar en cuenta que en la década de los sesenta el régimen cubano no se había anquilosado, antes bien, se le concebía como un régimen progresista y democrático, pues era producto de la acción de un pueblo. En la *Segunda Declaración de La Habana* de 2 de febrero de 1962, Fidel Castro, refiriéndose a los gobernantes latinoamericanos se preguntó: “¿hasta cuándo tendrán la desverguenza y el cinismo de hablar de democracia? (...) infeliz palabra de democracia representativa. Representativa tan solo de la voluntad del imperialismo, representativa solo de la explotación.”³³ En fin, la falta de democracia era todavía el enemigo a vencer.

Los intentos por unificar los movimientos de izquierdas en América Latina precedieron a los movimientos guerrilleros del estado de Guerrero. En 1961 se llevó a cabo en la ciudad de México la *Primera Conferencia Latinoamericana por la Soberanía Nacional, la Emancipación Económica y la Paz*, presidida por Lázaro Cárdenas. En ella se rechazó toda forma de asociación con Estados Unidos, se objetaron las leyes antidemocráticas y se planteó revisar los sistemas electorales de América Latina, además de apoyar la Revolución cubana.³⁴

Como consecuencia directa de esta Conferencia se fundó el Movimiento de Liberación Nacional (MLN) con el fin de unificar la izquierda mexicana bajo esos planteamientos democráticos. En este movimiento participaron Heberto Castillo, Lombardo Toledano, Lázaro Cárdenas, Braulio Maldonado y Genaro Vázquez, entre otros. Sus demandas eran democráticas, sí, pero el temor al virus del comunismo se había extendido en los gobiernos autoritarios por lo que el general Gutiérrez Oropeza,

³³ F. Castro, “Segunda Declaración de La Habana” en P. Vilar y F. Castro, *Op. cit.*, p. 58.

³⁴ A. Miranda y C. Villarino, *El otro rostro de la guerrilla, 40 años después*, sin dato editorial, México, 2011, p. 49.

jefe del Estado Mayor Presidencial durante el gobierno de Díaz Ordaz, opinó que esta organización abarcaba la aristocracia del comunismo en cada país.³⁵

Estas acciones, sin embargo, transitaban por la vía de la legalidad, así como el Partido Popular Socialista, fundado por Lombardo Toledano. Los grupos guerrilleros clandestinos opinaban que se trataba de oportunistas traidores.

Los diferentes grupos clandestinos aparecieron en los distintos estados de la República. En Guerrero, además de la ACNR y del PDLP actuaron las Fuerzas Armadas Revolucionarias, (FAR); Fuerzas Armadas de Liberación, (FAL); Movimiento de Acción Revolucionaria, (MAR); Comandos Armados Revolucionarios de Morelos, (CARM); Fuerzas Revolucionarias Armadas del Pueblo, (FRAP); Partido Revolucionario Obrero Campesino Unión del Pueblo, (PROCUP) y otros menos conocidos.³⁶ Cada una de ellas tenía sus propios planteamientos políticos.

Cabe aquí preguntarse la causa de la proliferación de tantos grupos diferentes de izquierdas (llamemos izquierdas a toda la oposición al gobierno). La clandestinidad, los problemas regionales y aún de clase, la incomunicación entre los grupos fueron factores que explican esta diversidad de asociaciones clandestinas. Luis Suárez expone por ejemplo que las acciones de Lucio Cabañas no contemplaban un plan nacional a pesar de que entre sus papeles aparece una lista de grupos que podían considerarse afines.³⁷

Un factor de peso que impidió la unificación de las izquierdas fue el hecho de que profesaban planteamientos políticos diferentes. Volviendo al caso de Lucio Cabañas hay que recordar que se inició políticamente en el PCM, organización clandestina. Su ruptura con el PCM ocurrió cuando, después de la matanza de Atoyac en 1967, el PCM le ofreció a Lucio una beca para ir a la Unión Soviética, pero Lucio prefirió la vía armada, con lo que el PCM no estuvo de acuerdo porque pretendía una lucha democrática dentro del marco legal.³⁸ Fierro Loza, guerrillero cercano a Lucio Cabañas, explica que el PCM hizo esfuerzos para disuadir a Lucio de la vía armada pero éste se indisciplinó, si bien a su juicio “las discrepancias de Lucio con el PCM no lo llevaron a un rompimiento definitivo, ni aún transitorio con el partido.”³⁹ Arturo Miranda, entonces guerrillero del grupo de Genaro Vázquez, explica que “el

³⁵ L. Gutiérrez Oropeza, *Gustavo Díaz Ordaz. El hombre. El político. El gobernante*, sin dato editorial, México 12 de marzo de 1986, p. 42.

³⁶ A. Miranda y C. Villarino, *Op.cit.*, p. 51.

³⁷ L. Suárez, Lucio Cabañas. *El guerrillero sin esperanza*, Grijalbo, México, 1985, p. 12 - 13.

³⁸ F. Fierro Santiago, *El último disparo. Versiones de la guerrilla de los setentas*, Colección Atl, Atoyac de Álvarez, México, 2006, p. 21.

³⁹ F. Fierro Loza, *Op. cit.*, p. 9.

Partido Comunista de la Unión Soviética determinaba la línea política para los partidos comunistas del mundo, donde la toma del poder por la vía armada en contra de los gobiernos nacionales estaba desechada, eran los tiempos de la <coexistencia pacífica> entre el bloque socialista y el imperialista.⁷⁴⁰

Lucio no se negó a tener relación con otros grupos y reconoció haber recibido ayuda del Movimiento de Acción Revolucionaria, (MAR), del Movimiento Revolucionario del Magisterio, (MRM) de estudiantes y de otros grupos, como Los Guajiros y los compañeros que quedaron en Chihuahua después del asalto al cuartel de Ciudad Madera.⁴¹ Pero se guardaba una prudente distancia.

El MRM causaba una desconfianza general en el PDLP porque cuando a finales de 1972 Inocencio Castro, representante del MRM, se presentó a la Asamblea del PDLP, causó mucha impaciencia porque “ya se sabía que el MRM estaba dirigido por el PCM, y la inclusión de esta representación en la Asamblea era indicativo de los manejos de la dirección de PCM (...) Inocencio Castro llevaba, además (...) una carta de Rubén Figueroa para Lucio.”⁷⁴² Esta carta en sí demostraba el diálogo con el gobierno y resultaba en la desconfianza de los guerrilleros.

Pero pese a sus diferencias ideológicas los grupos tenían en común su lucha contra el gobierno y su clandestinidad, de manera que se respetaban y apoyaban; así a la muerte de Genaro Vázquez el PCM publicó que “las discrepancias que entorno a problemas tácticos mantuvimos con Genaro Vázquez, no nos impiden apreciar que su acción revolucionaria se inscribe en la historia.”⁷⁴³ Lucio Cabañas también emitió un comunicado lamentando la muerte de Genaro pero puntualizó que nunca fue de su gente.

Al interior de los grupos en la clandestinidad se dieron importantes divergencias y lejos de tender a la unión, tendían a la escisión. La ruptura más significativa del PDLP se dio en el enfrentamiento de Carmelo Cortés con Lucio Cabañas.

Carmelo Cortés se había destacado al interior del PDLP por no respetar las decisiones de la mayoría y por su actitud inflexible.⁴⁴ En enero de 1973 Lucio, gravemente enfermo, fue a curarse a la Ciudad de México y dejó a cargo en su lugar a Carmelo Cortés. La nueva dirección del Partido elaboró un comunicado en el que planteaba que los objetivos del PDLP eran “la supresión de la propiedad privada y la destrucción del estado burgués, cuestiones que marcaban una radicalización respecto

⁴⁰ A. Miranda y C. Villarino, *Op. cit.*, pp. 82-83.

⁴¹ L. Suárez, *Op. cit.*, p. 70.

⁴² F. Fierro Loza, *Op. cit.*, p. 49.

⁴³ O. Ortiz, *Op. cit.*, p.245.

⁴⁴ *Ibidem*, pp. 59 - 60.

de las posiciones que Lucio sustentaba, y que planteaban apoyar la pequeña propiedad para destruir a la grande y acabar con el mal gobierno.⁷⁴⁵ En este caso Carmelo Cortés acusaba a Lucio Cabañas de estar atrasado en el conocimiento del marxismo, por lo que abandonó el grupo y creó las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR)⁴⁶

Según Agustín Evangelista, que se basa en los comentarios escuchados del propio Carmelo, las discrepancias entre Lucio y Carmelo fueron por dos motivos: “una en el terreno político e ideológico, así como de las tácticas y estrategias a seguir para la coordinación del movimiento armado en el país.”⁷⁴⁷ En el sentido ideológico Carmelo tenía una tendencia marxista mientras que Lucio era socialdemócrata y llegó a plantear que en la revolución obrista tenía cabida la pequeña burguesía.

Los desacuerdos ideológicos se manifestaron también entre grupos diferentes. Genaro y Lucio, a pesar de aparecer muy relacionados en la historiografía, nunca hicieron causa común aunque se respetaron. Lucio consideraba que el planteamiento de Genaro no iba más allá de una ideología nacionalista y no se atrevería a hacer una revolución socialista, mientras Genaro desconfiaba de Lucio por su filiación al PCM. Por otra parte tampoco coincidían en sus métodos: Genaro tendía a la unificación nacional mientras que Lucio pretendía afianzar su movimiento en su región. También declaró que Genaro no era guerrillero porque nunca combatió.⁴⁸ Sin embargo a la muerte de Genaro Vázquez muchos de los militantes de la ACNR se unieron al PDLP.

Los avatares de la ACNR fueron similares. Heberto Castillo, que había apoyado las demandas de los ferrocarrileros y había participado en el movimiento del 68, visitó varias veces Guerrero pero rompió con Genaro cuando éste radicalizó su movimiento.⁴⁹ El 10 de febrero de 1972 la revista *Por qué?* publicó una “denuncia guerrillera” en la que se manifiesta que:

el gobierno cuenta con esos oportunistas traidores para una campaña que ha desatado en la prensa nacional y particularmente en la oficialista y confundidora revista *Siempre!* para desacreditar con calumnias y falsificaciones nuestro movimiento guerrillero. Los principales voceros de estos oportunistas son Heberto Castillo y Víctor Rico Galán, que

⁴⁵ *Ibidem*, p. 54.

⁴⁶ A. Miranda y C. Villarino, *Op. cit.*, p. 139.

⁴⁷ A. Evangelista, Carmelo Cortés Castro y la guerrilla urbana. Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR), Centro de investigaciones históricas de los movimientos sociales, A. C., México, 2007, p. 56

⁴⁸ L. Suárez, *Op. cit.*, p. 62.

⁴⁹ A. Sotelo, *Op. cit.*, p. 131.

se disfrazan de <izquierdistas> y <revolucionarios- socialistas>, buscando engañar con este disfraz.⁵⁰

Al interior de la ACNR también hubo escisiones: Genaro fundó la Central Campesina Independiente pero los campesinos integrantes encontraron radicales las ideas de Genaro, por lo que se desligaron de su fundador.⁵¹

El intento más serio de unificar las izquierdas provino de Ignacio Salas Obregón, que fundó la Liga Comunista 23 de Septiembre después de la matanza del jueves de Corpus en 1971 con el fin de unificar los distintos grupos armados que había en el país. Para este momento los grupos disidentes se iban radicalizando y tenían distintas tendencias ideológicas; las prácticas políticas y las concepciones de las izquierdas dividían las opiniones. Las diversas concepciones izquierdistas oscilaron entre la izquierda democrática, la socialdemocracia, y la izquierda socialista y dentro de esta última hubo grupos de orientación troskista, marxista, guevarista, maoísta y procoreana principalmente. La intención de Salas era reunirlos a todas en la Liga.

Para tal fin, en el verano de 1972 Salas Obregón fue a la sierra de Guerrero a entrevistarse con Lucio, pero finalmente no pudo establecer alianza alguna. Frente al PDLP el *Grupo Partidario* de la Liga 23 de Septiembre resultó demasiado teórico y además pretendieron tomar la dirección de la guerrilla.⁵² En un comunicado a los estudiantes en marzo de 1973 Lucio declaró que “todos los grupos que han venido de otras organizaciones revolucionarias han coincidido en gran parte con nosotros (...) pero los ultraizquierdistas (...) quisieron imponernos sus ideas y nos dijeron que en todas las cosas el Partido de los Pobres estamos “jodidos”, pues es la palabra con la que maltratan a otras organizaciones además de llamarles o llamarnos pequeñoburgueses.”⁵³

Fierro Loza señala que hasta finales de 1972 Lucio “se había negado a manifestarse en contra del estado burgués, considerando al PRI-gobierno lo que había que combatir.”⁵⁴ La crítica del Grupo Partidario era que el PDLP no tenía claridad entre lo que era el estado y lo que era el gobierno. Lucio era de la idea de que primero había que organizar la lucha armada, y después los conceptos teóricos.⁵⁵ Los

⁵⁰O. Ortiz, *Op. cit.* p. 212.

⁵¹B. Mayo, *Op. cit.*, p. 60.

⁵²A. Miranda y C. Villarino, *Op. cit.*, p. 24.

⁵³L. Suárez, *Op. cit.*, p. 96.

⁵⁴F. Fierro Loza, *Op. cit.*, p. 47.

⁵⁵A. Evangelista, *Op.cit.*, p. 44.

representantes de la Liga llegaron a imponer sus criterios teóricos que además resultaban radicales para las ideas de Lucio, que los consideró ultraizquierdistas.

A finales de 1972 hubo una Asamblea de Organizaciones Partidarias en la sierra de Guerrero a la que acudieron representantes del Movimiento de Acción Revolucionaria (MAR) la Liga Comunista 23 de Septiembre, el representante de un grupo del estado de Morelos y el MRM. Fierro Loza recuerda un ambiente tenso donde las negociaciones se dificultaban y finalmente las Organizaciones sesionaban aparte.

Por su parte, Lucio Cabañas consideraba que estas organizaciones no tenían conocimiento de la realidad práctica ni experiencia revolucionaria y eran unos teóricos que habían aprendido todo en los libros. Los miembros de la Liga fueron expulsados de la sierra y se les conminó a no regresar.⁵⁶

A juicio de Lucio Rangel “el regionalismo, sectarismo, dogmatismo y el caudillismo de las guerrillas de Genaro Vázquez y Lucio Cabañas fueron lastres de los cuales no pudieron desprenderse y que finalmente, aunados a la estrategia de la guerra contrainsurgente basada en la <guerra sucia>, implementada por el Estado, las llevaron a la derrota.”⁵⁷

Al interior de la Liga hubo también muchas divergencias pues unos consideraban más importante el trabajo militar que el político. Otros daban mayor importancia al sector estudiantil que a los obreros y campesinos y viceversa. Además hubo inconformidades de los integrantes porque a algunos se les expulsó; Lucio Rangel señala que hubo “incluso ejecuciones internas que recayeron sobre algunos militantes acusados de infiltrados o de oportunistas.”⁵⁸

La Liga tuvo una vida efímera. Las disensiones internas y la presión de la persecución que sufrieron fueron factores determinantes en su extinción.

Para el año de 1974 la Inteligencia norteamericana tenía ubicados quince grupos guerrilleros pequeños y sin organización para coordinarse en contra del gobierno.

Conclusiones

La falta de democracia, la injusticia, la arbitrariedad, la corrupción, en fin, el autoritarismo, eran males que aquejaban a toda la sociedad mexicana en las décadas de los sesenta y setenta. Pero estos problemas eran vividos y percibidos de manera

⁵⁶ L. Rangel, *Op. cit.*, p. 161.

⁵⁷ *Ibidem*, p. 84.

⁵⁸ *Ibidem*, p. 165.

diferente por los diversos sectores sociales y las vías de solución también fueron propuestas distintas. Unos buscaban mejoras al interior del gobierno, otros a través de los elementos que el mismo sistema permitía, otros desde la clandestinidad, otros más mediante la lucha armada. Las posiciones ideológicas entre los diferentes grupos eran diversas como diversa era la problemática social en cada región, las demandas de los diferentes sectores y al interior de cada organización.

Los grupos guerrilleros que cristalizaron en Guerrero son un claro ejemplo de las divergencias ideológicas y tácticas de los grupos disidentes. Genaro Vázquez, quizá alentado por la pluralidad de asociaciones que confluyeron en la ACG y el éxito obtenido por el movimiento anticaballerista, trató de darle a su asociación clandestina, la ACNR, un carácter nacional, lo que no resultó fácil y aún no pudo mantener la unión entre sus propios integrantes o establecer conexiones con otros grupos de la región.

El PDLP, sin tener esa pretensión de llevar sus planteamientos hasta la conformación de un movimiento nacional, se relacionó y estuvo abierto al diálogo con otros grupos disidentes fuera del estado, pero las divergencias ideológicas impidieron la acción conjunta en contra del gobierno.

De lo anterior se desprende que no hubo condiciones reales para derrocar al gobierno. A reserva de la necesidad de profundizar en esta investigación se puede adelantar la hipótesis de que las divergencias ideológicas que impidieron la unidad de los grupos de izquierda son la manifestación de que no había condiciones reales para implantar un gobierno de corte comunista.

Referencias

- Bellingeri, Marco, *Del agrarismo armado a la lucha de los pobres. Ensayos de guerrilla rural en el México contemporáneo, 1940 – 1974*, Ediciones Casa Juan Pablos, México 2003.
- Cárdenas, Lázaro, *Ideario político*, Era, México, 2000.
- Córdova, Arnaldo, *La política de masas del cardenismo*, Editorial Era, México, 2010.
- Estrada Castañón, Alba Teresa, *El movimiento anticaballerista: Guerrero 1960. Crónica de un conflicto*, U.A.G., México 2001.
- Evangelista Muñoz, Agustín, *Carmelo Cortés Castro y la guerrilla urbana. Fuerzas Armadas Revolucionarias (FAR)*, Centro de investigaciones históricas de los movimientos sociales, A.C., México, 2007.

- Fierro Loza, Francisco, *Los papeles de la sedición o la verdadera historia político militar del Partido de los Pobres, Diario de un combatiente I*, manuscrito no publicado de fecha 20 de agosto de 1982.
- Fierro Santiago, Felipe, *El último disparo. Versiones de la guerrilla de los setentas*, Colección Atl, Atoyac de Álvarez, 2006.
- Galeana Laurel, Enrique, *Tempestades*, sin dato editorial, México, 2008.
- Gallegos Nájera, José Arturo, *La guerrilla en Guerrero*, sin dato editorial, México, 2004.
- García Cerros, Mario, *Historia de la Universidad Autónoma de Guerrero, 1942 – 1971*, U.A.G. México, 1991.
- Gutiérrez Oropeza, Luis, *Gustavo Díaz Ordaz. El hombre. El político. El gobernante*, sin dato editorial, México 12 de marzo de 1986.
- Madero, Francisco I., *La sucesión presidencial de 1910*, Colofón, México, 2006.
- Mayo, Baloy; *La guerrilla de Genaro y Lucio. Análisis y resultados*, Grupo Jaguar Impresiones, S. A., México, 2006.
- Mata Vargas, Enrique, *Enseñar historia con los libros de texto gratuitos*, http://mail.quadernsdigitals.net/datos_web/hemeroteca/r_24/nr_728/a_9898/9898.pdf
- Miranda, Arturo y Carlos Villarino, *El otro rostro de la guerrilla, 40 años después*, sin dato editorial, México, 2011.
- Monsiváis, Carlos, *El 68. La tradición de la resistencia*, Era, México, 2008.
- Montemayor, Carlos, *La violencia de Estado en México. Antes y después de 1968*, Debate, México, 2010.
- Ortiz, Orlando, *Genaro Vázquez*, Editorial Diógenes S.A., México 1972.
- Rangel Hernández, Lucio, *El virus rojo del comunismo. La guerrilla en México. El caso de la Liga Comunista 23 de Septiembre, 1973-1981*, Colegio Primitivo y Nacional de San Nicolás de Hidalgo - Sindicato de Profesores de la Universidad Michoacana, México, 2011.
- Rojas Soriano, Raúl y Ángel Peralta García, *Pablo Sandoval Cruz. Su lucha social en Guerrero por un mundo mejor*, Plaza y Valdés, México, 2010.
- Román, Salvador, *Los cívicos guerrerenses: Del sueño democrático al plomo de la realidad. 1960-1963*, Consejo de la crónica municipal de Iguala, México, 2011.
- Sandoval Cruz, Pablo, *El movimiento social de 1960*, LV Legislatura del H. Congreso del Estado Libre y Soberano de Guerrero, México, 1999.
- Sotelo García, Antonio, *Breve historia de la Asociación Cívica Guerrerense jefaturada por Genaro Vázquez Rojas*, U.A.G., sin fecha, México.
- Suárez, Luis, Lucio Cabañas, *El guerrillero sin esperanzas*, Grijalbo, México, 1985.

LA GUERRILLA EN GUERRERO Y SU RELACIÓN CON LOS MOVIMIENTOS DISIDENTES NACIONALES

Torres, Jorge, *Nazar, La historia secreta. El hombre detrás de la guerra sucia*, Debate, México, 2008.

Tort, Gerardo, *La guerrilla y la esperanza: Lucio Cabañas*, Conaculta, México, 2005.

Vilar, Pierre y Fidel Castro, *Independencia y revolución en América Latina*, Cuadernos Anagrama, Barcelona, 1976.

Warman, Arturo, *Los campesinos, hijos predilectos del régimen*, Nuestro Tiempo, México, 1980.

Dimensiones culturales: exclusiones históricas y actuales

Racismo hacia los afrodescendientes en una ciudad intermedia

*Eduardo Luis Espinosa*¹

Introducción

En este trabajo se analizan las expresiones racistas hacia la población afrodescendiente en una ciudad intermedia, Chilpancingo, la capital del estado de Guerrero, en México. Examinamos, en un primer acercamiento, el modo en que la capital de provincia practica el racismo hacia los afroamericanos en el contexto de sus servicios y sus funciones político-administrativas.

Es significativa nuestra pesquisa porque esa provincia está señalada por los estudiosos de la presencia africana en América como uno de los territorios donde ha pervivido una buena parte de habitantes de descendencia africana en México, uno de varios países donde esa población está concentrada en distritos muy específicos. No constituye una demografía étnica esparcida por toda la anchura nacional, ni tiene un alto número de habitantes.² México tiene una alta población mestiza, que marca su origen en la hibridez de los españoles (por extensión europeos) y los habitantes de origen prehispánico, en nuestra nación se ha formado la firme representación de un mestizaje por encima de los orígenes, por ello, la República se proclama pluriétnica y pluricultural, con una extensa población indígena (la mayor de América Latina), a la cual se le reconoce en los términos de la Constitución y los documentos oficiales.

¹ Doctor en Antropología. Profesor de la Universidad Autónoma Metropolitana/Investigador en DRCLAS, Universidad de Harvard.

² Igual que en Perú, donde la población afrodescendiente se concentra en la provincia de Ica.

En Guerrero, la concentración de población afrodescendiente se da hacia el área de la Costa Chica que corresponde a ese estado,³ y hacia la ciudad de Acapulco y su colindante localidad de Coyuca de Benítez. No obstante, se observa población afro que se mueve por esa provincia mexicana, en particular hacia Chilpancingo o radicándose en esa capital. Allí hemos captado la práctica de las formas de invisibilidad y racismo institucional que caracterizan la discriminación hacia los afrodescendientes en México. Esas formas están articuladas con la inercia política y jurídica en materia de discriminación racial, y con la negación del racismo, ambas, inercia y negación, conforman a la postre un complejo simbólico que orienta la conducta de un modo discriminatorio.

a- Ciudad intermedia y racismo

Chilpancingo es la capital del estado de Guerrero y la sede de la cabecera del municipio del mismo nombre, denominada Chilpancingo de los Bravo en homenaje a la familia Bravo –participante activa en la lucha contra el colonialismo español. Es una ciudad marcada por un profundo sentido nacionalista por parte de sus habitantes, en especial, se percibe que los lugareños con origen en ese terruño, apelan mucho a las asociaciones de ese lugar con pasajes de la historia de las luchas por la Independencia. A esa pequeña urbe se le asocia con el Congreso de Anáhuac y “Los Sentimientos de la Nación”; con José María Morelos y Vicente Guerrero –entre otras personalidades independentistas.

Chilpancingo se puede considerar como una ciudad intermedia.⁴ Funciona como un centro administrativo y de vínculos que se dan alrededor del gobierno estatal (provincial), lo cual le da un máximo de centralidad con respecto a la ciudad de

³ Recordemos que la región conocida como Costa Chica la comparten por el suroeste del Pacífico mexicano los estados de Guerrero y Oaxaca.

⁴ Según el rango de análisis que para este fenómeno abren los estudiosos sobre este tipo de urbe. De ellos referimos tres ensayos significativos:

Josep María Llop Tomé y Carme Bellet Sanfeliu, “Miradas a otros espacios urbanos: las ciudades intermedias”, *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, núm. 8, 2004, pp. 157-180; Axel Borsdorf, Rafael Sánchez, Carla Marchant, “Aprendiendo de los errores: La necesidad de cambios a la política nacional de vivienda en ciudades intermedias chilenas”, *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, núm 12, 2008.

Carme Bellet Sanfeliu, “¿De lo local a lo global? Las ciudades intermedias en los tiempos de la globalización”, en Josepa Cucó i Giner (ed.), *Metamorfosis urbanas: ciudades españolas en la dinámica global*, Icaria, Institut Català d'Antropologia, 2013, pp. 23-50.

mayor número de habitantes en el estado, que es Acapulco. Aloja a una extensa cantidad de habitantes del estado que sea de modo temporal o permanente, acuden a la ciudad para asuntos que tienen que ver con los poderes del estado. Sus habitantes permanentes son 187,251 personas y cuenta con un sistema de transporte muy activo hacia las otras ciudades y poblados del estado, y hacia la capital de la República.

La propia ciudad provee de materia laboral a una gran cantidad de personas. En ello va el hecho de que esta localidad es focal para los empleos que generan los poderes provinciales (legislativo, ejecutivo, judicial) tanto dentro de esos poderes como en los marcos de iniciativas para-estatales; de proyectos con financiamiento federal o estatal; de empresas, asociaciones civiles que prestan servicios o se definen en relación con las ramas del poder. La pequeña urbe centraliza los servicios de educación reconocidos como de más calidad, así como las sedes de capacitación de maestros. Se encuentran las escuelas de educación superior consideradas como de mayor nivel formativo dentro de la única universidad autónoma del estado, y los centros de enseñanza pedagógica y politécnica. Una buena parte de la ciudad se ha construido y establecido a nivel de población a partir de grandes obras que se han realizado para configurar la centralidad de la ciudad dentro del estado, tales como la obra de construcción de la autopista del Sol, y las instalaciones que se realizan entre los años 1980 y la primera década del 2000, para crear un complejo de edificaciones que albergue a los poderes estatales con una infraestructura de viviendas y servicios a su alrededor. Con ello en la ciudad ha habido un gran número de empresas dedicadas a la construcción y a la enajenación de inmuebles y tierra. En consecuencia, a su espacio capitalino ha acudido un gran número y variedad de prestadores de servicios. Sus mercados han venido a ser focos de distribución y redistribución de variado número de mercancías dentro de la zona centro del estado y las partes aledañas a esa zona.

Pese a que la ciudad ha ofrecido trabajo, viviendas, alojamiento hotelero y servicios variados, así como posibilidades de realizar trámites ante las instancias oficiales de la provincia, no llena el requisito de alta calidad de vida que tienen otras ciudades intermedias, ni se considera que dentro de sí se haya consolidado una sociedad con un adecuado respeto a los derechos humanos. Más bien en estos últimos puntos la ciudad se puede presentar como lo contrario. Es la capital de uno de los estados más violentos de México, con altos índices de homicidio. Se ha difundido el crecimiento explosivo del tráfico de drogas, armas y personas en esa entidad suriana, junto con las desapariciones forzadas, la tortura y los secuestros. Del mismo modo se revela como un territorio en el que se eleva la migración hacia Estados Unidos y la salida temporal de sus habitantes a otras partes del país.

Juntamente, la calidad de la vida en la ciudad es deficiente. Sus propios habitantes la reportan como una ciudad que ofrece malos servicios, y tiene un ambiente de muy baja condición de atención a la salud y educación; de insuficiencias en tópicos de primera necesidad en la conformación de cualquier villa, a saber, el suministro de agua potable y recolección de basura. Se reporta de continuo la deformidad de la organización y funcionamiento del transporte público; de las instalaciones e infraestructura del entorno urbano, las calles y al vivienda. Los propios habitantes descalifican su ciudad en cuanto a calidad de vida, pese a que tiene índices buenos de desarrollo social.⁵

El indígena y el afrodescendiente que viven allí o que visitan, tienen expectativas de encontrar trabajo, hacer trámites o recibir mejor servicio educativo o de salud. Tienen la expectativa de gozar de los servicios de la capital provincial, empero esa ciudad intermedia parece no motivarles la expectativa de tener una movilidad social que les permita tener progresos en materias de propiedad, trabajo y colocación en la vida política. Hay un saber asentado en su mentalidad de que no tendrán las mejores posibilidades de crecimiento, de que tendrán dificultades para tratar con la gente radicada allí por largas décadas.

Presumimos que desde la mirada de quienes pertenecen a algún grupo étnico la ciudad es vista como una tierra de tránsito (hacia otra parte de la República o hacia EE.UU.) o de éxito a un plazo tan lejano como el de la generación de los hijos o los nietos. Esa autopercepción del asunto, pareciera corresponder con la mirada que de esas minorías sociales tienen los habitantes radicados allí por generaciones enteras, quienes, a nivel racial, se les nota que presumen de su ser mestizo y que despliegan algunas estrategias discursivas para mostrar cuán blancos son.⁶

El contexto deficitario de la vida social caracterizado por la violación a los derechos humanos, la criminalidad, la baja calidad de vida y la falta de expectativa de movilidad social parecen conjugarse en el racismo hacia los afrodescendientes.

⁵ El grado de marginación del municipio en que está inscrita la ciudad es bajo, igual que el indicador de rezago social. Ésa es una ventaja que las personas que llegan a esa pequeña urbe destacan con expresiones que refieren a la posibilidad de conseguir algún bienestar. Lo mismo sucede con los habitantes que residen en la ciudad, pero que provienen de lugares distantes (incluso a donde regresan los fines de semana). Todos coinciden que en Chilpancingo se les facilita conseguir empleo básico, trabajar en la economía informal, cubrir sus dos turnos de trabajo, tener a los hijos en mejores escuelas, verse menos afectados por la violencia del crimen organizado, y tener servicios diversos.

⁶ El mestizaje se traduce en una condición desde la que se destaca el la valoración de lo blanco como superior y positiva. Es algo que en un contexto diferente nos presenta en otra ciudad latinoamericana, la investigadora Carmen R. Rea Campos, *Cuando la otredad se iguala. Racismo y cambio estructural en Oruro, Bolivia*, El Colegio de México, México, 2015.

Junto a ello encontramos condiciones que poco estimulan un trato entre iguales en la percepción inmediata de los individuos unos con otros: servicios y trámites en ambientes carentes de higiene, y sin mínimos de comodidad y seguridad; desorganizados y en cuya regulación poco inciden positivamente las autoridades; asociaciones con malandrines y retardadores de trámites; y vinculados con redes de intercambio de favores o con prácticas de corrupción. Tanto en esas funcionalidades como en cualquier otra cosa no observamos que se les confiera prioridad al trato digno a las personas, ni se ponen las miras en que la gente haga sus actividades sin que quede afectada por ningún motivo. No hay un entorno urbano y de mensajes por los medios de comunicación que sea agradable por estar engastado culturalmente con una planeación. No se han formado esmeradas costumbres de recibimiento de la diversidad humana que habita en Guerrero, y en otras partes de la República y el mundo.

Son muy comunes las expresiones xenofóbicas. En sólo unas pocas horas pudimos reunir una colección de relatos de aversión hacia extranjeros; de un lado narraciones de hechos de xenofobia, del otro lado, múltiples y diversas habladorías xenofóbicas, que guardaban una buena correspondencia con los relatos de rechazo. Era como si el xenófobo presumiese de sus acciones y prejuicios, y los pusiese en parangón con sus hechos, que en algunos casos interpretaban como hazañas justicieras contra “pinches extranjeros culeros”. Entre ellos se cuentan los africanos, vistos desde lejos, desde la imagen que proyectan los medios de comunicación, como “unos tipos” que no podrían entrar al terruño a hacer nada, porque “se les tiene muy lejos”. Se piensa entonces que por allí ha desfilado “una bola de cubanos” que son negros. Y al mismo tiempo se cree que todos los cubanos son negros. A ellos, el sujeto racista los percibe como “unos tipos” divertidos, con mucha aceptación por parte de las mujeres, pero que son “insoportables”. Por eso, el sujeto racista ha sentido la necesidad de emprender algunas acciones de agravio para “que se vayan” o no traigan “malas costumbres”.

Al afrodescendiente local, cuando se le quiere separar de los llamados “pinches negros africanos y cubanos”, se les imagina y presenta como mestizos, como morenos, como gente que no tiene nada que ver con África. Sólo de esa manera se le puede “sentir” como alguien del terruño, a quien no se le trata con toda la dignidad e igualdad debida; pero al fin y al cabo un lugareño más, quien es un negro diferente. De esa manera, en la percepción inmediata, a él no se le visibiliza como afrodescendiente. Se cree que el negro de aquí no es un descendiente de África. Se tiene la firme representación de que toda la desigualdad que hay hacia el negro local es algo que “queda en familia”, dígame, en la “confianza” entre lugareños racistas.

La visibilidad de las personas y la relación equitativa entre ellas, no cuentan con posibilidades a su favor en el ambiente que hemos descrito. Hablamos de una realidad que no favorece el trato sin discriminación para sujetos distintos a los parámetros de una conciencia colectiva moderna que al referirse al humano lo representa como un varón blanco, heterosexual, joven, y dentro de las llamadas pautas de la ‘perfección’ de las capacidades físicas y mentales. Aludimos a un ambiente que no promueve la comunicación entre las personas ni la relación humana libre de presiones, porque un entorno así no fomenta el respecto a la diversidad. Se trata de un ambiente que no propicia que los indígenas y los afrodescendientes –entre otros- al llegar a la capital del estado de Guerrero para radicarse, o realizar un trámite, o por la visita que sea, se encuentren con condiciones en las que puedan, de manera agradable, iniciar la interacción con los demás. La propia experiencia de las personas afrodescendientes ya vecindadas es elocuente en lo que concierne a la falta de visibilidad y la desigualdad para ese grupo étnico.

b- El rechazo y la invisibilidad en el espacio

Varios afrodescendientes me exteriorizan la aprensión por el rechazo en esa ciudad intermedia que es Chilpancingo. Es un recelo que es profundamente experimentado y que se arraiga en el sentido de *communitas* que se socializa entre afromexicanos; pero que se hace perceptible para quienes comparten con ellos en relaciones más estrechas, con menor distancia estructural. Es una vivencia incómoda y que debía ser bochornosa para la sociedad local, porque el temor al rechazo tiene su razón de ser. Son baldonados con pretextos distintos y en contextos variables.⁷

Se comportan con ellos de manera inadecuada. Ante el otro la extrañeza de los habitantes de la pequeña urbe (percibidos entre sí como mestiza), registra y ordena si alguien está fuera de las tipificaciones locales. Se trata de una colectividad donde unos y otros se conocen por el solo verse en aquella especie de aldea grande, que con su ambiente poco propicio para el respeto al prójimo incita a actitudes malsanas para vigilar y mantener la clasificación social, y con ellas sus jerarquías, el lugar que cada quien tiene dentro de ese pequeño mundo.

⁷ En esas circunstancias cotidianas como las que nos describe Mónica Moreno Figueroa, “Yo nunca he tenido necesidad de nombrarme: reconociendo el racismo y el mestizaje en México”, Alicia Castellanos Guerrero y Gisela Landázuri Benítez (coordinadoras), *Racismo y otras formas de intolerancia de Norte a Sur en América Latina*, Juan Pablos Editor y UAM-X, México, 2012.

El mejoramiento de la calidad de las relaciones humanas, que podría facilitar los servicios y la funcionalidad administrativa de la ciudad intermedia, no es algo por lo que se pregunten los sujetos sociales. En la problemática del racismo, no hay un actor colectivo que cuestione por qué no tomar comportamientos afirmativos y solidarios. Pero tal pregunta no se forma en la mentalidad colectiva, no se representa en la interacción de unos con otros. El sujeto, desde su posición prejuiciosa, no sondea en sus impulsos hacia los que considera personas de color, morenitos, morenos, morenazos. Es común que aquellos que tienen menor distancia estructural con los afroamericanos, sientan pena, vergüenza, tristeza y otras emociones de desazón. Sus actitudes pueden llegar a ser fraternas y paternalistas. Pero no llegan al punto de revisar el porqué de sus impulsos y qué pueden hacer para que en su mundo aldeano haya un mejor comportamiento con el prójimo negro.

Para esa búsqueda en la representación propia y la colectiva, el sujeto social no ha desarrollado mecanismos a lo largo de su educación y socialización. La interrogante crítica sólo se articula por algunos individuos procedentes de la intelectualidad local o del activismo social, y es tomada como una expresión inútil o impertinente, que no mueve a nada y que no se adecúa a la realidad del estado y de México. Esa reacción por lo común declara que en México no hay negros: Eliminado al extraño, no hay racismo de que hablar.

Esa reacción de negación del racismo es muy extendida por los más diversos sectores sociales. Tal renuencia puede llegar al punto de la resistencia bajo formas verbales y gestuales que proyectan el sentir de individuos ofendidos, amenazantes y desdeñosos, hacia quienes le están poniendo frente a un racismo que no se quiere reconocer y que ofende el ser de cualquier nacionalista, quien cree con firmeza que nadie tendría que pedir comportamientos afirmativos y solidarios. Mucho menos, que esos comportamientos queden institucionalizados en la vida de su ciudad o su país, donde “ya existen” y “se practican de modo correcto”, que es pasando por encima de cualquier distinción de raza (“como dice la ley”), tal como si el racismo no existiese.

Ese racista de la ciudad provinciana se proyecta con una seguridad aprendida, que le permite enunciar chistes, ser discreto y hasta confanzudo. Porque no se está ante un negro sino ante “un moreno, [ante] alguien como nosotros”: “Los negros son los que vienen de fuera [otros países]; los que están en otros países y uno puede verlos por la tele”. Ese racista desarrolla una destreza de la expresión discriminatoria que se debe a la internalización de símbolos ordenados del mestizaje, un repertorio de símbolos que a aquella pequeña ciudad provinciana ha llegado de la “ciudad letrada”⁸,

⁸ Este concepto cultural postulado por Ángel Rama, en el caso que nos ocupa es el lugar imaginario que el mestizo lugareño ha modelado en su mente acerca de lo blanqueados que son los sitios que de

y de la imaginación que de ella se reproduce en los medios (espacios en los que se representan los modelos de la superioridad racial a imitar, “donde hay lugares lindos y muchas personas lindas”). Esos sujetos prejuiciados ven raros a los afroamericanos y los hacen sentir menos en oficinas de asuntos públicos; con gestos y miradas incómodas, en las que se expresa una mezcla de desconocimiento, paternalismo y subestimación.

A los llamados morenos los tratan mal. Los evitan; les dan informes discordantes. Buscan sacar ventajas de ellos a quienes señalan como extraños. Cuando son visitantes, no se les solucionan los trámites de modo rápido, sabiendo lo oneroso que pudiesen ser los traslados a la capital. Se burlan de sus desconocimientos. (Se les personifica como poco habilidosos, paisanos, con poco entendimiento.) Los tratan de enmarañar en circunstancias inconvenientes. En particular, al negro le adjudican un ser violento y lujurioso.

Los puntos donde empiezan sus trámites los afroamericanos que visitan la ciudad son mostradores, oficinas y otros módulos de atención al público. Son espacios que –de por sí– los lugareños los consideran muy complicados. Aquellos en los se hacen diligencias con los poderes del estado (ejecutivo, judicial o legislativo), se les conoce como oficinas con mala fama en su trato al público. Se trata de un gran andamiaje de malos tratos, lo cual conduce a que se le reduzca su visibilidad a los afroamericanos. Se dice que si se quiere salir bien con los asuntos a tratar, se necesita dinero, alguien que favorezca la gestión con su influencia (lo más socorrido un amigo que se conozca adentro de las oficinas). A esas dependencias, por lo común el afroamericano que se dispone a ir es porque tiene mucha necesidad de resolver un asunto oficial. Entonces pasa por el mencionado enredo burocrático (que suelen hacérselo más difícil: hacérselo de emoción) y por entre la sorna racista: Chacoteo, humorismos y tratos perniciosos que se hacen para abusar de palabra de ese otro clasificado con los términos locales para nombrar a los llamados morenos, o para emplazarlos en una situación embarazosa en la relación interpersonal. La sorna incluye hasta ironías y alabanzas a la inferioridad de la otredad afro.

En los trámites en la ciudad (sobre todo para conseguir trabajo), hay otro factor en el que ellos se hacen invisibles. Ellos se ven en la presión de pasar bajo la tutela de un residente en la ciudad que los ayude como traductor (en condición de mediador o de intérprete de las situaciones vividas) o como mentor (quien ayuda en calidad de recomendador). Quienes juegan ese papel de facilitadores en las gestiones o en la instalación de un afroamericano en la ciudad, son paisanos suyos del mismo pueblo

ciudades muy importantes del país y del mundo se presentan por los medios de comunicación. (Ángel Rama, *La ciudad letrada*, Arca, Montevideo, Uruguay, 1998.)

de origen (aunque sean blancos); otros negros ya radicados en la ciudad (por lo general parientes o paisanos); y amigos o camaradas. El objetivo de estas personas es ayudarlos a lidiar con lo complicado que es hacer un trámite en Chilpancingo, acercarlos a quien por dinero le pueda resolver; a alguna influencia en la política local o a un amigo que esté dentro del sistema burocrático de la ciudad. El otro cometido del intermediador es ayudar al afroamericano a soportar el ambiente de sorna y trato incorrecto hacia las personas étnicamente distintas, sabiendo que las autoridades son las primeras en asumir esa posición de burla.

Son mestizos o blancos la mayoría de los sujetos que atienden en el sector público o privado al afroamericano al llegar a la ciudad. Quienes dan esta primera atención, están en alguna posición que implica relativa jerarquía. Sucede así detrás de las ventanillas al público de las dos centrales camioneras; en las estaciones de coches y combis para el traslado de pasajeros a otras partes del estado; en la base del transporte ciudadano ubicada en los alrededores del mercado.

Esa realidad racial de pigmentación clara, de no-pertenencia a grupo étnico alguno, es lo que uno halla en los mostradores de las sedes de los poderes públicos. Es tomado como un imperativo de la vida, algo que se tiene por “normal en todas partes”. No está instalado, más bien es algo –indecible y no-pensado- que conforma las cosas y las hace ser como son. Por eso, en aquella ciudad intermedia no se hace raro que ese blanqueamiento esté localizado detrás de los mostradores y las oficinas de la atención al público; en la orientación y determinación de los trámites; y en realización de los mismos –así lo pudimos constatar en cinco departamentos de los poderes provinciales (legislativo, ejecutivo y judicial). Sólo localizamos a siete sujetos de fisonomía indígena y dos de posible ascendencia africana. Todos ellos, localizados entre más de sesenta empleados y oficinistas observados, y siete funcionarios -de estos últimos, seis son visiblemente blancos. Ninguno de los detectados como de una pigmentación que los coloque en una categoría de afroamericano, reconoció esa posible estirpe. A su vez de los individuos de apariencia indígena ninguno se reconoció como hablante de lenguas. Los individuos referidos, al inicio de la indagación, trataron de negar la posibilidad de una ascendencia negra o indígena. Dos de ellos reaccionaron de una manera entre cómica y guasona ante esa posibilidad. Con posterioridad, tres de ellos reconocieron que tienen abuelos indígenas. Una admitió que uno de sus padres habla lengua indígena y es parte de una comunidad indígena que aún practica a la agricultura. Ninguno se adscribió con la posibilidad de antepasados negros, aunque los orígenes territoriales de sus abuelos se localizaban en zonas de marcada población afroamericano.

En el ambiente más emblemático de la ciudad, el centro, el zócalo, la zona aledaña al Palacio del Gobierno municipal, uno nota muy pocos afroamericanos. En un

segmento de una calle significativa por su actividad comercial, no vimos ningún negro. Al traspasar uno de los lugares me manifestaron que regresara en un rato para que yo hablara con una cocinera que es indígena. En otro punto, los dueños de un local mercantil me manifestaron que había una señora que ellos creían que era negra. (“No sabemos si viene de Pinotepa. Ella es la que nos hace el aseo”). Al negro aquí se le toma como una rareza, una excepción. Pero lo más general es que con el índice simbólico se remita al negro a la Costa Chica, a un lugar bien distante. Allá, en esa región lejana, se le ubica al negro simbólicamente, con la presunción derogadora que lo coloca como un holgazán: debajo de los cocos, “en su hamaca”, “rascándose la panza”, comiendo cualquier cosa, “con el machete” al lado, listo para entrar en pelea.

Los individuos que me responden por la posible instalación en el lugar de afrodescendientes, cuando quieren mostrarse más optimistas con la búsqueda me indican hacia lugares donde hay indígenas o mestizos en situaciones de mendicidad, pidiendo cooperación o vendiendo objetos folklóricos. Es decir, lo imaginan en el lugar de los más pobres. Puede que en su esfuerzo simbólico por darle un lugar al negro en el centro de la ciudad lo ubiquen como un ser que han visto pasar. Otra posibilidad es que lo señalen hasta el fondo de alguna instalación, en un lugar fuera de la vista del amplio público. Son de esos lugares donde no se siente pasar el aire, lugares calientes, de esfuerzos físicos y de individualidades que no se señalan. Pareciera ser que el negro no tiene una personalidad en el centro histórico de la ciudad. Las imágenes y el recuerdo histórico de Vicente Guerrero y José María Morelos, están presentes pero al momento de preguntar por afrodescendientes, a esos héroes no se les imagina con esa adscripción étnica. Sólo en una situación excepcional donde el enunciante quiere lucir el mejor talante equitativo y anti-discriminatorio, se hace alusión a la tercera raíz de esos próceres.

Justamente pensábamos que en los contornos del zócalo, donde se realizan las escenificaciones histórico-patrióticas, políticas y culturales para glorificar las raíces nacionales (una de ellas, la tercera raíz) sería un punto idóneo para encontrar una buena parte de afrodescendientes en actividades de trabajo. Pero, por lo que hemos descrito, el experimento de indagación fue interesante porque reveló lo contrario. Al acercarnos a un variopinto número de personas por sus papeles en aquellas edificaciones contiguas al Zócalo, accedimos a la parte interna de esos espacios, advertimos que el negro estaba sub-representado en el paso de la vista al público del Zócalo a los interiores. Nos referimos a espacios como el Palacio Municipal, el Palacio de la Cultura, la Catedral, tres sucursales bancarias, los cafés más atractivos de la ciudad, la sede del Tribunal Superior de Justicia... La fórmula era similar a lo que encontramos en las calles de alrededor. Los pocos afromexicanos que se hallaban, realizaban las tareas más cercanas a lo manual. Sólo quedaban registrados

3 posibles afrodescendientes en ocupaciones de ayudantes u otras labores menores en funciones que están expuestas ante el público.

En el servicio de taxis no observamos personas de ascendencia africana. No obstante hay gente que conoce choferes y nos dicen que sí las hay, y nos indican hacia dos ejemplos. Así fuimos con una amiga cuyo hermano es dueño de una flotilla de taxis, él nos corrobora esos dos casos, que no son de sus chóferes, y nos localiza a un señor negro que labora en una gasolinera. Él, muy apegado a hacer sus actividades mercantiles alrededor del mercado principal de la ciudad, nos dice de ese espacio que allí no se ve mucho moreno, quizá más personas indígenas. Con su experiencia de movilidad, ese sujeto nos dice que el moreno se le ve llegar al mercado a comprar y vender. “Se va de regreso, pero hay morenos que son de aquí (...) Se les ven por las colonias de afuera”. Nuestro informador, como mucha gente al negro le da localización lo más lejos posible de la posición que ocupa como enunciante, lo más apartado del centro de la ciudad, quizá lo más lejano que pueda estar de esa urbe.

En el mercado se observan afrodescendientes, pero no en los comercios de mayor relevancia mercantil. Por lo general, están en los lugares de venta al fondo, en donde se trasiegan con hortalizas y frutas. En la parte de las gastronomías es común encontrarlos cerca del fuego y donde más se suda. Se les halla en los instables ventas que se improvisan en fines de semana. Se les localiza en trabajos manuales (limpieza, estiba, mandados), incluso al frente de alguna faena de ese tipo y en funciones en el transporte foráneo. Sin embargo, no se les ve en las áreas de carnes, tiendas especializadas y misceláneas. Esos sectores aparecen como espacios cuyo régimen de propiedad se le ha atesorado a lo largo de décadas enteras por grupos corporativos de parientes, que en su interior son blancos y mestizos, y que han cuidado el blanqueamiento que el mestizaje implica como signo favorable para el ascenso social. Cada grupo en su interior elige a los empleados, al mismo tiempo esa unión ya suele tener un círculo de personas amigas entre las cuales se seleccionan a los trabajadores.

Se dice en el seno de aquella sociedad local nacionalista que no son necesarias medidas de equidad racial, porque todos somos iguales. Sin embargo, la supuesta igualdad no permite ver a los afrodescendientes, mal representados en los mostradores de atención al público; maltratados en esas instancias de tramitación; y descolocados en el transporte y los mercados. Esa cadena de desventajas e invisibilidad parece conjugar con la falta de expectativas de movilidad social de los afrodescendientes, un estancamiento impuesto a un grupo étnico construido por la misma sociedad igualitaria que niega el racismo, fenómeno que parece cuidar las jerarquías del terruño.

c- La invisibilidad en imágenes y organigramas

En las imágenes de la ciudad el afroamericano casi no se le ve. Tampoco es notorio en los poderes del estado, que radican en esa capital. El ambiente visual de Chilpancingo está impregnado de propaganda política en las que se divulgan: Las personalidades que figuran en los puestos públicos o que pretenden a ser elegidos para alguna posición de poder. Los éxitos de tal o cual institución. Las diligencias del gobernador y del ejecutivo. Las representaciones en imágenes del gobierno municipal. La Universidad Autónoma de Guerrero en su esfuerzo por conservar su posicionamiento en tanto primera opción de enseñanza media superior y superior, y como segundo peldaño institucional en la provincia detrás de los poderes del estado.

Otros dos factores activan la propaganda política. Por un lado, las movilizaciones de partidos y organizaciones civiles. Por el otro lado, las escuelas privadas de todos los niveles, en su afán por obtener el beneplácito de la sociedad local. Para, desde esa simpatía (que también es política), persuadir a los padres de familia para que matriculen a sus hijos en sus planteles. En esos dos factores hay tópicos de contradicción y discrepancia con el ambiente dominante. Los partidos (contando las fracciones que integran el poder) de una manera más explícita o menos desafían al gobierno del estado. Esa altercación se acrecienta en los medios de propaganda visual impresa, la cual refracta las operaciones que realizan los movimientos populares de maestros, campesinos y otros ciudadanos. La educación privada se distancia de ello, con ese estilo callado con el que oferta un plantel distinto con respecto al exiguo nivel que ofrecen las escuelas del gobierno. En fin, si una parte de la propaganda es gubernamental y asienta el orden establecido; la otra lo reprueba. Fuera de la propaganda política es poco lo que hay en publicitarios, mantas de todos los tamaños, carteles, afiches, pegatinas, volantes...

La problemática de la afrodescendencia no aparece en ese tipo de medio visual; el afroamericano tampoco se hace notorio ahí. Los afroamericanos estuvieron representados sólo en un espectacular donde se han instalado dos mensajes propagandísticos en gran formato. En el primero se expuso una escena en la que aparece el gobernador; en el segundo era una foto de propaganda para un partido. El espectacular se ubica en las afueras de la ciudad, sobre la vía del Huacapa (cuya denominación oficial es Boulevard René Juárez Cisneros⁹), pasando el cruce que forma con la avenida Ruffo Figueroa. Un sitio carente de iluminación en horario nocturno. El tema del primer mensaje era una paciente afrodescendiente en cama,

⁹ En homenaje al ex Gobernador afrodescendiente.

que en la habitación de un hospital recibía la visita del gobernador. La segunda imagen es una fotografía en formato muy amplio de una muchacha negra, que ríe con una expresión muy simpática, al lado de la imagen se escribe un slogan de un partido.

Conforme con los sondeos efectuados y el escrutinio de los organigramas (muchos de ellos carente de fotos), la imagen de los afroamericanos en el poder ejecutivo de las secretarías del gobierno de Guerrero parece estar sub-representada. Esta deducción coincidió con el registro *in situ* que realizamos en las Secretarías de Educación; Salud; y Desarrollo Social. Tanto en los organigramas como en las observaciones realizadas, constatamos en los aparatos de dirección la composición por peldaños de Secretario, Subsecretario, Director y Jefe de Departamento.

El registro supuso sortear varias dificultades. Una de los inconvenientes radica que la mentalidad colectiva no se representa al afroamericano empleado en dependencias de los poderes del estado, u oficinas de producciones y servicios privados. La posibilidad de que el sujeto afro sea empleado o funcionario de mostrador se cree que es algo raro. Los sujetos beneficiarios de trámites ante cualquier autoridad perciben la posibilidad dicha en tanto una situación chocante o embarazosa, que agravaría las demoras o negativas por gestiones en las oficinas de la ciudad.

Al mismo tiempo las dependencias y oficinas dichas, no son los lugares en los que se identifica que un afroamericano debería trabajar. El común de las personas no se representa a un afroamericano laborando en una función burocrática, por la importancia que ella tiene o por su asociación con algún poder. No son trabajos que sean buenos receptores de diferencias étnicas, de personas con una diferencia étnica con relación a la mayoría de la sociedad mestiza. En calidad de fuente de empleo de esas personas se identifican las escuelas (sobre todo las públicas); la universidad (en particular la del estado); el mercado; los trabajos del campo; trabajos de aseo de todo tipo; las organizaciones de la sociedad civil. Quizá tengan razón, y esos sean los empleos donde con mayor éxito se desempeñan indígenas y afroamericanos. Por ese motivo cuando planteamos ante académicos del patio la posibilidad de indagar por el empleo de afroamericanos dependencias del gobierno del estado, hubo una reacción similar a la que no nos permitía adentrarnos en las interioridades de esas oficinas. Fue una reacción llena de gestos y de pocas palabras, pero que tomaba la intensidad de esa recogida de datos como un gesto de rebeldía a algo socialmente establecido. Al final comprendimos que tanto intelectuales locales como oficinistas experimentaban el desasosiego de expresar por las claras su racismo y sus emociones encontradas alrededor de ese fenómeno en su terruño. Pasaban por la ansiedad de no tener palabras para expresarnos lo que sentían al tener que contestarse a sí mismo

—sin un entrenamiento teórico adecuado— por qué entrar a una construcción desigual de la sociedad lugareña, una construcción que ellos mismos la conocían y compartían.¹⁰

En ocasiones el personal de oficina impedía que se pasara a ver el interior de las áreas administrativas donde está algún mando medio con su equipo. No faltaba el momento en que determinado oficinista no sabía ubicar por su nombre y/o cargo a los mandos medios de su entorno laboral. A eso súmese que no todas las secretarías publican la integración étnica de sus recursos humanos. Algunas no brindan organigramas con imágenes. A la interrogante de por qué lo hacen de ese modo, se dan disímiles respuestas evasivas para sostener la invisibilidad al respecto. Cuando se pasa a la observación del asunto, no se le aprecia como algo natural y propio de un registro de trabajo de campo; hay quienes lo toman con actitud de sospecha u ofensa.

Las elusiones referidas son expresión de negación del racismo, un fenómeno que a la postre es una forma de manifestación de aquello que se niega y que existe, el racismo. El querer ocultar ese fenómeno o rebajarle su importancia es al fin y al cabo una manera de participar del mismo.

Notamos varios tipos de elusiones manejadas de manera verbal. Muchas de ellas van dirigidas a hacer invisible a los racializados, usando el discurso, la ausencia de imagen y hasta el impedimento para llegar a una simple foto o a una observación simple de las personas que están en una oficina. Las elusiones registradas fueron:

- Por ironía (burla o mofa) hacia la búsqueda académica que realizábamos y hacia nosotros como investigadores —en particular se empleaba el equívoco, el doble sentido y las chuscadas en insinuaciones sobre lo caliente que se imagina que es la sexualidad del afrodescendiente;
- Por menosprecios expresados de manera muy seria hacia el contenido de la investigación;
- Por protegerse con una falsa línea de no-transparencia, pues se sabe que existe indicación de la H. Cámara de Diputados de la república para que el dato que exista sobre afrodescendientes se ofrezca;
- Por no ser una información que INEGI en fecha reciente ha sistematizado;

¹⁰ Ese estado de ánimo, que es parte de una cultura, se puede explicar como un efecto de la posición mexicana contra el racismo, atrapada en formulaciones legales y políticas públicas, sin pasar al activismo masivo y al diálogo acerca de estructuras y prácticas —si lo dijésemos con palabra de Rita Laura Segato, “Los cauces profundos de la raza latinoamericana: una relectura del mestizaje”, *Crítica y Emancipación*, núm. 3, primer semestre, 2010, p. 42.

- Por la ingenua explicación de que en México no puede haber racismo, porque somos mestizos, todos somos iguales ante la ley.

Paradójicamente la última evasiva señala a una de esas expresiones ideologizadas, de inversión de la realidad, que tratan de hacer más razonable, experimentable de modo emocional la existencia de la desigualdad. Al final cuando se fondean las expresiones de que en nuestras dependencias “todos son iguales”, “no hay diferencia por la apariencia física”. Uno encuentra que si fuese así no habría tan poca representación de afrodescendientes en puestos de dirección: cinco directivos en la Secretaría de Educación, uno en la Secretaría de Salud y cero en la Secretaría de Desarrollo Social.

De las dos secretarías, las que tenían cuadros de dirección negros, uno por lo menos era encargado de asuntos afrodescendientes. Parece haber la noción práctica de que los sujetos étnicos son útiles en la política nada más para los asuntos de su grupo cultural. No hay una explicitación del asunto, pero el *habitus* al pensar en los posibles funcionarios de un ramo no conduce a pensar en los militantes y políticos indígenas o afro para un puesto cualquiera. Salvo contadas excepciones se les piensa para que predominantemente representen a los suyos. Siguiendo esa línea de pensamiento, se les selecciona entre los activistas más destacados y que pudiesen ser afines a la corriente política que gobierna. Una lógica práctica los hace a un lado como individuos que no se les concibe con preparación intelectual, con capacidades del conocimiento o con posibilidades de acción política para ser parte del ejecutivo o del poder judicial. Esas atribuciones son prejuicios, no tienen fundamento alguno, no obstante con ese estereotipo del negro insuficiente, se conjuga el modelo racista de los negros como fuerza muscular. Se tiene una especie de certidumbre que dice que ellos son buenos para cuestiones que impliquen el contacto con los suyos, y la política más inclinada a la movilización y la contestación. Por eso mejor se les piensa en el poder legislativo, en puestos de auxiliares o en las líneas de acción política de los partidos y las organizaciones sociales. Con seguridad se les vislumbra para el lado de mayor esfuerzo y servicio de la política, en el trabajo duro del contacto con la gente, el esfuerzo de la política de la calle y las actividades de confrontación.

Durante la observación por las dependencias seleccionadas, pudimos visualizar que en estas instituciones de gobierno, los afrodescendientes desempeñan actividades administrativas y manuales: la entrega y recepción de documentos, ordenamiento de archivos y almacenes, telefonistas, secretarías, archivistas, fotocopiado, choferes, seguridad de funcionarios, asistentes de directivos, vigilancia, mantenimiento y limpieza. Fuera de las instituciones dichas en el

poder legislativo (el Congreso local) y en el poder judicial, la situación es similar. Igual dentro de los partidos políticos más fuertes del estado (PRI y PRD). Resumimos una apreciación de posibles afrodescendientes (al margen que las personas que nosotros identificamos se reconozcan o no): 3 diputados locales. 1 senador de la república. 2 diputados federales. 2 directivos estatales de partidos.

Los observados como afrodescendientes en puestos del poder del estado, en muy pocos casos tienen estudios en instituciones de educación de alto nivel de calidad. Es exiguo el número de los que han estudiado o trabajado fuera del estado. Los que han alcanzado mayor nivel en la política provienen de parentelas con niveles medios de propiedad e ingresos. En todos los casos, desde el simple mensajero hasta el legislador, han entrado a agrupaciones clánicas de la política institucional del estado, y por lo tanto se han integrado al interior de esos grupos en cuyo interior hay múltiples prestaciones de favores; relaciones de patronazgo, amistad y camarilla; y alianzas parentales. La permanencia en esos grupos supone que el interés superior de ese sujeto se fije en su clan político y no en su grupo étnico, el cual la mayor parte de los sujetos ni reconoce, ni se reconoce a sí mismo dentro del referido grupo. Es muy común que provengan de familias que llevan más tiempo viviendo en alguna ciudad, y que tengan a nivel personal o familiar algún patrimonio (pequeño o grande) dentro de la ciudad intermedia que es Chilpancingo. Empero, es característico que el origen laboral de sus padres esté en aquellos sectores de empleo a los que se les atribuye ser buenos receptores de diferencias étnicas.

En medio de la obtención de tales evidencias, hicimos una parada en un restaurante de comida típica. Estaba casi cerrado, algo extraño para el día y la hora. El dueño, que nos conocía, nos dejó pasar, después disuadió a unos cuantos coches de posibles comensales para que se fueran. Pronto nos vimos allí sólo con una mesa al lado de unas señoras parientas del dueño. A los pocos minutos, llegaron varios vehículos de modelos lujosos y con seguridad personal. El dueño les abrió la puerta a sus pasajeros que enseguida se instalaron. Seguido entró de súbito una de las figuras más sobresalientes en la propaganda política por todo el estado, figura que aparecía en la mayor parte de los publicitarios. En su comitiva sólo había un hombre afrodescendiente, su chofer. Eso nos hizo recordar la anécdota de cuando a John Edgar Hoover lo increparon porque el FBI se evidenciaba como una institución racista, no tenía a ningún agente negro; entonces él dijo –de modo irónico– que estaban equivocados, que en el FBI había negros, que su chófer era negro.

Al documentar los variados apoyos del gobierno estatal hacia las regiones, se verificó que la región más auxiliada es la Montaña, seguida de Acapulco y detrás la Costa Chica. Adentro de la Costa los municipios que reciben más asistencia son los que tienen mayor número de indígenas: Tlacoachistlahuaca, Xochistlahuaca y San Luis Acatlán. Otro municipio muy beneficiado es Ometepec, que posee más población blanca. Los municipios con elevado número de afromexicanos como Cuajinicuilapa, Juchitán, Copala, Marquelia, Florencio Villareal y San Marcos, obtienen menos apoyos de los programas gubernamentales de pavimentación de calles, salud, educación y desarrollo social. Los habitantes de los últimos municipios referidos se encuentran en una condición de más dependencia de los medios materiales o financieros que provee el gobierno del estado, para sus iniciativas y proyectos. Ello impacta en la población negra, que tiene que estar muy al tanto de la repartición de recursos menores y tardíos, en los que no tiene prioridad. Sin embargo, cuando hay una instancia que asigna recursos, los líderes de las agrupaciones afrodescendientes son significados por la noticia entre el júbilo y solemnidad del acto oficial de entrega de apoyo. Ese hecho por un breve momento los hace visibles. Los pone en las noticias al lado de importantes personalidades del estado y la federación. En verdad es sólo una coyuntura que se derivó de los complejos cabildeos que les tocó hacer a la dirigencia de las organizaciones negras. Diligencias realizadas al lado de cabecillas de otras organizaciones de la sociedad civil, y por los directivos municipales, para asistir a gente entre la que cuenta una proporción de afromexicanos.

Cuando el actor social desarrolla sus actividades y debe orientarse hacia los afrodescendientes, él sigue ese simbolismo que toma al negro como un ser que está lejos en el espacio y el tiempo. En consecuencia, para mantener la estabilidad del entendimiento de su mundo social, el actor reproduce esa significación, y observa que así siempre quede el asunto en cualquier interacción simbólica. Una de las maneras de cuidar esa coherencia consiste en no llevar al discurso racista a entrar en contradicción con las postulaciones antirracistas. Ello es muy especial en el caso de los poderes del estado en México. Los funcionarios deben explicitar una palabra antirracista, cuando en la realidad ellos se conducen con un concepto discriminatorio de los afromexicanos.

Ese mismo hábito de significar al afrodescendiente lejos del espacio de quien lo simboliza y lo refiere, es algo que, en los marcos de la ciudad estudiada, los directivos gubernamentales tratan de salvar en sus pronunciamientos. Así observamos una alocución de un líder institucional del Estado que hacía persuasiva la cercanía suya y la de su gobierno con los afromexicanos y con la prevención de la discriminación. Lo hacía ante el público político, incluyendo las organizaciones afro. Él declaraba

que era negro sin serlo, y que apoyaba declaraciones internacionales en materia de afrodescendencia y contra la discriminación. Esos documentos los pudo pronunciar gracias a que los llevaba escrito en un discurso que un funcionario subordinado le preparó para la ocasión. Entre tanto, el funcionario que se encargó de la redacción, no se ha estudiado con detalle los referidos materiales internacionales. En su institución, nadie le pone caso a esos textos, y no hay autoridad que exija conocerlos e incorporarlos a la vida diaria.

El funcionario para componer el discurso para el alto personaje empleó un poco de verba y unas voces claves: Durban, discriminación, afrodescendientes, exclusión, derechos humanos, identidad... Un desconocimiento similar caracteriza a los funcionarios de cuestiones políticas y educacionales que tienen que ver con el asunto. Ni ellos, ni el funcionario de la verba, ni el dignísimo orador se les ha ocurrido pensar (no se le ha representado en la mente) que la africanía es invisible en la capital donde están sus honradísimas oficinas. La invisibilidad principia en sus destacados recintos, en sus organigramas y camarillas políticas. Se ensancha en la visión ciudadina y en la recepción en mostrador. A esas personas de tanto nacionalismo en su sentir no se les hace entendible el diseño de políticas afirmativas para integrar con dignidad al afrodescendiente. Se mantienen en la ceguera racista, en una realidad en la que está normalizado que el afromexicano sólo existe dentro del esquema de lejanía y tradición.

Referencias

- Bellet Sanfeliu, Carme, “¿De lo glocal a lo global? Las ciudades intermedias en los tiempos de la globalización”, en Josepa Cucó i Giner (ed.), *Metamorfosis urbanas: ciudades españolas en la dinámica global*, Icaria, Institut Català d’Antropologia, 2013, pp. 23-50.
- Borsdorf, Axel; Rafael Sánchez; Carla Marchant, “Aprendiendo de los errores: La necesidad de cambios a la política nacional de vivienda en ciudades intermedias chilenas”, *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, vol. 12, núm. 270, 2008.
- Llop Tomé, Josep María y Carme Bellet Sanfeliu, “Miradas a otros espacios urbanos: las ciudades intermedias”, *Scripta Nova: Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, vol. VIII, núm. 165, 2004, pp. 157-180.
- Moreno Figueroa, Mónica, “Yo nunca he tenido necesidad de nombrarme: reconociendo el racismo y el mestizaje en México”, en Alicia Castellanos Guerrero y Gisela Landázuri Benítez (coords.), *Racismo y otras formas de*

- intolerancia de Norte a Sur en América Latina*, Juan Pablos Editor y UAM-X, México, 2012, pp. 15-48.
- Rama, Ángel, *La ciudad letrada*, Arca, Montevideo, Uruguay, 1998.
- Rea Campos, Carmen R., *Cuando la otredad se iguala. Racismo y cambio estructural en Oruro, Bolivia*, El Colegio de México, México, 2015.
- Segato, Rita Laura, “Los cauces profundos de la raza latinoamericana: una relectura del mestizaje”, *Crítica y Emancipación*, núm. 3, primer semestre, 2010, pp. 11-44.

Mecanismos de cohesión y elementos de la violencia en Chilpancingo, Guerrero. Análisis histórico-cultural

Angélica Gutiérrez y Salgado¹

Introducción

En este ensayo se hace una reconstrucción y análisis de la historia de Guerrero y de los orígenes o motivos de la violencia a partir de observar los fenómenos culturales. Encontrando que parte de los fenómenos culturales son mecanismos de cohesión y a la vez que contienen signos y símbolos de violencia. La noción de violencia que usamos para el análisis es ; “sólo reaccionamos con rabia cuando es ofendido nuestro sentido de la justicia y esta reacción no refleja necesariamente en absoluto una ofensa personal...”².

Para ello, se hizo la reconstrucción y la comparación entre las dos concepciones culturales: la prehispánica y la occidental, particularmente la española, con sus coincidencias y diferencias de fondo. A la vez, se exponen los profundos cambios culturales que se dieron entre los siglos XVI y XVIII en la Nueva España, a partir de analizar la historia de Chilpancingo, actual capital del estado de Guerrero.

¹ Angélica Gutiérrez y Salgado, maestra en Historia Regional, estudiante del Doctorado en Ciencias Sociales del Centro de Investigaciones y Estudios de Postgrado de Ciencias Sociales de la UAGRO. Poeta, promotora y gestora cultural, periodista, facilitadora, investigadora.

² Hanna Arendt, *Sobre la violencia*, Alianza, Madrid, 2006, p.85.

Se consideró a Chilpancingo como base de este estudio por lo siguiente. Durante la Colonia desde antes de la revolución de Independencia y posteriormente a la Revolución de 1910, hasta hace unos años se tenía la percepción de que Chilpancingo era un lugar en que había paz social. La contraparte eran las costas de Guerrero: la Grande, que se encuentra al nororiente de Acapulco sobre la costa del Pacífico; y la Costa Chica al suroeste de Acapulco, que solían encabezar la lista de las regiones más violentas de México en las canciones guerrerenses, entre sus motivos están lo mismo el pleito por una mujer que la lucha por la tierra. “Juchitán y Huehuetán andan peleando terreno” Costa Chica), dice la letra de una canción entre muchas otras que plantean hechos de violencia, como también lo refieren diversos investigadores del tema, como lo hace Aguirre³, en su libro *Cuijla*, en el que argumenta que son los elementos de la cultura negra, de origen africano, de los llamados cimarrones, quienes reproducen la violencia como parte de su cultura, basada en el “ethos agresivo”. Tal vez, la amplia difusión de esas ideas ha propiciado la percepción de que en esas regiones la violencia es cotidiana desde hace muchos años. Esta percepción no sólo se da en el interior de la población guerrerense, sino también en la República mexicana. Tanto así, que fuera del territorio se tiene la idea de que los guerrerenses, “sacan el machete en cualquier momento, cuidado”, frase que decían cuando alguien no era de esa entidad conocía a personas provenientes de Guerrero. Esta es la percepción que desde afuera de Guerrero que se tiene del guerrerense, un ser violento. Por otro lado, al interior de la entidad, Chilpancingo se ha percibido durante largo tiempo como lugar de paz.

La definición de cultura que usamos es la que expone Geertz⁴, quien dice que: “Creyendo con Max Weber que el hombre es un animal inserto en tramas de significación que él mismo ha tejido, considero que la cultura es una urdimbre y que el análisis de la cultura ha de ser por lo tanto, no una ciencia experimental en busca de leyes, sino una ciencia interpretativa en busca de significados.” De Durkheim⁵ consideramos la noción de que los seres humanos se forman en la sociedad y en las relaciones en sociedad, y la noción de que la sociedad es Dios por la fuerza con que determina la vida personal y social.

³ Gonzalo Aguirre Beltrán, *Cuijla. Esbozo etnográfico de un pueblo negro*, Fondo de Cultura Económica, México, 1985, p.130.

⁴ Clifford Geertz, *La Interpretación de la Cultura*, Gedisa, España, 1987, p. 20

⁵ Emile Durkheim, *Las formas elementales de la idea religiosa; el sistema totémico en Australia*, Akal editores, Madrid, España, 1982.

También de Peirce⁶ se tomaron las nociones de que: "...pensamos sólo con signos."; y las de signo y símbolos. De Mauss⁷ se considera la noción de que los aprendizajes son prácticas que se convierten en hábito. Mauss aclara, siguiendo a Aristóteles, que "... habitus es, más que costumbre, lo adquirido y la facultad de la exis..."⁸ Se toma de Saussure la noción de que los ritos y las costumbres son signos.⁹

Los elementos de las culturas, prehispánica y de la occidental; coincidencias y diferencias.

En esta parte se hace una breve descripción de los elementos que expresan la lógica cultural de la cultura prehispánica y de la occidental presentes al momento de la llegada de los españoles, a tierras del sur Mesoamericano. Después analizamos si se dan o no discrepancias en las lógicas culturales estudiadas. El análisis se guió con las preguntas: ¿cómo se entrelazaron los signos y símbolos de las culturas prehispánicas y occidentales? ¿En qué se manifestó tal tejido de signos y símbolos? ¿Hubo choque entre estas dos expresiones culturales? ¿Será posible que de ese choque venga la herencia del uso de la violencia para imponerse tanto en lo personal como en lo social?

Descripción de los elementos de la cultura prehispánica

La concepción cultural prehispánica mesoamericana –que incluye a las poblaciones de las tierras del sur, hoy Guerrero- estaba basada en la lógica de respeto a la naturaleza, y en la idea de que los seres humanos son parte de la naturaleza. Esta relación se expresa en la noción que construyeron sobre el significado de la tierra, a la que consideran su madre. Otro de los signos en el que se manifiesta esa lógica está en la creación del sistema milpero, que fue

⁶ Charles Sanders Peirce, *¿Qué es un signo?*, sin fecha, fotocopias, 1984, p. 6.

⁷ Marcel Mauss, "Técnicas y movimientos corporales", *Journal Psychologie*, núm. 3-4, 15 de marzo -15 de abril de 1936, Conferencia dada el 17 de mayo de 1934 en la sociedad de Psicología, pp. 234-238.

⁸ Marcel Mauss "Técnicas y movimientos corporales." *Journal Psychologie*, núm. 3-4, 15 de marzo -15 de abril de 1936, Conferencia dada el 17 de mayo de 1934 en la sociedad de Psicología, p.340.

⁹ Ferdinand de Saussure. *Curso en lingüística general*, Losada, Buenos Aires, 1945.

creado bajo una perspectiva de respeto a las potencias del cosmos y a la naturaleza.¹⁰

Esa relación de la población con la naturaleza y el cosmos da indicios de que no responde a una lógica de dominación de la naturaleza por parte de la población prehispánica; más bien, indica que responde a una lógica de respeto y “reciprocidad”, de convivencia armónica entre los seres humanos como parte de la naturaleza y el cosmos. Esa noción de “reciprocidad” la derivamos de la información histórica que aportan los cronistas españoles de la Nueva España que se refieren a lo largo de este texto. Y de la noción de “reciprocidad” que usan diversos antropólogos como Good para definir la lógica de la cultura prehispánica de la población del sur.¹¹

En la cultura prehispánica concebían el acceso al poder de forma providencial, por destino dictado por las deidades y por herencia –respecto al hijo primogénito del Tlatoani o señor principal.¹² Las jerarquías propias del poder también podían ser heredadas entre integrantes de familias de la nobleza, aunque no fueran los primogénitos. Los que no habían nacido en una familia perteneciente a la nobleza podían ascender dentro de la jerarquía noble si destacaban como guerreros.

Los mexicas usaban la violencia para imponerse como señores ante los demás pueblos de Mesoamérica. Esta idea puede ser deducida de los datos que aporta Durán¹³. Entre estos datos están los que hacen referencia a las campañas de dominación que los mexicas llevaron a cabo durante los siglos XII y XIII d.C. en tierras del sur. De esas tierras los únicos pueblos que no se doblegaron mediante la violencia (las campañas de guerra) fueron los yopes.¹⁴ Los pueblos mesoamericanos consideraban que la riqueza era inherente al desarrollo cultural. Este desarrollo radicaba en su riqueza de conocimientos y técnicas. Entre estos conocimientos estaban los que se refieren a los movimientos del cosmos y de la naturaleza. Esos conocimientos les

¹⁰ Angélica Gutiérrez y Salgado, *Xilonen y Machohua en Chilpancingo: Historia de la identidad. Época prehispánica y colonial*, (tesis de grado maestría), UAFYL UAGro, Chilpancingo, Gro., 2013.

¹¹ Catharine Good Eshelman, “Oztotempan; el ombligo del mundo”, conferencia impartida el 22 de octubre 2015 en el Instituto Nacional de Antropología e Historia, delegación Guerrero, Chilpancingo.

¹² Alonso Zorita, *Los señores de la nueva España*, UNAM, México, 1963, p. 10.

¹³ Diego Durán, *Historia de las Indias de Nueva España e Islas de la Tierra firma*, Tomos I y II Porrúa, 2006, t. II, p.p. 47-19.

¹⁴ Rafael Rubí y Edgar Pavía, *Historia General del Estado de Guerrero*, tomo II, JGH editores, Gobierno del Estado de Guerrero, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Instituto Nacional de Antropología e Historia, Asociación de Historiadores del estado de Guerrero, 1998, p.5.

permitieron, a la vez, construir una serie de tecnologías, como el sistema de producción agrícola que conocemos milpa, y como las aplicadas en la medicina herbolaria, en la producción de algodón y en el sistema textilero, o las que aplicaron en la minería, la arquitectura, la lapidaria o la extracción de miel.

Esta era la enorme riqueza que tenían los pobladores del sur. Riqueza que los aztecas salieron a conquistar y conquistaron por medio de la violencia. Violencia, medio que los mexicas fueron perfeccionando cuando no fueron bienvenidos por los señores de los pueblos del centro de Mesoamérica, afirmación esta que se funda en los datos que aportan los cronistas españoles de la conquista, entre ellos Durán.¹⁵

Destaquemos que, cuando los mexicas no podían conquistar con las armas, utilizaban medios de la concertación, como lo hicieron con los yopes.¹⁶

Otros signos de la armonía y respeto hacia todo de parte de las culturas prehispánicas están en el hecho de que no comían en exceso. Tenían normas de aseo muy estrictas. La honestidad era uno de sus principios más cuidados.¹⁷ Estaba prohibido ingerir mezcal antes de los 30 años, y se castigaba a quien se embriagaba. Sólo en las festividades rituales los sacerdotes y nobles mayores de edad podían beber mezcal u otras bebidas alcohólicas.¹⁸

Fundaban la prohibición de consumir bebidas alcohólicas desmedidamente en el entendimiento de que con el exceso el dios maguey se apropiaría de sus cuerpos y mentes y los borrachos perderían el control de su persona, según lo señala Zorita.¹⁹

Estas normas se establecían con base a los conocimientos de los sabios prehispánicos, las integraban a su normatividad los señores que gobernaban, y la sociedad, que eran las deidades²⁰, lo imponía como costumbre.

Parte de los signos económicos que es posible observar son los que se expresaban en el trueque y tributos. El trueque era el mecanismo que usaban para la circulación de los excedentes que producían. Entre los pocos productos que utilizaban como

¹⁵Diego Durán, *Historia de las...*, *op. cit.*, pp. 47-190.

¹⁶Raúl Vélez, *et al*, *Historia General del Estado de Guerrero*, Tomo I, JGH editores, Gobierno del Estado de Guerrero, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Instituto Nacional de Antropología e Historia, Asociación de Historiadores del estado de Guerrero, 1998, pp-190-192.

¹⁷Alonso Zorita, *Relación de la Nueva España*, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, colección, tomos I y II, Cien de México, t. I, México, 2011, pp.168-172.

¹⁸*Ibid.*, pp. 168-169.

¹⁹Alonso Zorita, *Los señores...*, *op. cit.*, p. 59.

²⁰Emile Durkheim, *Las formas elementales de...*, *op.cit.*

monedas estaba el cacao. Los pueblos dominados pagaban tributo a los señores en especie (mantas, miel, maíz, frijol, etcétera).²¹

Diversas fuentes arqueológicas, antropológicas e históricas aportan información acerca de la religión prehispánica. Hay quienes señalan, entre ellas Medina²², que en la cultura mexica las deidades femeninas estaban subordinadas a los de género masculino. Mientras que Tena²³ plantea que los mexicas tenían como deidades a seres femeninos y masculinos, y a uno –Ometeotl, el del 13 cielo– que contenía los dos sexos. Esto indica que los mexicas eran menos androcéntricos en su concepción religiosa, que los españoles. Mientras que en la cultura teotihuacana y en las culturas más ancestrales de Mesoamérica es posible notar la simetría entre deidades de diversos sexos. Algunas deidades tenían su origen en el recuerdo de hombres y mujeres que habrían llevado algún beneficio destacado para sus pueblos.²⁴ Por ejemplo, de esa idea y otros elementos se deduce que Xilonen, deidad de los elotes tiernos, es la mujer que posiblemente domesticó y manipuló el teocintle, de origen guerrerense, para crear al maíz, entre Chilpancingo e Iguala.²⁵ Estos elementos son parte de la cultura prehispánica que encontraron los españoles a su llegada al centro y sur de Mesoamérica.

Descripción y análisis de los elementos de la cultura occidental

Los principios y elementos en que se expresa la cultura occidental, impuesta por los españoles a su llegada a tierras del centro y sur de Mesoamérica, son los siguientes: El poder era heredado al primogénito de la familia real y, también, a quienes el dios católico le hubiera otorgado ese destino. Esta concepción providencialista del poder coincide con la de la cultura prehispánica.

La ciencia y tecnología estaban basadas en la lógica de la dominación de la naturaleza y el cosmos. Esto, que pareciera contradecirse con la lógica de la religión, en el fondo plantea la “dominación” de dios hecho a semejanza de los hombres, lo

²¹ Alonso Zorita, *Relación de la Nueva...*, *op. cit.*, pp. 385-395.

²² Adriana Medina Vidal, “Materializando el género: La cámara circular Cuicuilco”, en López Hernández, Miriam y María J. Rodríguez Shadow, (coord.), *Género y sexualidad en el México antiguo*, Centro de Estudios de Antropología de la Mujer, Puebla, 2011, pp. 51-73.

²³ Rafael Tena Martínez, *El calendario mexica y la cronografía*, Instituto Nacional de Antropología Historia, México, 1992.

²⁴ Bernardino Sahagún, *Historia general de las cosas de la Nueva España*, Porrúa, México, 2006, pp. 29-50.

²⁵ Angélica Gutiérrez y Salgado, *Xilonen y Machohua en Chilpancingo...*, *op. cit.*

que expresa la superioridad de los hombres sobre la naturaleza y el cosmos, por lo que los hace dominadores de todo lo que exista. Ésta es una de las diferencias con la cultura prehispánica.

En las dos culturas se encuentran elementos que dibujan el ejercer poder por herencia divina. Para remarcar las diferencias sociales recurrían a mecanismos que dirigían las prácticas cotidianas de cada sector social. La reglamentación para el uso de atuendos es uno de ellos.

Como signo de diferenciación social, en la cultura mexicana sólo los nobles estaban autorizados para usar ropas finas y con adornos muy elaborados. En este sentido, Durán²⁶, describe que buena parte de los tributos que recibían los mexicas consistía en atuendos bordados, los más finos, “La cual ropa –apunta- se gastaba en las señoras y mujeres de los señores grandes”. En España los atuendos de lujo, la ropa y los sombreros de moda resultaban muy caros y sólo los usaba la corte y la nobleza.

Las clases media y alta, así como la Iglesia y la nobleza consumían alimentos en exceso, práctica que era considerada como parte de los privilegios de esas clases sociales, por lo que la cocina occidental en la búsqueda de sofisticar más los alimentos de esas clases sociales, procuraron refinar los postres con la utilización del azúcar en su elaboración de los postres y entre otros alimentos, implantando así otro mecanismo de distinción social entre la nobleza y sus servidores.

En la concepción de la cultura occidental se toleraba ingerir bebidas embriagantes bajo cualquier pretexto. Los mejores vinos eran para los nobles, que, para remarcar la distinción, podían beberlos cuando quisieran. Esta práctica es diferente en la cultura prehispánica, en la cual ingerir alcohol era moderado, como lo vimos en líneas atrás.

Tanto para la cultura mexicana como la española, la guerra y la violencia, son el medio predilecto para imponer su dominio. Cuando resultaba conveniente, las dos culturas recurrieron a la concertación como medio de dominación. Así lo hicieron los mexicas con los yopes de las tierras del Sur, como lo explica Rubí²⁷.

(...) sabemos que en el territorio guerrerense la mayor parte de los nativos se sometió pacíficamente a los europeos; aunado a esto, los conquistadores españoles no tenían los recursos suficientes para organizar su mundo material en estas tierras... por ello (...) aplicaron procedimientos pacíficos (...) la concertación para que no se destruyera la organización de los indios, simplemente se modificara

²⁶Diego Durán, *Historia de las Indias...*, op. cit., t. I, p. 207.

²⁷Rafael Rubí y Edgar Pavía, *Historia General...*, op. cit., p. 13.

para obtener de ellos a través del tributo los bienes y servicios que les permitieran construir su economía.

Los siervos (campesinos, pequeños comerciantes) pagaban tributos en especie y moneda de oro y plata a los encomenderos, a la burocracia y a la Corona española. A los españoles, la lógica de producir para comerciar, para vender, los llevó a buscar caminos marítimos para llegar a Oriente y a descubrir lo que llamarían Nueva España.

Los peninsulares tenían normas de aseo eran muy relajadas. Solían bañarse una vez al mes. Quizá por eso recurrían a perfumes y pelucas. Es muy posible que este relajamiento en su aseo personal haya contribuido a adquirir con facilidad la viruela, la sífilis y otras enfermedades que trajeron en su incursión conquistadora.

En su religión sólo existía un dios, a quien se debía la creación del universo, y éste era a semejanza de los hombres. No había diosas. Sólo vírgenes, a las que se adjudica una santidad inferior a la primera. Éstos y muchos otros datos reafirman el carácter patriarcal de la fe religiosa de los españoles.

El sólo hecho de que a tierras “americanas” llegaron con cañones y otras armas de fuego ilustra la tendencia del uso bélico que daban a los descubrimientos científicos y tecnológicos. Esto contrasta con la concepción de los pueblos prehispánicos, anteriores a los mexicas, para quienes las tecnologías debían servir para el desarrollo del campo, de la arquitectura, de la medicina herbolaria y de todo lo que contribuyera a la superación del pueblo. Los instrumentos de guerra con que contaban eran para luchar cuerpo a cuerpo.

Los primeros siglos de dominación español en el sur. Cómo se expresan y se entretajan los signos y símbolos de las dos culturas, caso de Chilpancingo

Afirma Rafael Rubí²⁸ que los españoles lograron la dominación de los pueblos indígenas mediante la concertación política entre los representantes de la Corona española y los señores principales de los pueblos del sur. Para compartir el poder, instauraron las Repúblicas de indios, en las que el señor o gobernador era elegido de entre las familias nobles de origen prehispánico, como ocurría con el resto del Cabildo.

²⁸ Rafael Rubí y Edgar Pavía, *Historia General...*, *op. cit.*, p.13.

Para hacer producir sus tierras, poblaciones -como la de Chilpancingo- persistieron en el sistema prehispánico, pero fueron perdiendo los conocimientos en los cuales se basaba su original sistema agrícola. Muchos de sus conocimientos quedaron escondidos en signos y símbolos de algunos rituales, entre los que destaca la danza de los Tlacololeros. Ésta representa la lógica del sistema de la milpa y su relación con la fertilidad de la tierra, simbolizada por el jaguar. Los chicotazos de los tlacololeros representan a las lluvias y al trueno, entre otros signos de conocimientos agrícolas heredados de las culturas prehispánicas que encontramos en la danza.²⁹

En la mayoría de las repúblicas de indios, como mecanismo de distinción social y refuerzo de la dominación, la Corona prohibió a los naturales el uso de ropas españolas, caballo y armas de fuego. En algunos casos sólo los nobles indígenas usaban atuendos tipo español.³⁰

La población originaria de estas tierras, en generaciones posteriores a la llegada de los españoles a la Nueva España, fueron adoptando símbolos y signos de la cultura. En Chilpancingo así comenzó el entretejido de su urdimbre cultural, o su cultura. Cultura conformada no sólo de signos y símbolos, sino de prácticas y hábitos que introdujeron los españoles entre la población Chilpancingueña, entretejiéndose esos con los signos, símbolos, prácticas y hábitos culturales de origen prehispánico. Entre esos signos, símbolos, prácticas y hábitos se encuentran los que reproducen las relaciones sociales de desigualdad y diferenciación social, políticas y económica en la época de dominación española en Chilpancingo. Un ejemplo de cómo se entretejieron esas prácticas está en la elaboración de comidas, como el pozole, de origen prehispánico, al que se le agregó la carne de puerco; al atole la leche y azúcar; a las dobladas tortillas (o quesadillas), el queso y la crema, entre otros alimentos, atuendos, enceres domésticos y uso en la agricultura, entre otras prácticas.

Otro ejemplo de ese entretejido cultural es el que se hizo con las festividades prehispánicas, éstas se fueron entretejiendo con las festividades de la religión católica, y se hicieron más relajadas en cuanto al consumo de bebidas embriagantes, y fueron cambiando sus significados prehispánicos, de carácter ritual más sagrado, hacia significados de carácter comercial y hedonista que responde a la lógica española. Un ejemplo de esos cambios de significados se puede observar en la danza de Tlacololeros. En la actualidad, la mayoría de la población chilpancingueña y los que participan como danzantes ya no saben qué es una danza agrícola y qué representa para el sistema milpero, menos aún reconocen al océlotl y/o al tecuan

²⁹ Angélica Gutiérrez y Salgado, *Xilonen y Machohua...*, *op. cit.*, pp. 49-50.

³⁰ Rafael Rubí y Edgar Pavía, *Historia General...*, *op. cit.*, pp. 27, 68-69.

como símbolos de la fertilidad, de la fuerza vital de la tierra y el cosmos. Estos significados se fueron perdiendo debido a la prohibición que hiciera la Corona para que los conocimientos prehispánicos se reprodujeran, ordenando a los sacerdotes que quemaran todos los libros indígenas. Lo que no prohibió la Corona española fue el que las Repúblicas de indios mantuvieran esos ritos como costumbres, sin reproducir los significados de los mismos y la cosmovisión prehispánica -idea que deducimos de Durán.³¹

El alcoholismo comenzó en las generaciones de jóvenes indígenas tras la Conquista, fomentada por los españoles. El pago en especie fue cambiando por el del uso de monedas. Los conquistadores españoles que llegaron a tierras del sur se acomodaron a la vida con privilegios mientras explotaban a los campesinos indígenas por medio de la encomienda. Estos españoles fueron cambiando la práctica de producción agrícola del sistema milpero al sistema de monocultivo: puro maíz, que se destinaba a la venta, lo que servía para el lucro y no para autoconsumo, lo que deducimos con base en Rubí.³²

Apropiación de las tierras de la República de indios por los españoles y cambios culturales

La Corona española había prohibido que los españoles se asentaran cerca de las Repúblicas de indios, porque los españoles les podrían "...enseñar malos hábitos a los naturales o abusar de ellos".³³ Sin embargo, las familias españolas se fueron apropiando de las tierras de las repúblicas de indios, como sucedió en Chilpancingo. De 1710 en adelante, hasta 1717, familias de origen español solicitaron a la Corona española, mediante Mercedes reales³⁴ derecho sobre las tierras ubicadas en las faldas del sureste de Chilpancingo. Argumentando ser "muy pobres", pidieron que el derecho sobre las tierras les fuera autorizado por pocos pesos en oro. Mercedes en las que los españoles manifiestan que no saben leer ni escribir, por lo que solicitaron que los escribanos -uno de ellos de apellido Vélez, que estaba al servicio de la Corona

³¹ Diego Duran, *Historia de las Indias de Nueva España...* t. I, *op. cit.*

³² Rafael Rubí y Edgar Pavía, *Historia General de...*, *op. cit.*, p.47.

³³ *Ibid.*, p. 33.

³⁴ Agustín Castañón Villalobos, *Relación cronológica histórica documentada del estado de Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero, Conaculta-PACMYC-Gro, Instituto Guerrerense de la Cultura, H. Ayuntamiento de Chilpancingo, Tomo II, 2009, p. 28.

española en Chilpancingo- firmaran a nombre de ellos. Con el tiempo las tierras fueron trabajadas a medias con los campesinos de los barrios de San Mateo y San Antonio y otros lugares donde se asentaron las Repúblicas de indios.

Indicios del porqué en Chilpancingo no se impulsó la modernidad avanzada

Los españoles y los criollos que se asentaron en Chilpancingo no se preocuparon por adquirir o impulsar las innovaciones científicas, filosóficas de la Ilustración y tecnológicas de la época del naciente capitalismo en su etapa industrial, en sus empresas, ni en crear instituciones relacionadas con el desarrollo educacional. Esta afirmación la deducimos del hecho de que expresaran, los españoles que se asentaron en Chilpancingo y que no eran servidores de la Corona, que no sabían leer ni escribir, lo que nos da indicios de que tenían una educación muy limitada, que no les permitía acceder a conocimientos científicos y filosóficos de la Ilustración.

Otro hecho que sostiene la afirmación antes señalada se observa en el tipo de cultura que trajeron los españoles y criollos a Chilpancingo. Esta cultura es la del sistema Feudal, que reprodujeron los siervos, campesinos y mercaderes españoles que se asentaron en Chilpancingo. Esa cultura es la que guió a peninsulares y criollos a obtener riqueza en situaciones favorables, en Chilpancingo.³⁵ Entre sus actividades preponderaban las agrícolas y las comerciales. En un principio, con las agrícolas cubrían la manutención de las familias llegadas de España, la de su descendencia y la de los propios pobladores originarios, los de la República de indios, y aún obtenían un excedente que dedicaban al comercio local.

El acuerdo político entre los señores indígenas y la burocracia de la Corona en Chilpancingo; y otros medios de pacificación

No se tienen datos suficientes para señalar situaciones de violencia social en Chilpancingo, por lo menos hasta el siglo XVIII, antes de la revolución de Independencia y hasta posterior a la Revolución de 1910, lo que estaría indicando que durante el tiempo de la dominación española en Chilpancingo predominó la tranquilidad social.

³⁵ Diego Duran, *Historia de las Nuevas Indias...*, op. cit., t. I, p. 77.

Los acuerdos entre los caciques locales de la República de indios con los representantes de la Corona fueron un medio para esa paz. Estos acuerdos se consolidaban con la práctica de otros mecanismos de cohesión social, tales como las festividades rituales de origen prehispánico, los rituales de petición de lluvias y agradecimiento a Xilonen o como actualmente se le denomina, el Xilocruz y otros que realizaban en los cerros y en las milpas de la población originaria y en las de los criollos y mestizos. En estas festividades los campesinos convivían con los dueños o dueñas de las tierras.

Otro ritual que es herencia cultural de raíz prehispánica es el Porrazo de Tigres (jaguares). Este ritual, que efectuaba hasta principios del siglo XX en Chilpancingo, era una procesión en la que iban encabezando, representantes de los pueblos de Amojileca, Chilpancingo, entre otros pueblos, por un banderín o pendón, que los identificaba como grupo. Los participantes de esas poblaciones llegaban al centro de Chilpancingo y después de pasar frente a la iglesia seguían su camino llegando a la calle Madero para bajar hasta las playitas del río Huacapa, casi frente a la entrada del antiguo panteón municipal. Ahí lanzaban al jaguar ganador al río³⁶, como rememorando los sacrificios prehispánicos. El representar al jaguar de cada población era un honor, pues ganar el Porrazo era signo de que las tierras de su población iban a tener abundancia de maíz, frijol, calabaza, chile, quelites, y buen mezcal. Este Porrazo posiblemente sea el antecedente de los actuales Paseo del pendón y Porrazo del tigre. De ser así, entonces las raíces del Porrazo del tigre y del Paseo del pendón estarían en la festividad del Papanquelitzin, que la cultura prehispánica, nahua, llevaba a cabo como parte de su calendario ritual agrícola en los primeros días de diciembre para agradecer a las deidades todos los beneficios que les habían brindado. La festividad se realizaba al término del año e implicaba la preparación del año agrícola venidero.³⁷

Los rituales campesinos se fueron entretejiendo con las festividades religiosas de los católicos, y la diosa Xilonen o actualmente el Xilocruz fue cambiada por Santa María de Asunción. A Xilo le agregaron la palabra cruz, para mimetizar el rito con la Santa Cruz. Así, el Xilonen fue nombrado Xilocruz. El 13 de septiembre es la fecha tradicional de origen prehispánico para el ritual de Xilonen en el Machohua; el 14 de septiembre se dedica a la festividad religiosa católica del madero de la Santa Cruz, por lo tanto el Xilocruz es un ritual de agradecimiento con signos y símbolos

³⁶ Juárez, Esperanza, Chilpancingo, Gro., platica en el Paseo del pendón, 2014.

³⁷ Fundamos esa idea en Rafael Tena Martínez, *El calendario mexicana...*, op. cit.

tanto del catolicismo occidental como de la cultura prehispánica, ritual en el que las cruces prehispánicas en las milpas representaban a los cuatro rumbos del cosmos.³⁸

Los cambios culturales producto de las nuevas actividades económicas en Chilpancingo, mecanismos de movilidad social

Las condiciones estructurales y culturales no posibilitaron la adquisición de conocimientos científicos y filosóficos de la Ilustración que se desarrollaban en la cultura europea. En específico, los españoles y criollos que se asentaron en Chilpancingo no establecieron instituciones educativas de nivel medio y superior en las que los que los habitantes de las tierras sureñas adquirieran herramientas, información y experiencias nuevas para tener una cultura más acorde al desarrollo de la lógica de la cultura europea, la de la modernidad.

Es a través de lo económico y lo establecido en la normativa española en la Nueva España que en los siglos XVII y XVIII, la población de Chilpancingo, compuesta por una mayoría de población indígena –la mestiza en segundo término, muy pocos criollos, que se van adquiriendo las prácticas y los hábitos que produjeron la introducción de las nuevas actividades económicas como medios de vida en Chilpancingo.

Todo indica (como dijimos) que durante mucho tiempo en Chilpancingo reinó la paz social. Los cambios culturales fomentados por los conocimientos científicos y filosóficos de la Ilustración fueron llegando a la población a partir de los siglos XVII y XVIII, pero a través de la actividad económica fundamentalmente. En 1743, el número de población es de 353 familias indígenas y 120 familias no indígenas, y es cuando se nota que los mestizos se dedican a nuevas actividades comerciales y se hacen zapateros, curtidores, arrieros, tenderos, sastres, tejedores, bordadores o albañiles. Entonces, como documenta Pavía³⁹, “(...) abundaron los arrieros y sirvientes de arrieros, correos (...) milicianos y funcionarios burocráticos (...) mercaderes y comerciantes, los dueños de ranchos, haciendas y zangarros (trapiches) (...) y 400 discípulos con sólo un profesor”.

³⁸ Angélica Gutiérrez y Salgado, *Xilonen y Machohua...*, *op. cit.*, pp.49-70.

³⁹ Edgar Pavía, *et al*, *Historia de Chilpancingo*, Asociación de Historiadores de Guerrero, A. C. H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Gobierno del estado de Guerrero, Universidad Autónoma de Guerrero, 1999, p 131.

Así, en Chilpancingo va cambiando no sólo el mestizaje de la población, sino que el cambio de oficios impulsa el cambio de actividades, todas distintas a las que impulsaba la cultura prehispánica.

La falta de conocimientos marginaba a campesinos y mestizos chilpancingueños del desarrollo que se estaban generando en la cultura europea. Esta falta de condiciones se debió a que a las clases sociales que no eran españolas o criollas se les prohibía asistir a instituciones de enseñanza media y superior. Sólo los españoles, criollos y algunos integrantes de la nobleza indígena, por lo general hombres, podían estudiar en las universidades o colegios que se encontraban en la Ciudad de México. A las mujeres españolas o criollas se les permitía asistir sólo con maestras, o, con amigas, a aprender a leer, escribir y hacer cuentas.

En Chilpancingo muchas prácticas sociales, como la moda en la vestimenta y la alimentación, reproducen la lógica de la cultura occidental. La visión comercial, las –para entonces- nuevas profesiones y el disfrute de sus beneficios, se adquirirían a través de las nuevas formas de comerciar. Formas de comerciar en las que se introduce el dinero como medio de cambio. Este sentido y considerando a Weber, que plantea el lucro como incentivo o parte de los motivos de su vida en la época del naciente capitalismo industrial.⁴⁰ Es la nueva mentalidad –agregaríamos-, que va creando las bases culturales de la modernidad, y que va entretejiéndose en parte por medio de la actividad económica en Chilpancingo.

Por otra parte, la nueva cultura entre la población de Chilpancingo se formó entre mestizos, españoles y criollos, estos últimos de forma mayoritaria, y por ello se fue construyendo el sentido de justicia e injusticia. Los mestizos, los españoles y criollos estaban cercanos al uso del lenguaje y de la información, de los signos, símbolos, prácticas y hábitos de la cultura europea. Este acceso a la información y prácticas nuevas de la época llegaban lentamente a través de revistas, de pláticas de comerciantes que pasaban a comprar productos de la Nao de Manila o Galeón de China⁴¹, de círculos sociales o tertulias culturales. Lentamente se fueron construyendo las condiciones sociales adecuadas para recrear las ideas de libertad e igualdad, y del derecho a la riqueza generada por el trabajo y la empresa personal. En este marco, los mestizos, criollos y españoles radicados en la Nueva España habían aprendido el sentido de desigualdad e injusticia, respecto, sobre todo, a la explotación de productos de Nueva España que realizaba la Corona española.

⁴⁰ Max Weber, *La ética protestante y el espíritu del capitalismo*, Colofón S.A., México, 2007, pp. 70-119.

⁴¹ Chilpancingo era lugar de paso desde 1565 en que se abrió la Feria de la Nao o Galeón., como lo señalan Rafael Rubí y Edgar Pavía, *Historia General de...*, *op. cit.*, p. 67.

Los campesinos indígenas vivían en condiciones de explotación y desigualdad social, no así los integrantes de la nobleza indígena. Esos, sin embargo, por no tener acceso a las ideas humanistas de la Ilustración creadas en la cultura occidental posiblemente no lograron concebir el sentido de justicia e injusticia en su pensamiento, ni la lógica que les permitiera reflexiones de la cultura política y sus nociones, libertad, justicia, igualdad, explotación, entre otras.

Los liderazgos sociales se formaron entre los instruidos o con mayor acercamiento a los conocimientos científico-filosóficos de la cultura occidental

Un ejemplo de liderazgo social lo encontramos en la familia de los Bravo, en Chilpancingo. Cuando la familia Bravo llegó a Chilpancingo, éste contaba con una

población campesina indígena disminuida. Para 1792, la “población urbana no indígena se había duplicado y llegó a (...) 1,866 individuos pertenecientes a 381 familias. (...) Los indígenas casi no existían en la población de Chilpancingo (...)”.⁴² El centro de Chilpancingo se fue poblando por las familias españolas, criollas y mestizas.⁴³

En este contexto, los españoles, que habían llegado como parte de la burocracia de la Corona, contaban con estudios de nivel superior al primario, les permitía tener más elementos para adquirir como parte de su lógica el empoderamiento económico y político, como lo vemos en el ejemplo del liderazgo de los integrantes de la familia Bravo.

Según Pavía⁴⁴, los chilpancingueños tuvieron participación militar, (...): en 1742 “se enviaron a Acapulco 184 hombres de armas que ayudaron a proteger la costa de las amenazas de Guillermo Anson. Cuando nació el ejército regular de la Nueva España en el año de 1765, Chilpancingo y la región centro del territorio guerrerense llevaban ya un buen tiempo de estar adiestrando militarmente a sus hijos”.

La conformación de los liderazgos militares y la violencia como medio para imponerse lo que va reactivando los signos que formarán la lógica de la dominación. Los signos de dominación provenientes de la cultura prehispánica mexicana y de la

⁴² Edgar Pavía *et al*, *Historia de Chilpancingo...*, *op. cit.*, p.131.

⁴³ Angélica Gutiérrez y Salgado, *Xilonen y Machohua...*, *op. cit.*, pp.38-48.

⁴⁴ Edgar Pavía *et al*, *Historia de Chilpancingo...*, *op. cit.*, p.133.

cultura occidental de los españoles. Los Bravo tenían acceso a los nuevos conocimientos científicos, tecnológicos y filosóficos de la época. Los criollos Bravo junto con algunos integrantes de familias indígenas nobles, se formaron para la guerra independentista:

(...) El año de 1871, el castellano de Acapulco, don Francisco Cañaverl, fue autorizado para proceder a la formación del Regimiento Provisional de Infantería de la Costa del sur. En su propuesta de personal de milicias, Cañaverl incluyó a dos prominentes miembros de la familia Galena y para la 5ª. Compañía del primer batallón, al insurgente Casimiro Bravo. p. 133

Como se refiere en las líneas anteriores, los Bravo se fueron formando en lo militar pero también en lo intelectual. Un indicio de su formación intelectual es que participaban en círculos de masones escoceses. En estos grupos de estudio adquirieron información actualizada sobre lo que científicos, filósofos, arquitectos y matemáticos estaban generando en Europa, y este conocimiento los llevó a comprender mejor su situación y a reclamar un lugar más digno en la sociedad Colonial. Con estas bases de información, a las que sólo los integrantes de las familias mestizas, criollas y españolas tenían acceso, se fueron formando los liderazgos con carácter militar. Por un lado, tenemos que el privilegio de la información procreaba en mestizos, criollos y algunos españoles radicados en tierras de la Nueva España, el sentido de justicia, y por el otro a la mayor parte de la población campesina, de antecedentes indígenas, que no sabía leer ni escribir, pero que por herencia familiar sabían que las tierras se las habían arrebatado los españoles. Esta situación la aprovecharon los líderes provenientes de las clases medias y medias altas, compuestas de mestizos, españoles y criollos, para formar sus bases de guerra en el movimiento de Independencia de 1810 en Chilpancingo y otras partes de Guerrero.

Conclusiones

A. El tejido cultural, entre símbolos y signos de origen prehispánico y los de origen de la cultura occidental, se expresó en los alimentos de origen milpero, por ejemplo el pozole; la forma de vestir, algodón y pantalón de algodón; en los rituales de origen prehispánico. Ejemplos de esto son el Xilocruz, el Día de Muertos, el Paseo del pendón y la danza de los Tlacololeros, entre otros. Estos rituales han servido de mecanismos de contención, cohesión y de construcción de la identidad y, por lo

mismo, del tejido social en Chilpancingo. La urdimbre fue facilitada por la intervención de los sacerdotes cristianos, que en su campaña evangelizadora, introdujeron vírgenes y santos católicos en rituales y festividades prehispánicas. En la actualidad esos rituales y festividades persisten, con ciertas variantes. Los rituales prehispánicos van declinando sus significados originales y su relación con la cosmovisión prehispánica. Hasta llegar, a partir de mediados del siglo XX, a transformarse los rituales en espectáculo de diversión.

- B. En el fondo no hay contradicción ni choque entre la lógica de dominación de las concepciones culturales prehispánicas de las poblaciones de las tierras del Sur y la de la cultura occidental de la población española que vivió en el periodo del dominio español (1521- 1810), pues una y otra están fundadas en dos elementos: el poder es de carácter providencial, heredado por línea primogénita entre familias de la nobleza, y el carácter violento con que aplicaban ese poder. Unos declaraban la guerra en nombre de una deidad prehispánica, los otros con otros aplicaban el arcabuz y la espada en nombre del dios católico.
- C. La conformación de los liderazgos guerreros-masones (mestizos, criollos y españoles en el Sur) contribuye a reestructurar la cultural de la violencia como instrumento de acceso al poder. Así se reactualiza el paternalismo con la idea de que son los líderes paternalistas los que deben decidir a nombre del resto, esos guiando a la masa a su “salvación”, esos imponiendo sus ideas, por lo tanto, se reactualiza el uso de la violencia como medio para acceder al poder.
- E. De los españoles que se asentaron en Chilpancingo, algunos no sabían leer ni escribir. Por esa carencia educativa, esos no estaban en posibilidades de concebir la necesidad de establecer instituciones de educación media y superior acorde al desarrollo cultural de occidente en esa época. De ahí que la modernidad de esa época en su forma más avanzada no pudiera ser implantado en Chilpancingo.

Referencias

- Aguirre Beltrán, Cuijla. *Esbozo etnográfico de un pueblo negro*, Fondo de Cultura Económica, México, 1985, p. 130.
- Arendt, Hanna, *Sobre la violencia*, Alianza, Madrid, 2006.
- Clifford, Geertz, *La interpretación de las culturas*, Gedisa, Barcelona, 1987.

- Castañón Villalobos, Agustín, *Relación cronológica histórica documentada del estado de Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero, Conaculta-PACMYC-Gro, Instituto Guerrerense de la Cultura, H. Ayuntamiento de Chilpancingo, Tomo II, 2009.
- Durkheim, Emile, *Las formas elementales de la idea religiosa; el sistema totémico en Australia*, Akal editores, Madrid, España, 1982.
- Durán, Diego, *Historia de las Indias de Nueva España e Islas de la Tierra firma*, Tomos I y II Porrúa, 2006.
- Gutiérrez y Salgado, Angélica, *Xilonen y Machohua en Chilpancingo: Identidad historia de la identidad. Época prehispánica y colonial*, (tesis de grado maestría), UAFYL UAGro, Chilpancingo, Gro., 2013.
- Mauss, Marcel, “Técnicas y movimientos corporales”, *Journal Psychologie*, núm. 3-4, 15 de marzo -15 de abril de 1936, Conferencia dada el 17 de mayo de 1934 en la sociedad de Psicología.
- Medina Vidal, Adriana, “Materializando el género: La cámara circular de Cuicuilco”, en López Hernández, Miriam y María J. Rodríguez Shadow, (coord.), *Género y sexualidad en el México antiguo*, Centro de Estudios de Antropología de la Mujer, Puebla, 2011, pp. 51-73.
- Pavía, Edgar, *et al*, *Historia de Chilpancingo*, Asociación de Historiadores de Guerrero, A. C., H. Ayuntamiento de Chilpancingo de los Bravo, Gobierno del estado de Guerrero, Universidad Autónoma de Guerrero, 1999.
- Rubí, Rafael, y Edgar Pavía, *Historia General del Estado de Guerrero*, Tomo II, JGH editores, Gobierno del Estado de Guerrero, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Instituto Nacional de Antropología e Historia, Asociación de Historiadores del estado de Guerrero, 1998.
- Sahagún, Bernardino, *Historia general de las cosas de la Nueva España*, Porrúa, México, 2006.
- Sanders Peirce, Charles, *¿Qué es un signo?*, sin fecha, fotocopias, 1984.
- Saussure, Ferdinand, *Curso en lingüística general*, Losada, Buenos Aires, 1945.
- Tena Martínez, Rafael, *El calendario mexicana y la cronografía*, Instituto Nacional de Antropología e Historia, México, 1992.
- Vélez, Raúl, *et al*, *Historia General del Estado de Guerrero*, tomo I, JGH editores, Gobierno del Estado de Guerrero, Consejo nacional para la cultura y las artes, Instituto Nacional de Antropología e Historia, Asociación de Historiadores del estado de Guerrero, 1998.

Weber, Max, *La ética protestante y el espíritu del capitalismo*, Colofón S.A., México, 2007.

Zorita, Alonso, *Los señores de la nueva España*, UNAM, México, 1963.

Zorita, Alonso, *Relación de la Nueva España*, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, colección, Tomos I y II, Cien de México, México, 2011. Conferencia y entrevista

Good Eshelman, Catharine, “Oztotempan; el ombligo del mundo”, conferencia impartida el 22 de octubre 2015 en el Instituto Nacional de Antropología e Historia, delegación Guerrero, Chilpancingo.

Juárez, Esperanza, Chilpancingo, Gro., plática, en el Paseo del pendón, 2014.

Equidad y democracia: desafíos para la educabilidad en el estado de Guerrero

*José Luis García García*¹

Introducción

La educación es, dentro del imaginario colectivo, una herramienta indispensable para el desarrollo de sociedades justas, equitativas e incluyentes. Quien ha encontrado dificultades de acceso al sistema de educación formal encontrará, sin duda, dificultades para una inserción social satisfactoria. Esta hipótesis es necesaria para centrar el análisis y la discusión en las causas y los efectos de los elevados índices de inequidad social que existen en el estado de Guerrero.

La educación, entendida en este caso como el proceso de escolarización, se ha posicionado como un requisito fundamental para incrementar los índices de desarrollo en la entidad y así controlar y erradicar un conjunto de fenómenos sociales que son potencialmente nocivos para la vida de cualquier sociedad con aspiraciones democráticas. La escuela es, según el discurso político, un medio de transformación de las condiciones sociales. “A partir de la década de los noventa, la agenda social en América Latina se fortalece con el criterio de la educación como mecanismo de impacto para el crecimiento²”.

El Estado promueve la idea de que la escuela es una estructura moralmente necesaria para la sociedad y para los individuos; es visualizada por la colectividad

¹ Doctor en Ciencias Sociales. Interventor Educativo por la Universidad Pedagógica Nacional. Profesor Invitado en la Escuela Superior de Gobierno y Gestión Pública de la Universidad Autónoma de Guerrero.

² López Hernández, Max Arturo. La experiencia de la descentralización educativa en el gobierno subnacional del estado de Guerrero: México 1995-2005, Ed. Lama, México, 2007, p.19

como un recinto benévolo que ayuda a las personas a elevar su potencial creativo y filosófico. Sin ella cualquier intento por promover la cultura, los valores universales y el conocimiento se vuelve materialmente imposible.

El discurso señala que una educación de calidad es una educación inclusiva que debe promover la participación de todos sin distinción de etnia, lengua, condición económica, color o capacidad. El desafío es hacer de la escuela un lugar para todos donde prevalezcan prácticas de sensibilización, respeto y aprecio hacia las diferencias culturales, sociales, económicas y políticas.

Sin embargo, la complejidad social que experimenta la entidad somete al sistema educativo a escenarios que no garantizan condiciones básicas para la educabilidad de las personas. El proceso de enseñanza-aprendizaje se ve afectado directamente por las condiciones sociales que existen en el entorno. “Aparece así la necesidad de destacar que hace falta un mínimo de bienestar para poder educar”³.

Ante este escenario, el Estado ha propuesto, al menos desde la óptica discursiva, la creación de políticas educativas con principios de inclusión social de cara a la construcción de una comunidad democrática. La equidad es un adeudo histórico de los gobiernos estatal y federal con los guerrerenses que han experimentado históricamente el crecimiento sustancial de la brecha social. “La inequidad también es persistente; en su modalidad moderna; el alto nivel de desigualdad se origina en las instituciones excluyentes que se han perpetuado desde los tiempos coloniales”⁴.

Una de las recomendaciones del Banco Mundial para la reducción de esta brecha es nivelar el acceso de las personas a una educación de calidad, debido al rango de influencia que esta tiene sobre la movilidad social y el acceso a nuevas oportunidades económicas. Sin embargo, ¿es la escuela la solución a los problemas derivados de los altos índices de inequidad social que existen en la entidad?

El discurso gubernamental insiste en que sí. La educación es una condición necesaria para el desarrollo social y delega en la escuela la ominosa labor de estructurar una sociedad que base su dinámica en principios de democracia y justicia. El Estado insiste en señalar que enviar a las personas a la escuela les garantiza un futuro promisorio dentro de la escala social y que con las competencias adquiridas durante su proceso formativo podrá hacer frente a las cada vez más grandes exigencias de un mundo globalizado y su mercado laboral.

³ López, Néstor. Tedesco, Juan. *Las condiciones de educabilidad de los niños y adolescentes en América Latina*, Instituto Internacional de Planteamiento de la Educación, UNESCO, Buenos Aires, 2002, p. 7.

⁴ De Ferranti, David, *et al. Desigualdad en América Latina y el Caribe: ¿ruptura con la historia?*, El Banco Mundial, Washington D.C., 2004, p1.

Pero también existen voces de pensadores progresistas que han insistido en la hipótesis de que la escuela solo acentúa y por consecuencia reproduce condiciones sociales inequitativas a través de la enseñanza de patrones de comportamiento acordes con las exigencias del mundo capitalista. Para estos autores las instituciones educativas no son organizaciones políticamente neutras, al contrario, asumen una tarea reproductiva capaz de posicionar al individuo en una actitud natural hacia el control de su forma de ver e interpretar el mundo.

Al contrario de las afirmaciones de los teóricos e historiadores liberales de que la educación pública ofrece posibilidades de desarrollo individual, movilidad social y poder político y económico a los desprotegidos y desposeídos, los educadores radicales han insistido en que las funciones primordiales de la escuela son: la reproducción de la ideología dominante, de sus formas de conocimiento y la distribución de las habilidades necesarias para la reproducción de la división social del trabajo⁵.

Guerrero indómito: escenarios de educabilidad en la entidad

Guerrero es uno de los estados de la República con mayor cantidad de problemas sociales; pobreza extrema, altos niveles de marginación y el acceso restringido a los servicios de salud, educación, vivienda, seguridad pública, entre otros, son escenarios ampliamente conflictivos que han generado inestabilidad en el panorama social y político de la entidad. Esta crisis, generada por múltiples factores ha acrecentado la brecha de desarrollo en relación con las demás entidades y ha colocado a Guerrero en el último escalón de prácticamente todos los indicadores de competitividad existentes.

Guerrero es, junto con Chiapas y Oaxaca, la entidad con más personas en situación de pobreza del país; según cifras del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval)⁶ hacia el 2014 el 65% de la población guerrerense se encontraba en situación de pobreza lo que se traduce en más de dos millones de habitantes en condiciones de vulnerabilidad social. Además de la pobreza, preocupa la seguridad pública; Según el informe “Índice de Paz en México” elaborado en 2015 por el Instituto para la Economía y la Paz, Guerrero es el estado

⁵ Giroux, Henry. *Teorías de la reproducción y la resistencia en la nueva sociología de la educación: un análisis crítico* en Cuadernos Políticos, núm. 44. México, D.F., Ed. Era, julio-diciembre de 1985.

⁶ *Indicadores de Pobreza en Guerrero*. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2014.

menos pacífico del país. “Guerrero se clasifica como el estado menos pacífico de México, debido en gran medida a su alta tasa de homicidios. Su tasa de delitos con violencia y de crímenes de la delincuencia organizada, también se ubican por encima del promedio nacional”⁷.

Estos y otros factores inciden de manera negativa en los indicadores educativos de la entidad; por ejemplo, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía⁸ (INEGI) Guerrero es el segundo estado con mayor porcentaje de personas analfabetas de 15 años y más en el país con 16.7% de su población, superado únicamente por Chiapas que tiene 17.8%. En tercer lugar se encuentra Oaxaca con 16.3% y en cuarto Veracruz con 16.3%. Esta cifra duplica la media nacional que es de 6.9% y contrasta sensiblemente con la cifra de 2.1% que maneja la Ciudad de México que es la entidad con menor porcentaje de personas analfabetas del país.

En cuanto a grado de escolaridad, la media nacional es de 8.6 años lo que equivaldría al segundo año de educación secundaria. Guerrero es antepenúltimo lugar en este indicador con 7.3 años que equivale al tercer año de educación secundaria y lo superan Oaxaca con 6.9 y Chiapas con 6.7. A pesar de que la cifra no contrasta ampliamente con la media nacional si lo hace con la Ciudad de México que es primer lugar con 10.5 años de escolaridad, es decir, un poco más del primer grado del nivel medio superior.

El Censo de Población y Vivienda de 2010 elaborado por el INEGI muestra que en el país hay 19.8 millones de niños de 6 a 12 años, de los cuales 18.7 millones asisten a la escuela, es decir, 94 de cada 100. Los indicadores más bajos se encuentran en Chiapas con un 93%, Guerrero con 95%, Quintana Roo con 95.5% y Oaxaca y Puebla empatados con 95.8. Las cifras presentan un ligero declive en cuanto se analiza el porcentaje de personas de entre 13 y 15 años que asisten a la escuela, en este rubro Guerrero cuenta con un 82.9%, el último lugar lo ocupa Chiapas con 77.7% y el primero la Ciudad de México con 91.8%.

Las cifras descienden, esta vez, drásticamente al revisar el porcentaje de personas de entre 16 y 19 años que asisten en la escuela. Guerrero cuenta con 46.5%, el último lugar lo ocupa Michoacán con 40.3% y en el primero se posiciona la Ciudad de México con 65.2%. En el siguiente rango de edad (20-24) Guerrero cuenta con el 17% mostrando un ligero retroceso en comparación con la cifra de 17.3% que arrojó el Censo de 2005, en el último lugar de este indicador se encuentra Quintana Roo con 15.1% y en el primer lugar está la Ciudad de México con 35.3%.

⁷ *Índice de Paz en México: un análisis de la dinámica de los niveles de paz en México*. Institute for Economics and Peace. México, 2015, p. 16.

⁸ INEGI. *Censo de Población y Vivienda*, México, 2010.

Aunado a ello, la Asociación Civil “Mexicanos Primero”, señala que los alumnos guerrerenses acuden menos días y horas a las aulas en relación a sus pares en México y el mundo; son 2.8 horas efectivas de clases al día lo que implica un ausentismo profundo que deriva de la gran cantidad de movilización social y política por parte del magisterio estatal quien se ha inconformado sistemáticamente contra la implementación de la Reforma Constitucional en Materia Educativa, aprobada por el Poder Legislativo Federal en febrero de 2013.

Estos escenarios acentúan la brecha de inequidad social y la educación es incapaz de revertir la tendencia por dos razones fundamentales; 1) Porque esta es consecuencia de las condiciones sociales y no a la inversa y 2) Porque la tendencia ideológica de la educación es la reproducción. “La crisis de la escuela es una crisis política si se considera que la escuela es el Aparato Ideológico del Estado dominante, aparato que desempeña una función determinante en la reproducción de las relaciones del modo de producción capitalista.”⁹

Las cifras anteriores son consecuencia del rezago histórico de la entidad, de las erráticas políticas públicas de los gobiernos estatal y federal en materia educativa y de las profundas brechas de inequidad social existentes. A pesar de ello, el discurso oficial sostiene la idea de que el fortalecimiento del sistema educativo es la vía hacia un modelo social democrático con criterios de inclusión y de equidad en todas las esferas sociales.

Crear por decreto un sistema escolar incluyente y democrático es decretar su sentencia condenatoria porque significa abstraer al acto educativo de los conflictos sociales y minimizar el impacto de estos en la cotidianidad del individuo. ¿Cómo educas a un niño rodeado de violencia, pobreza y marginación? ¿Cómo le explicas que la escuela debe ser un lugar seguro, estimulante y acogedor si vive en una ciudad en donde por cada 100 mil habitantes hay 143 homicidios dolosos como en Acapulco?¹⁰ Es evidente que estos fenómenos sociales han impactado en la dinámica escolar y han complicado el acto educativo en cualquiera de sus aristas.

¿Educar para la democracia? o ¿Democratizar para educar?

El discurso de toda instancia gubernamental tiene como finalidad reproducir en el imaginario colectivo la idea de que la educación es la vía directa hacia el desarrollo,

⁹ Palacios, Jesús. *La cuestión escolar: críticas y alternativas*, Ed. Laia, 4ª Edición, Barcelona, 1999, p. 477.

¹⁰ *Cifras del Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal*. Este mismo organismo señala a Acapulco como la tercera urbe más violenta del mundo.

sin embargo, mientras las condiciones sociales sean adversas la educabilidad de las personas será limitada. La escuela es incapaz de edificar un cambio de paradigma que suponga la adopción de criterios de equidad, democracia e integración como base de una nueva dinámica social. El Estado omite que la educación formal reproduce los síntomas de una estructura social enferma.

La escuela no es, por tanto, ni el instrumento ni la causa de la división de la sociedad en clases, sino más bien su consecuencia, puesto que la división de la sociedad en clases antagónicas es anterior a la escuela. Esto quiere decir que el problema fundamental de la escuela está fuera de la escuela y precisamente en la lucha que enfrenta a la burguesía y al proletariado en las relaciones de producción (que son relaciones de explotación)¹¹.

El Plan Sectorial de Educación 2011-2015 de la entidad guerrerense sostiene que “el sistema educativo estatal debe ser equitativo¹²” puesto que el objetivo es que sea “eficiente, organizado, con un alto sentido de equidad y justicia¹³”. El argumento gira sobre la misma idea; la educación es la vía para la construcción de sociedades democráticas, sin embargo, el discurso se vuelve ironía al contrastarlo con los complicados escenarios sociales que han hecho de Guerrero una entidad llena de profundos rezagos históricos.

La idea de que la escuela es la vía para la construcción de una sociedad más avanzada no es nueva, es tan antigua como la escuela misma y se legitima a través de una serie de instrumentos al servicio del Estado y la clase empresarial como los medios de comunicación, la cultura, la familia, la religión, los medios sindicales, el sistema político y el sistema jurídico. Estos instrumentos, llamados Aparatos Ideológicos del Estado por Louis Althusser (1975), tienen la intención de reproducir un ideal de ciudadano con una concepción del mundo unificada. La inequidad en la región promueve el incremento de los índices de pobreza y obstaculiza el crecimiento económico lo que impacta en la calidad de los servicios básicos como la salud, seguridad pública, la vivienda o la educación.

Una educación más igualitaria tiene, potencialmente, múltiples influencias en cuanto a resultados y prácticas más equitativas. Adicionalmente, tiene dos importantes ventajas como estrategia: se puede mejorar su distribución sin la necesidad de redistribuir y privar a otra persona, y las mejoras en la distribución

¹¹ Palacios, Jesús... *op cit.*, p. 478.

¹² *Plan Sectorial de Educación 2011-2015*. Gobierno del Estado de Guerrero.

¹³ *Ídem*.

(ligadas estrechamente a los aumentos en los niveles medios de educación general) son positivas para la eficiencia y el crecimiento¹⁴.

La inequidad social en Guerrero deriva de un profundo rezago histórico. Las instituciones del estado han reproducido sistemáticamente acciones de sectorización y marginación de las clases sociales en situación de vulnerabilidad. Los nuevos escenarios demandan un estado con políticas públicas de corte integrador e incluyente para establecer las bases de una sociedad democrática que disminuya sensiblemente las brechas de marginación y exclusión que persisten en la región.

Son evidentes los avances en materia de expansión educativa a través de la cobertura y el acceso a las aulas de prácticamente todas las personas que cursan educación básica. Sin embargo, Guerrero ha sido incapaz de transformar su sistema educativo arcaico en una herramienta que promueva la equidad y la inclusión como forma y filosofía de vida. Las causas son múltiples pero se entienden desde el nivel socioeconómico de las personas, el capital cultural y en las características del contexto primario en el que se desenvuelve

Conclusiones

La estructura escolar se configura a través de una serie de métodos, estrategias e ideas que la posicionan en el imaginario colectivo como agente de transformación y evolución social. El discurso oficialista de casi cualquier nación en el mundo tiene como eje fundamental el fortalecimiento de los sistemas educativos para garantizar condiciones equitativas de desarrollo entre los habitantes del mundo. Sin embargo, durante el último siglo la educación institucionalizada ha sido blanco de críticas sistemáticas por los indicios de una formación unificada y estandarizada que atentan contra el romanticismo educativo que aboga por la libertad de pensamiento y el desarrollo del ser.

La escuela asume un rol coercitivo a través de la violencia simbólica y en décadas pasadas, a través de la violencia física que restituía la importancia de la obediencia, el respeto y la sumisión. Se educa para obedecer y quien esté fuera de los márgenes de estos valores “universales” es severamente reprimido por toda la estructura social. Se impone además una serie de contenidos arbitrarios que el individuo ha de aprender para ser considerado socialmente apto. Mientras que las experiencias previas y el aprendizaje no formal son enviados a un segundo o tercer plano en la cadena educativa. ¿Pero quién elige lo que debemos aprender y cómo debemos aprenderlo?

¹⁴De Ferranti, *et al. Desigualdad en América Latina y el Caribe: ¿Una ruptura con la historia?* Banco Mundial. Washington, 2004. p.10.

El estado, a través de los Aparatos Ideológicos promueve la idea de que la escuela es moralmente necesaria para la sociedad y para los individuos. Dentro del imaginario colectivo es una estructura benevolente que ayuda al ser humano a elevar su potencial creativo y filosófico; se parte de la idea errónea de que la escuela es un oasis al interior de la estructura social general y que por medio de ella pueden alcanzarse los principios de libertad, justicia y democracia.

El concepto de *educación* plasmado en las políticas públicas en la entidad reproduce un discurso hegemónico que favorece a la clase política y a la elite financiera. El Dr. Rafael Aréstegui Ruíz es incisivo al señalar que “La educación favorece a quienes tienen dinero, reproduce condiciones de exclusión y aumenta la brecha social. Aún no entendemos que la crisis de la educación es una crisis social y no de enfoques educativos¹⁵”. Las políticas educativas de la federación y la entidad se han olvidado del fondo por apuntalar la forma y omiten que la educación y la escuela son resultado de las condiciones sociales perimetrales. Mientras Guerrero no transite hacia escenarios sociales más equitativos, la educación seguirá siendo parte activa de la reproducción del *status quo*.

El Estado tiene consciencia plena de que la educación formal es un reflejo de las condiciones sociales y no a la inversa; no se educa para una vida democrática y equitativa, se requiere democracia y equidad para poder educar por lo que cualquier intento de evolución social por medio de la escuela está, inminentemente, destinado al fracaso. Son fenómenos tales como la pobreza, la marginación, la corrupción, la discriminación o la intolerancia a las diferencias lo que obstaculiza el acto educativo y ponen en jaque a cualquier política pública independiente de sus fines u objetivos.

Cuando la clase política trae bajo el brazo el discurso de una educación con principios de justicia, equidad y democracia es difícil rechazarlo, es difícil incluso para los científicos sociales más experimentados y críticos negar que el sistema educativo debe ser plural y que debe dar cabida a la diversidad. Sin embargo, el discurso falla cuando se trata de establecer acciones concretas para dotar a la educación guerrerense de todas esas condiciones.

Referencias

Althusser, Louis. Sobre la ideología y el Estado; Ideología y Aparatos Ideológicos del Estado. Escritos, Laia. Barcelona. 1974.

¹⁵ Entrevista realizada el 24 de septiembre de 2014 en la ciudad de Chilpancingo, Gro.

- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), *Indicadores de Pobreza en Guerrero*, Guerrero, 2014.
- Ferranti, *et al.* Desigualdad en América Latina y el Caribe: ¿Una ruptura con la historia? Banco Mundial. Washington, 2004.
- Giroux, Henry. Teorías de la reproducción y la resistencia en la nueva sociología de la educación: un análisis crítico en *Cuadernos Políticos*, núm. 44. México, D.F., Ed. Era, julio-diciembre de 1985.
- Gobierno del Estado de Guerrero, *Plan Sectorial de Educación 2011-2015*, Guerrero, 2011.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), *Censo de Población y Vivienda de 2010*, México, 2010.
- Instituto para la Economía y la Paz (IPE), *Índice de Paz en México*, México, 2015.
- López Hernández, Max Arturo. La experiencia de la descentralización educativa en el gobierno subnacional del estado de Guerrero: México 1995-2005. Ed. Lama. 2007. México.
- López, Néstor. TEDESCO, Juan. Las condiciones de educabilidad de los niños y adolescentes en América Latina. Instituto Internacional de Planteamiento de la Educación. UNESCO. Buenos Aires. 2002.
- Palacios, Jesús. La cuestión escolar. Críticas y alternativas. 4ª Ed. México. Ed. Laia. 1999
- Rivero, José. ¿Equidad en la educación? Revista Iberoamericana de Educación (RIED), No. 23. Mayo-Agosto, 2000. Organización de Estados Iberoamericano.

La expansión urbana no planificada en Acapulco: caso de la microcuenca La Garita

Ana Yolanda Rosas Acevedo¹
Roger Joseph Bergeret Muñoz

Introducción

La ciudad de Acapulco se asienta en una bahía rodeada, a manera de anfiteatro, por una cadena montañosa de origen granítico. Los materiales que integran esta estructura están formados de bloques de diferente tamaño, unidos por una débil matriz arenosa. Sin embargo, el clima de Acapulco caliente y húmedo beneficia la fragmentación de las rocas de granito, compuesto de cuarzo, feldespato y mica que la hace una roca frágil y quebradiza. Esta dinámica erosiva produce fisuras y fracturas por donde penetra el agua pluvial, de esta forma el agua arrastra las arenas que unen entre sí los bloques de granito, de manera que con el paso del tiempo se desprenden y se separan para ser transportados por las corrientes fluviales.

En este punto es donde cobra importancia la excesiva presión antropogénica sobre el suelo litoral y los montes que circundan la bahía; la población residente fue desplazada hacia las laderas de fuerte pendiente; sobre todo la población inmigrante en búsqueda de oportunidades laborales ha ido engrosando ese cinturón urbano que todavía se expande y esto coadyuva a la erosión mecánica de los terrenos elevados.

La ausencia de planes de ordenación urbana en otros tiempos y la poca oportunidad o incapacidad de los actuales, no llegan a solucionar la multiplicidad de problemas

¹ **Ana Yolanda Rosas Acevedo**, doctora en Ciencias Sociales; **Roger Joseph Bergeret Muñoz** doctor en Estudios Latinoamericanos. Profesores-investigadores de la Maestría en Ciencias Gestión Sustentable del Turismo, UAGro.

ambientales generados por la erosión de la construcción, la presión demográfica y urbana sobre el suelo, la contaminación de las aguas y del aire, el aumento del ruido, el vertido incontrolado de aguas servidas sobre la playa o las decenas de tiraderos ilegales de residuos sólidos².

Este problema se va agravando en lugar de disminuir, se registraron durante un periodo de dos años 219 tiraderos a cielo abierto clandestinos en 78 cauces fluviales, en el año de 2009³ y para el 2011 se incrementaron a 419⁴. Estos y otros inconvenientes aumentan la complejidad del problema ambiental y están en la base de la vulnerabilidad poblacional, los riesgos y el conflicto socioambiental.

Descripción geográfica de Acapulco

En el municipio de Acapulco de Juárez se encuentra ubicada la Ciudad y puerto de Acapulco, en las coordenadas del 17° 14' al norte, de 16° 41' de latitud norte en el sur; al este de 99° 29'; y 100° 00' de longitud oeste. Cuenta con un territorio de 1,882.6 km² que representa el 2.6% de la superficie del estado y su litoral tiene una longitud de 62 km que representa el 12.3% de la costa guerrerense.

La Ciudad de Acapulco es considerada como uno de los principales destinos turísticos, por su localización estratégica y es el principal centro emisor de turistas nacionales por su cercanía con la Ciudad de México. Al respecto Lozato menciona que “el clima es un factor de atracción turística a menudo de importancia capital” (...) “sin sol y sin nieve numerosos centros turísticos no habrían podido participar del turismo de masas. La imagen climática juega pues un papel de primer orden en la atracción turística”⁵.

Acapulco se encuentra en la bahía de Santa Lucía, está protegido del mar abierto por la península de Las Playas en el noroeste (A) y por Punta bruja en el sureste (B);

² Luis Gilberto Solís Salgado, *Riesgos y conflictos ambientales en Acapulco motivados por el desarrollo turístico, Diagnóstico para una propuesta sustentable*, Tesis de grado de Maestría en Ciencias Ambientales, Universidad Autónoma de San Luis Potosí, 2010, p. 11.

³ Ana Laura Juárez, *Manejo de Residuos sólidos urbanos para los cauces fluviales de la zona urbana y suburbana de Acapulco, Guerrero*, Tesis, Doctorado en Ciencias Ambientales, Unidad de Ciencias de Desarrollo Regional, UAGro, 2009, p. 156.

⁴ María Laura Sampedro, Ana Laura Juárez y José Luis Rosas Acevedo, *Contaminación en cauces de la ciudad de Acapulco, Guerrero, México, Problemática de los RSU y contaminación microbiológica del agua en cauces fluviales*, Editorial Académica Española, 2011, p. 133.

⁵ Ernesto Valenzuela Valdivieso y Atlántida Coll Hurtado, “La construcción y evolución del espacio turístico de Acapulco (México)”, *Anales de Geografía*, vol. 30, núm. 1, 2010, pp. 164-168.

toda la bahía tiene grandes playas en una línea casi continua, estas tienen un ancho en promedio de 45 metros⁶ (Figura 1).



Figura 1. Panorámica de la Bahía de Santa Lucía 1930. (A) Península de las playas y (B) Punta bruja. FOTO: Lalo Vázquez.. <https://oviedomexicosinescalas.wordpress.com/tag/bahia-de-santa-lucia/>

De acuerdo con esto, Ramírez en 1986 y Lozato en 1990, considera el 11 de noviembre de 1927 como una fecha importante en la historia de Acapulco ya que se inauguró la carretera que une a Taxco con el puerto, tramo de enlace que permitiría la comunicación con la Ciudad de México. Hasta entonces, el camino era una ruta complicada y difícil que se utilizaba por tramos y temporadas, carente de puentes para atravesar los ríos, además del peligro latente que suponía transitar por caminos sinuosos y solitarios⁷.

El proyecto de la carretera quedó concluido, no así el de la construcción del ferrocarril al puerto que sólo llegó al río Balsas por ser una obra costosa por el relieve montañoso, era también innecesario porque en ese momento el gobierno

⁶ Cesar Campodónico y Wilson Nerys Fernández, *Crecimiento de Acapulco*, Talleres de Offset del Ayuntamiento de Acapulco, Guerrero, 1981, pp. 41-43.

⁷ Ernesto Valenzuela Valdivieso y Atlántida, Coll Hurtado, “*La construcción...*”, *op. cit.*, p. 167.

otorgó prioridad al programa de construcción de carreteras para la integración y el control del territorio, pero también porque se requerían caminos ante el aumento de automóviles en el país⁸.

A partir de entonces Acapulco perdió posición como puerto de carga pero ganó notoriedad como destino turístico, en particular por la belleza del paisaje, factor que a través de la recomendación de los viajeros de los barcos que hacían escala en el puerto y de los primeros turistas que viajaron por carretera provocó una reacción en cadena de promoción de boca en boca. A su vez se produjeron cambios en la fisonomía y organización urbana, entre otros, por el cambio de giro, la transformación o la apertura de negocios para la atención de los turistas, principalmente de establecimientos de hospedaje⁹.

El puerto de carga se polarizó hacia la ciudad de Lázaro Cárdenas, Michoacán, debido a que la actividad portuaria ensucia las aguas con aceites y no es compatible con el turismo. Esta fue la razón del cambio de funcionalidad de la ciudad de Acapulco.

Campodónico y Fernández mencionan que el sustrato geológico de Acapulco y su área circundante -correspondiente a la bahía y cimas- se componen de “metamorfitas de granulación relativamente fina conocido como complejo Xolapa, mismas que representan dificultades para la urbanización por su excesiva fragilidad”.

De la misma forma De Cserna en 1965 y Correa Pérez en 2011 respaldan lo anterior y mencionan que se encuentran intrusionadas¹⁰ por batolitos de granito de edad paleozoica. El complejo Xolapa se ubica sobre la vertiente continental de la zona montañosa de la bahía y en las cimas¹¹.

El registro histórico de temperaturas en Acapulco permite determinar los promedios de temperatura extrema de 40.5°C en un período de casi 30 años. Su temperatura promedio obedece a su proximidad con el trópico de Cáncer, a la

⁸ *Ibíd.*, pp. 167-168.

⁹ *Ibíd.*, p.168.

¹⁰ A. F. Nieto Samaniego, S. A. Alanís Álvarez y F. Ortega Gutiérrez, “Estructura interna de la falla de Oaxaca e influencia de las anisotropías durante la actividad cenozoica, Revista mexicana de ciencias geológicas, vol. 12, núm. 1, 1995, pp. 1-8. Las características litológico-estructurales del complejo Xolapa indican un ambiente tectónico de margen continental activa durante su depósito, deformación y metamorfismo, no obstante se pone en duda la interpretación del origen del complejo como las raíces de un arco volcánico.

¹¹ César Campodónico y Wilson Nerys Fernández, “Crecimiento de...”, *op. cit.*, p. 43.

duración de su temporada de estiaje de siete meses, al tipo de flora que predomina como selva baja caducifolia, selva mediana sub caducifolia¹².

De acuerdo con la clasificación Rzedowski, la Selva baja caducifolia y subcaducifolia, prospera en la franja costera de 0 a 1900 msnm con una temperatura media de 20°C. Es el tipo de vegetación que predomina en Acapulco, pues su distribución comprende aproximadamente tres cuartas partes del territorio municipal¹³.

Entre las características de este tipo de selva destaca el hecho de que la flora dominante se desprende de su follaje durante el período de sequía, de esta forma expone sus ramas desnudas durante un lapso de cuatro a siete meses, en los cuales se cubre de vistosas flores de tonos que oscilan del intenso amarillo como la Pánicua, el Cacahuananche y el Roble de color lila, el Algodoncillo y la Flor de mayo en color blanco; el Palo Brasil, con sus profundos canales longitudinales característicos, la Pochota o Ceiba, cubierta de espinas en forma de cono y el Palo mulato, con una corteza de rojo intenso que desprende delgados papelillos¹⁴.

La selva mediana sub-caducifolia conserva su follaje la mayor parte del año, se puede localizar en los alrededores de las bahías de Acapulco y Puerto Marqués, El Veladero, la isla Roqueta y el cerro del Encinal. En este tipo de vegetación el paisaje es dominado por especies como “Palo culebro” o “Palo de cera”, extraordinario árbol poseedor de un tallo recto y cilíndrico, con una característica corteza grisácea y cubierta de numerosas manchas blanquecinas, estos ejemplares rebasan los veinte metros de altura, también es posible encontrar especies como el Guapinol, la Parota y el Palo morado¹⁵.

La zona costera de Acapulco a pesar de sus características fisiográficas al paso de los años se ha ido modificando para instalar la infraestructura urbana, lo que implica también, la transformación de la cobertura natural y el incremento de la vulnerabilidad a desastres.

Junto con la cobertura vegetal, también se pierde la biodiversidad, aumenta el riesgo de inundaciones, disminuyen los mantos acuíferos y se modifican las playas. Seingier, Espejel y Ferman utilizan la cobertura vegetal como un indicador

¹² Roberto Otero Zaragoza, *et al.*, “Ecosistemas de Acapulco, riqueza en el anonimato”, 2007, p. 1 http://acapulcosilvestre.blogspot.mx/2007_08_01_archive.html (última consulta 7 de noviembre 2011).

¹³ J. Rzedowski, *Vegetación de México*, 1ª Edición Digital, Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, México, 2006, p. 33.

¹⁴ Roberto Otero Zaragoza, *et al.*, “Ecosistemas de Acapulco...”, *op. cit.*, p. 1

¹⁵ *Ídem*.

importante para estimar el grado de transformación de una región, miden el desarrollo sustentable con indicadores de presión y estado integradamente, suman los datos de cambio de uso de suelo con datos de infraestructura, esto es, proporción de carreteras, número y tamaño de poblados, etcétera.¹⁶

La importancia de contar con referencias de vegetación y población multitemporales disponibles, permiten comparar en el tiempo y entonces es posible integrar ambos análisis del cambio de uso de suelo, el cual es un elemento muy valioso en el estudio de la calidad del medio ambiente y de vida de la población. En Acapulco la transformación de la vegetación natural ha sido básicamente por el uso urbano y turístico.

La parte alta y algunos sectores medios de la región del anfiteatro presentan grandes rocas expuestas por erosión, lo que ha generado la formación de materiales de bloques, gravas, arena, limo y arcilla, estos materiales sin consolidar y saturados de agua son arrastrados por las zonas de barrancas, cauces de arroyos y ríos con dirección a la Bahía convirtiéndose en agentes de gran devastación y desastre; como sucedió en el año de 1997 con las lluvias producidas por el huracán Paulina¹⁷.

Las zonas de riesgo identificadas en el sector urbano de la Bahía de Acapulco afectan a las colonias Fraccionamiento Mozimba, La Mira, Colonia Santa Cruz, Universidad Autónoma de Guerrero, Cuauhtémoc, La Garita, Adolfo Ruíz Cortines, Fraccionamiento Las Cumbres, Costera Miguel Alemán, Colonia Industria Militar, Fraccionamiento Costa Azul y Base Naval Icacos¹⁸.

En la bahía de Acapulco la mayor parte de las corrientes intermitentes que confluyen han sido entubadas o canalizadas. Sampedro¹⁹ y colaboradores registran 78 cauces fluviales. “Existen colonias ubicadas en puntos de conflicto por lo estrecho de los cauces; en ocasiones entre un cauce y otro existe un mínimo de 150 metros ejerciendo fuerte presión por corrientes en ambos lados”²⁰.

¹⁶ Georges Seingier, *et al.*, “Cobertura Vegetal y marginación en la costa mexicana”, Investigación ambiental, vol. 1, núm.1, 2009, p. 55

¹⁷ La trayectoria del huracán Paulina siguió su paso en la parte norte de la zona urbana de Acapulco de Sureste a Noroeste. Esto originó diversos tipos de daños que en su conjunto afectaron toda la zona urbana (SEDESOL y COREMI, “Atlas de peligros Naturales de la ciudad de Acapulco de Juárez, Guerrero, México, Identificación y zonificación”, 2004, pp. 76-133.

¹⁸ *Ibíd.*, p. 77.

¹⁹ María Laura Sampedro, Ana Laura Juárez y José Luis Rosas Acevedo, “Contaminación en...”, *op. cit.*, p. 63.

²⁰ SEDESOL Y COREMI, “Atlas de peligros Naturales...”, *op. cit.*, p. 19.

Crecimiento urbano de Acapulco

El proceso de urbanización de Acapulco está ligado a la historia de invasiones de terrenos por pobladores que construyen barriadas y colonias populares. Son campesinos, indígenas y gente pobre del campo que buscan mejores condiciones de vida y de trabajo; de esta forma en el Anfiteatro de Acapulco, frente a la bahía, se establecieron las colonias de la Laja, el Farallón y la Mira. En las barrancas y en las partes más altas se formaron decenas de colonias populares paralelas a los fraccionamientos turísticos y a los desalojos de ejidatarios.

En distintas partes de la ciudad, como una necesidad y también como una respuesta social, miles de “paracaidistas” invadieron terrenos posesionándose de suelo urbano para edificar precarias viviendas ante la imposibilidad económica de comprar con sus propios ingresos un pedazo de tierra²¹.

Una de las invasiones más conocidas a nivel nacional fue la de la colonia la Laja, el mayor movimiento de “paracaidistas” en el ejido la Garita expropiado por Miguel Alemán “para impulsar el desarrollo turístico del puerto”. La unión inquilinaria de Acapulco organizó la invasión de la barranca de la Laja en 1958 con 300 vecinos dispuestos a vivir en ese lugar y en una noche levantaron el campamento dirigidos por Alfredo López Cisneros²², conocido como *el rey Lopitos*²³.

A sesenta días de la toma de las tierras sumaban cinco mil personas lo que generó el movimiento de colonos más importante del puerto, el cual se aprovechó del conflicto de intereses entre Manuel Suárez (dueño del predio) y la fraccionadora Aburto S.A. -apoyada en ese momento por el presidente de la República Adolfo Ruiz Cortines- quien decidió no enviar al ejército mexicano para desalojar a los paracaidistas, negoció la solución e incorporación de líderes y colonos al partido oficial, con este movimiento se ganó fuerza y consolidó la colonia la Laja²⁴.

La experiencia de la colonia la Laja ha dado lugar a distintas formas de invasión, de construcción de viviendas, de lucha por la regularización de la tierra, formas de regularización, de resistencia, de negociación hasta legalizar los lotes e introducir servicios urbanos. Es un proceso largo y complejo en donde los actores principales

²¹ Jesús Hernández Torres, “*Organización del espacio urbano en las ciudades medias del estado de Guerrero*”, Tesis Doctoral, México, 2006, p. 126

²² *Ibíd.*, p. 129.

²³ Fue nombrado *rey Lopitos* por sus seguidores como una demostración de cariño y agradecimiento por haberles otorgado terrenos durante las invasiones de la colonia La Laja, La Garita y La 20 de noviembre en Acapulco.

²⁴ *Ídem.*

son los colonos y en donde influyen distintos intereses económicos y políticos con una constante: la necesidad de miles de mexicanos pobres que demandan un lugar para vivir y un trabajo digno en la ciudad para mejorar sus condiciones de vida²⁵.

La diferencia en la velocidad de la pérdida de suelo natural según Bazant está altamente relacionada con el origen del asentamiento “las colonias populares muestran el más explosivo proceso de ocupación disperso del territorio y consumen terreno natural a razón de 10.5 ha al año en un proceso intenso que se extiende sólo por casi 20 años o hasta que se agota el ejido lotificado”. En términos ambientales se deben considerar características biofísicas, económicas y sociales de la expansión urbana para medir cuánto se pierde de superficie para conocer el deterioro ambiental y su impacto²⁶.

Como la ciudad de Acapulco ha presentado un crecimiento urbano acelerado desde los años sesenta a la fecha, debido a la intensificación de la actividad turística, por lo que diversos departamentos gubernamentales se han dado a la tarea de establecer planes para regular y planificar este crecimiento. Con este fin se creó en 1971 un instrumento operativo llamado “Plan Acapulco”, el cual se enfocaría a planear el desarrollo del puerto, conservar el equilibrio ecológico, regularizar la tenencia de la tierra y dotar de servicios públicos a colonias populares como: Jardín, La Laja, Santa Cruz, Emiliano Zapata y la Garita.

En este mismo sentido Campodónico y Nerys describen que uno de los aspectos que llevó a formular el “Plan Acapulco”, en términos textuales establece que “los cerros se llenaron de colonias populares, la ciudad se fue ‘afeando’ y aparecieron problemas graves para el funcionamiento de la misma; lugares que no tenían servicios elementales, contaminación en aumento, ruptura del equilibrio ecológico y una masa humana que vegetaba en el subempleo o la desocupación²⁷.”

El área conurbada de Acapulco presenta una seria degradación del ecosistema y una marcada desigualdad en las condiciones de vida de sus habitantes. Estas zonas generalmente son reservas ecológicas y cada vez existe un mayor número de asentamientos marginados ante las relaciones económicas desiguales que no les permiten el acceso a recursos básicos como agua, suelo y alimentación²⁸. En este

²⁵ *Ibíd.*, p. 127.

²⁶ J. Bazant, “*Periferias urbanas, Expansión Urbana Incontrolada de Bajos Ingresos y su Impacto en el Medio Ambiente*”, Trillas, México, 2001, p. 193.

²⁷ César Campodónico y Wilson Nerys Fernández, “*Crecimiento de...*”, *op. cit.*, p. 34.

²⁸ A pesar de que no hay suficiente espacio para crecer, ni condiciones adecuadas, continúan asentándose en zonas altas, pues se prefiere porque de otro modo tendrían que vivir en lugares muy lejanos a sus centros de trabajo.

contexto, generalmente aparecen organizaciones de tipo comunitarias que intentan reivindicar el equilibrio ecológico de la zona y se torna en un problema político.

Hernández Torres analiza a Acapulco como espacio geográfico, en donde se dan los grandes contrastes de una sociedad desigual: edificios de estilo internacional y grandes residencias, al lado de las colonias más pobres del estado de Guerrero y del país, que causan el disgusto de los inversionistas quienes señalan a estas colonias y sus pobladores como “contaminadores” de la bahía, promueven el desalojo y la reubicación de miles de familias hacia la parte posterior de la bahía, en la zona norte, en el acceso a la ciudad²⁹.

Los asentamientos irregulares invaden terrenos urbanos en zonas de alto riesgo, muchas veces en terrenos de propiedad federal, como son los márgenes de los ríos o barrancas de cerros con fuertes pendientes. Además, se desarrollan asentamientos “regulares” organizados a partir de terrenos de varias hectáreas para venta de lotes sin servicios ni infraestructura y con accesos de terracería. Las viviendas son construidas con materiales de bajo costo como lámina de cartón o asbesto y estructuras simples de madera. En todos los casos, el colono o “paracaidista” se organiza para demandar servicios al gobierno³⁰.

Las colonias están compuestas por viviendas unifamiliares, de materiales perdurables o de desecho. En muchos casos sus habitantes son muy numerosos, puede comprender varias generaciones –las personas entrevistadas comentan que su descendencia es de 4 a 5 generaciones– ya que sus padres fueron fundadores y en la última generación se encuentran sus bisnietos. En cuanto al número de cuartos disponibles es común que las personas construyan sus casas a manera de cobertizo que utilizan para pasar la noche, la cocina la ubican en la parte exterior y en la entrada de la casa un espacio exterior cubierto a manera de porche en donde cuelgan sus hamacas.

La urbanización es una de las principales alteraciones que sufren las cuencas como resultado del crecimiento de la población humana, con el consecuente aumento de las superficies cubiertas por asfalto o cemento, el encauzamiento de los ríos y las descargas de aguas residuales municipales a los cuerpos de agua. Entre los efectos secundarios a considerar están la disminución de la filtración de agua de lluvia, obstruyendo la recarga de los mantos freáticos, así como la mezcla de agua de lluvia y de aguas residuales municipales e industriales, lo que lleva al aumento de la concentración de los contaminantes.

²⁹ Jesús Hernández Torres, “*Organización del espacio...*”. *op. cit.*, p. 129

³⁰ *Ibíd.*, p. 71.

Debe reconocerse también que en el puerto de Acapulco la mayor parte de la degradación es ocasionada por la antropización de los espacios naturales, además de considerar en gran medida la infraestructura, edificaciones y vías de comunicación. El Anfiteatro “tiene una pendiente media calculada en 17%, lo que significa que sube 17 metros el nivel del terreno por cada 100 metros horizontalmente”, lo anterior se muestra en la³¹ (figura 2).

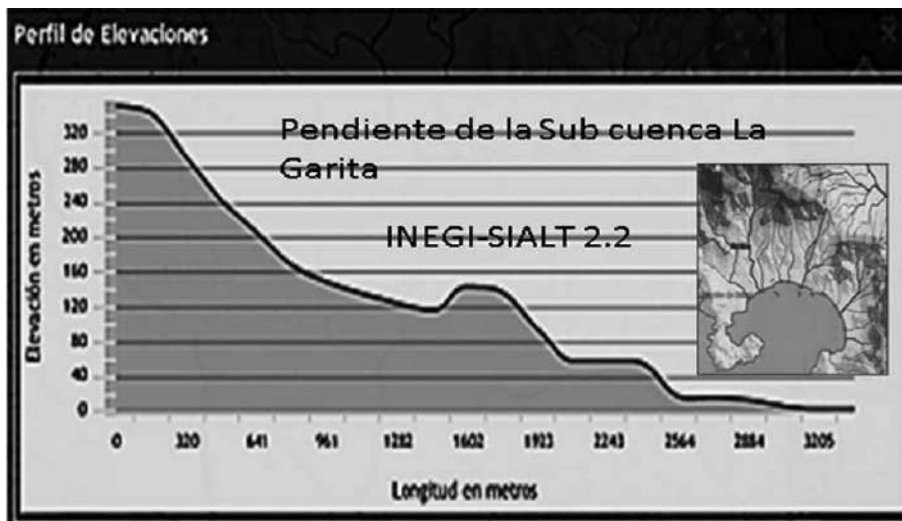


Figura 2. Perfil de pendiente del Anfiteatro de Acapulco. INEGI-SIALT 2.2. Simulador de flujos de agua de cuencas hidrológicas. Consultado el 11/11/2014. En: http://antares.inegi.org.mx/analisis/red_hidro/SIATL/#

La sub-cuenca La Garita es de tipo exorreica, ya que desemboca en el mar. Este hecho es muy importante porque almacena agua y la descarga en forma intermitente, lo cual ayuda a equilibrar el clima y a la integridad de los suelos para el desarrollo de la flora y fauna; cumplen también una función socioeconómica al suministrar recursos naturales para el desarrollo de actividades productivas que dan sustento a la población.

González del Tágano menciona que debido a esto el paisaje del afluente de la vertiente del pacífico forma en su última etapa una cuenca hidrográfica exorreica, en

³¹ José Luis Bueno Zamora, “Evaluación de la calidad del agua en la bahía de Acapulco”, Tesis de maestría, Universidad Autónoma de Nuevo León, 1978, p. 14.

la que se encuentra ubicada la sub cuenca La Garita, la cual ha sufrido la influencia del hombre al perder la vegetación dominante que equilibra el clima de la región, aun cuando esta escorrentía presenta momentos de estiaje. En efecto, el cauce menor o canal fluvial es un elemento geomorfológico que se encarga del transporte del caudal hídrico y sólido del sistema fluvial³².

El sistema fluvial de la Garita se estructura en una red de drenaje compuesta por un sistema jerarquizado de cursos fluviales, desde pequeños surcos hasta ríos, que confluyen unos en otros hasta configurar el colector principal de la cuenca, cada uno de estos cursos fluviales cuenta con una corriente natural fluctuante de agua y materiales sólidos que fluyen por un cauce con orillas bien definidas³³.

Problemas ambientales causados por la actividad antrópica en la sub cuenca La Garita

En la medida que la población de la sub cuenca La Garita fue creciendo, la presión sobre los cauces fluviales se incrementó al construirse casas en esas zonas de conservación de ríos y dieron paso a ecosistemas altamente artificiales conocidos como ecosistemas urbanos. Es precisamente ahí, en las riberas de la sub cuenca, en donde ahora se encuentra la mayor densidad urbana, existen problemas con el sistema de colección y transporte de agua residual.

La presión de contaminantes como resultado de las actividades antropogénicas convierten los cauces de la sub cuenca La Garita en depósitos o vertederos de desechos, saturan el aire de olores desagradables, contaminan los cursos de agua cercanos creándose focos de procreación de ratas, cucarachas, animales comedores de carroña y animales callejeros, los cuales son vectores de microorganismos nocivos para la salud que causan amibiasis, salmonelosis, cólera, etcétera.

A pesar de contar con el servicio recolector de basura del municipio, en la sub cuenca La Garita es frecuente observar nubes y columnas de humo que se forman al quemar los residuos sólidos en los tiraderos a cielo abierto, presenciar constantemente residuos sólidos por las calles y cauces, así como las descargas clandestinas de aguas

³²N Marta González del Tágano, *“La conservación de los ríos. Estrategia Nacional de Restauración de Ríos”*, Plan Nacional, Universidad politécnica de Madrid, Ministerio de medio ambiente, Oficina Técnica de EUROPARC-España, Fundación Fernando González Bernáldez, 2007, pp.5-6.

³³SEDESOL, *“Atlas de riesgos naturales del municipio de El Oro”*, Gobierno federal, SIGEMA, 2011, p. 14.

residuales sin previo tratamiento, tropezar con heces de animales callejeros sobre las aceras y los olores desagradables generados.

En la sub cuenca La Garita el agua se contamina constantemente por descarga de agua servida o cloacales. De forma inconsciente las personas arrojan hipoclorito de sodio y detergentes en el intento de blanquear sus prendas de vestir, solo han conseguido llenar de espuma de detergentes fosfatados y compuestos clorados. Estos compuestos hacen crecer algas, bacterias y otros vegetales acuáticos, se vuelve pantanoso en zonas de anegación, además de no poder usar el agua por su sabor y olor desagradable que proviene de su contaminación.

Además este proceso destruye la flora y la fauna al consumir el oxígeno del agua cuando los vertidos se descomponen. Al principio, esto produce un aumento de la cantidad de peces en la zona. Sin embargo, cuando las algas mueren, su descomposición consume una gran cantidad de oxígeno del agua, posteriormente sucede la muerte de muchos organismos.

La importancia de estudiar los ríos y riberas radica en que intervienen en la regulación del clima local, de tal forma que aumenta la evapotranspiración, y amortigua las temperaturas extremas. Con la conservación de las riberas bien se controla los procesos de erosión de las laderas y se amortiguan las avenidas de agua. Esto es esencial si recordamos el suelo de tipo Xolapa que tiene también la sub cuenca La Garita.

Por otro lado, la sub cuenca La Garita convertida en ecosistema urbano ha perdido la capacidad de asimilar las alteraciones provocadas por el hombre. Al pavimentar las calles se ha sellado y degradado las funciones de drenaje del suelo al alterar su capacidad de infiltración, fertilidad y capacidad de regulación del ciclo hidrológico. Así como su capacidad de asimilar los cambios en los flujos de agua e incrementa los riesgos de inundaciones en estas zonas bajas urbanizadas.

Ciertamente las actividades humanas ya han sobrepasado diversos umbrales en cuanto a utilización de recursos naturales, se han convertido en los principales nodos emisores de residuos y contaminantes. Constanza *et al.*, en 1999 consideraron cinco evidencias de haber llegado a los límites físicos como “la excesiva apropiación humana de la biomasa; el aceleramiento del cambio climático; la expansión del agujero de ozono; la degradación de los suelos; y la pérdida de biodiversidad”³⁴.

Debido a lo anterior, el enfoque ecosistémico es una estrategia para la ordenación integrada de la tierra, el agua y los recursos vivos que promueve la conservación y

³⁴Roberto Castro Bonaño, *et al.*, “Bases para un sistema de indicadores de medio ambiente urbano en Andalucía, Experiencias internacionales en la medición de la sostenibilidad en las ciudades”, 1ª edición, Consejería del medio ambiente, Andalucía, España, 2001, p. 9.

el uso sostenible de manera equitativa. La Convención de la Diversidad Biológica (CBD) involucra a los niveles de organización biológica en cuanto a sus procesos, funciones e interacciones esenciales y logra un equilibrio entre el ambiente y los humanos como componentes de un ecosistema³⁵.

La conceptualización del espacio físico según Espejel y Cols se puede analizar desde la idea de la *percepción ambiental*, con factores ecológicos predominantes, los cuales se basan principalmente en las características biofísicas, lo que se conoce como concepción ecosistémica del espacio, utilizada en el proceso de gestión integrada de las cuencas; o bien desde la *percepción socioeconómica y política* del espacio que se crea socialmente y del cual se apropia para disponer del patrimonio natural, organizar sociedades, identificarse en lo cultural o desarrollarse de forma económica³⁶.

La flexibilidad y adaptabilidad a contextos sociales, económicos y ambientales son los principios básicos para lograr un enfoque ecosistémico. Contemplan que la sociedad debe gestionar los recursos hídricos, de suelo y de biodiversidad para administrar al entorno, también se debe conservar la estructura y funcionamiento del hábitat a pesar de los efectos de las actividades humanas.

Desde la Cumbre de la Tierra se asume la necesidad de un enfoque holístico e integrador en el análisis de los sistemas urbanos, con idea de recoger y ponderar las dimensiones no sólo socioeconómicas o territoriales, sino también las ambientales a la hora de la toma de decisiones. De esta forma quedan como componentes la relación hombre-asentamiento-ambiente como se estableció en la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro Brasil en 1992.

Los sistemas ecológicos son los mejores modelos de sistemas sostenibles. En este sentido, el enfoque ecosistémico proviene de la aplicación de los principios de la ecología a los sistemas sociales y económicos, así como su interrelación con el ambiente, lo cual forma un sistema abierto con entrada de energía y recursos y sale en forma de desechos.

Por naturaleza los sistemas abiertos son dinámicos, es decir, son cambiantes y dependen de la cantidad de entrada y salida de recursos y sus usos. Lo importante de este sistema es su capacidad de responder y recuperarse a las modificaciones bruscas, siempre y cuando estas modificaciones no sean demasiado grandes ni

³⁵ Ángela Andrade, et al., “Guía para la aplicación y monitoreo del Enfoque Ecosistémico”, CEM-UICN, CI-Colombia, ELAP-UCI, FCBC, UNESCO-Programa MAB, 2011, p. 42

³⁶ Ileana Espejel, et al., “Propuesta para un nuevo municipio con base en las cuencas hidrográficas, Estudio de caso: San Quintín, B. C.”, Gestión y política pública, vol. XIV, núm. 1, 2005, p. 133.

recurrentes³⁷. Así mismo, Bocking argumenta que el discernimiento de la idea de ecosistema supone que “han de ser estudiados mediante un enfoque integrado, comprensivo y holístico”³⁸.

Por otro lado, Ángel Maya argumenta que sociedad y ecosistema “son dos formas distintas de ser naturaleza, pues están relacionadas por lo menos en el momento actual de la evolución, pero de hecho *el orden ecosistémico funciona independientemente del hombre*. Mejor aún, *solamente funcionan bien sin el hombre*” [...] “El hombre como especie, no tiene nicho, así para entender el orden social, es necesario comprender el orden ecosistémico para que pueda transformar el orden y lograr su propia subsistencia mediante el manejo adecuado de la naturaleza”³⁹.

La ciudad debe ser estudiada como un sistema vivo, es decir un ecosistema donde el principal elemento vivo es el hombre y las variables del medio se van modificando por la estructura propia del sistema. Como explica Rueda “La mayoría de las fracciones de un sistema que se estudian como ecosistemas también son parte de otros ecosistemas mayores y, a la vez, contienen partes más pequeñas que se pueden estudiar como ecosistemas”⁴⁰.

Dimuro Peter considera a los sistemas humanos como ecosistemas urbanos, por la relación entre los fenómenos sociales con los ecológicos. Concibe la ciudad como un conjunto de organismos interconectados y con cierto grado de autonomía, que funcionan como soporte para los sistemas sociales a los que articulan el sistema global y el local⁴¹.

En el ecosistema artificial urbano la población humana es la que define y condiciona los parámetros generales del ecosistema. Por otra parte, se produce un marcado y generalizado descenso de especies vegetales y animales autóctonos de orden superior, pues proliferan las especies inducidas en parques, jardines⁴² y

³⁷ Robert Constanza, *et al.*, “*An introduction to ecological economics*”, CRS Press, Washington DC, 1998, p. 4.

³⁸ S. Bocking, “Visions of nature and society a history of the ecosystem concept”, *Alternatives*, vol. 20, núm. 3, 1994, p. 12.

³⁹ Augusto Ángel Maya, “*El retorno del Ícaro. La razón de la vida. Muerte y vida de la filosofía, Una propuesta ambiental*”, Editorial Panamericana, Colombia, 2002, p. 326.

⁴⁰ Salvador Rueda, “*Ecología urbana*”, Beta Ed, Barcelona, 1995, p. 190.

⁴¹ Glenda Dimuro Peter, “*Los ecosistemas como laboratorios: la búsqueda de modos de vivir para una operatividad de la sostenibilidad*”, Tesis de maestría, Universidad de Sevilla, España, 2008, p. 9.

⁴² Al introducir especies vegetales exóticas ornamentales y diferentes a las originarias del lugar, tanto en parques, jardines y viviendas, se incrementa la cantidad de agua usada en su mantenimiento.

animales de compañía, los cuales ocupan en el ecosistema una posición residual de difícil subsistencia.

Al describir a la población urbana se debe considerar el elevado crecimiento demográfico, la actividad económica y empleo, así como la mejora de las condiciones de vida en cuanto a salud, educación y vivienda. He aquí la razón que motiva el desplazamiento de la población hacia entornos urbanos. Más aún la población para conformar el ecosistema urbano manifiesta su tendencia al agrupamiento y al trabajo en conjunto. De este modo, se sugiere que el medio ambiente de la sub cuenca La Garita sufre un proceso de degradación severo.

Conclusiones

La ciudad de Acapulco es considerado como uno de los centros turísticos más importantes del país, esto ha contribuido a que la mancha urbana se haya extendido de forma considerable, ante esta situación, las playas y en general los ecosistemas costeros han sido afectados por esta tendencia. La degradación ambiental de la región se debe al desarrollo de complejos turísticos, seguido por el arribo de una gran cantidad de turistas cada año, principalmente en períodos vacacionales, lo que ocasiona una contaminación que deriva de la generación de residuos sólidos y aguas negras que llegan al mar sin ser tratadas.

Por otro lado, el paisaje urbano de Acapulco fue modificado con las invasiones de tierra, el loteo especulativo e indiscriminado, un trazo vial inadecuado, así como la construcción de viviendas inapropiadas. Los servicios públicos nunca fueron suficientes, ni los programas tendientes a erradicar las áreas marginales, como lo fue en su momento Ciudad Renacimiento⁴³, en un intento de atender las causas que provocan la marginalidad. Las políticas públicas no contemplaron que el desarrollo turístico conllevaba la necesidad de mano de obra que tenía que asentarse en el puerto y no planificó estos asentamientos o rebasó los pronósticos gubernamentales.

Los procesos de degradación ambiental que ocurren en los cauces de la sub cuenca La Garita están condicionados por las modificaciones que introduce el hombre en la cuenca y va a depender del nivel de actividad humana ligadas sobre

⁴³ El proyecto de la colonia Ciudad Renacimiento se derivó de la creación en 1975 del Fideicomiso para el Desarrollo Económico y Social de Acapulco (FIDEACA), promovido por el gobierno estatal con la intención de reubicar 100 mil habitantes de las partes altas del anfiteatro que rodea la bahía del puerto a un lugar donde fuera posible dotarlos de los servicios urbanos más necesarios, y para evitar el crecimiento desordenado de la población.

todo al desarrollo urbano, lo que influye fuertemente en la biota y en el funcionamiento de los sistemas⁴⁴. El ser humano ha conseguido imponerse al ambiente para satisfacer necesidades de movilidad y crecimiento impuestas por una cultura de acumulación y beneficios, lo que está dañando seriamente los ecosistemas naturales. Estas alteraciones van a tener impacto sobre el bienestar de los habitantes.

De esta forma la sustentabilidad hídrica de la sub cuenca, según sugiere Perló Cohen, se debe de construir a partir de una serie de cambios técnicos, políticos, sociales y culturales. De su consecución dependerá su viabilidad y sustentabilidad⁴⁵.

Referencias

- Andrade Ángela; Stanley, Arguedas y Roberto, Vides. *Guía para la aplicación y monitoreo del Enfoque Ecosistémico*. CEM-UICN, CI-Colombia, ELAP-UCI, FCBC, UNESCO-Programa MAB, 2011, p 42.
- Ángel Maya, Augusto. *El retorno del Ícaro. La razón de la vida. Muerte y vida de la filosofía. Una propuesta ambiental*. Editorial Panamericana. Colombia, 2002.
- Bazant, J. *Periferias urbanas. Expansión Urbana Incontrolada de Bajos Ingresos y su Impacto en el Medio Ambiente*. Trillas. México, 2001.
- Bocking, S. “Visions of nature and society a history of the ecosystem concept”. *Alternatives*, vol. 20, núm. 3, 1994, pp. 12-18.
- Bueno Zamora, José Luis. *Evaluación de la calidad del agua en la bahía de Acapulco*. Tesis de maestría. Universidad Autónoma de Nuevo León, 1978.
- Campodónico, César; Wilson Nerys Fernández. *Crecimiento de Acapulco*. Talleres de Offset del Ayuntamiento de Acapulco, Guerrero, 1981.
- Castro Bonaño, Marcos j; *et al. Bases para un sistema de indicadores de medio ambiente urbano en Andalucía. Experiencias internacionales en la medición de la sostenibilidad en las ciudades*. 1ª edición. Consejería del medio ambiente. Andalucía. España, 2001.
- Constanza, Robert *et al. An intruduction to ecological economics*, CRS Press. Washington DC, 1998.

⁴⁴ Jesús Pozo y Arturo Elosegui, “*Conceptos y Técnicas de Ecología Fluvial, El marco físico: la cuenca*”, Fundación BBVA, Capítulo 3, 2009, pp. 39 y 43.

⁴⁵ Manuel Perló Cohen, *¿Cómo podemos recuperar la sustentabilidad hídrica de la cuenca de México?* En Adrián Guillermo Aguilar e Irma Escamilla, “*Periurbanización y sustentabilidad en las grandes ciudades*”, Porrúa, México, 2011, p. 191.

- Correa Pérez, Genaro y Naú Silverio, Niño Gutiérrez. Geografía física e historia geológica del estado de Guerrero, México. Revista geográfica de América Central, vol., 2 julio-diciembre, pp.1-14. 2011.
- Dimuro Peter, Glenda. *Los ecosistemas como laboratorios: la búsqueda de modos de vivir para una operatividad de la sostenibilidad*. Tesis de maestría. Universidad de Sevilla. España, 2008.
- Cserna, Z, de. Reconocimiento geológico de la Sierra Madre del Sur de México, entre Chilpancingo y Acapulco, Estado de Guerrero. México, D. F. Boletín del Instituto de Geología. UNAM, (62). 1976.
- Espejel, Ileana; Alberto, Hernández; Hugo, Riemann y Laura, Hernández. “Propuesta para un nuevo municipio con base en las cuencas hidrográficas. Estudio de caso: San Quintín, B. C”. Gestión y política pública Vol. XIV. Núm. 1, 2005, pp. 129-168.
- González del Tágano, Marta. “La conservación de los ríos. Estrategia Nacional de Restauración de Ríos”. Plan Nacional. Universidad politécnica de Madrid. Ministerio de medio ambiente. Oficina Técnica de EUROPARC-España. Fundación Fernando González Bernáldez, 2007, pp.5-6.
- Hernández Torres, Jesús. *Organización del espacio urbano en las ciudades medias del estado de Guerrero*. Tesis Doctoral. Universidad de Santander, España. 2006.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía-Simulador de flujos de agua de cuencas hidrológicas 2.2 (INEGI-SIALT), 2014. http://antares.inegi.org.mx/analisis/red_hidro/SIATL/# (Última consulta 11 de noviembre de 2014).
- Juárez, A.L. *Manejo de Residuos sólidos urbanos para los cauces fluviales de la zona urbana y suburbana de Acapulco, Guerrero*. Tesis. Doctorado en Ciencias Ambientales. Unidad de Ciencias de Desarrollo Regional. UAGro, 2009.
- Nieto Samaniego, A. F; S. A. Alanís Álvarez y F. Ortega Gutiérrez. “Estructura interna de la falla de Oaxaca e influencia de las anisotropías durante la actividad cenozoica”, Revista mexicana de ciencias geológicas, vol. 12, núm. 1, 1995, pp. 1-8
- Otero Zaragoza, Roberto; Adriana, Radilla Araujo y Leticia, Vázquez Astudillo. “Ecosistemas de Acapulco, riqueza en el anonimato”, 2007. http://acapulcosilvestre.blogspot.mx/2007_08_01_archive.html (Última consulta el 7 de noviembre del 2011).
- Perló Cohen, Manuel. *¿Cómo podemos recuperar la sustentabilidad hídrica de la cuenca de México?* En Aguilar, Guillermo Adrián; Irma Escamilla. *Periurbanización y sustentabilidad en las grandes ciudades*. Porrúa. México, 2011.

- Pozo, Jesús y Arturo, Elosegui. “*Conceptos y Técnicas de Ecología Fluvial. El marco físico: la cuenca*”. Fundación BBVA. Capítulo 3. 2009, pp.39 y 43.
- Rueda, Salvador. *Ecología urbana*. Beta Ed. Barcelona, 1995.
- Rzedowski, J. *Vegetación de México*. 1ª Edición Digital, Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad, México, 2006.
- Sampedro, M.L., A.L. Juárez y J.L. Rosas Acevedo. *Contaminación en cauces de la ciudad de Acapulco, Guerrero, México. Problemática de los RSU y contaminación microbiológica del agua en cauces fluviales*. Editorial Académica Española, 2011.
- Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL). “*Atlas de riesgos naturales del municipio de El Oro*”. Gobierno federal. SIGEMA, 2011.
- Secretaría de Desarrollo Social, Consejo de Recursos Minerales (SEDESOL Y COREMI). Atlas de peligros Naturales de la ciudad de Acapulco de Juárez, Guerrero, México. Identificación y zonificación. Consejo de Recursos Minerales y Secretaría de Desarrollo Social, 2004.
- Seingier, Georges; Ileana Espejel y José Luis Ferman Almada. “*Cobertura Vegetal y marginación en la costa mexicana*”. Investigación ambiental, vol. 1, núm. 1, 2009, pp. 54-969.
- Solís Salgado, Luis Gilberto. *Riesgos y conflictos ambientales en Acapulco motivados por el desarrollo turístico. Diagnóstico para una propuesta sustentable*. Tesis de grado de Maestría en Ciencias Ambientales, Universidad Autónoma de San Luis Potosí, 2010.
- Valenzuela Valdivieso, Ernesto y Atlántida, Coll Hurtado. “*La construcción y evolución del espacio turístico de Acapulco (México)*”. Anales de Geografía, vol. 30. núm. 1. 2010, pp. 164-168.

Al margen del desarrollo turístico de Acapulco: caso zona norte de la laguna de Tres Palos

*Audel Sánchez Infante¹
José Luis Rosas Acevedo*

Introducción

A partir de la segunda mitad del siglo pasado el turismo se convirtió en la base de la economía del estado de Guerrero; en particular la ciudad de Acapulco debe su crecimiento a esta actividad terciaria, que rápidamente la situó como la primera a nivel nacional, con proyección internacional.

El aumento de la demanda turística provocó el incremento en la infraestructura y el crecimiento no planificado de la ciudad con sus respectivos problemas sociales como suministro de agua, luz, drenaje y vivienda para los empleados, lo que provocó que el núcleo poblacional de trabajadores del turismo se posicionaran en los terrenos que ocupaban las tierras de los ejidos vecinos, con esto nacieron los asentamientos humanos irregulares, se destruyó el bosque y las orillas de los arroyos fueron invadidos, con el único fin de tener un lugar donde vivir.

En los años noventa surgió la necesidad de buscar otros espacios que sirvieran para el desarrollo del turismo, y se decidió poner al mejor postor varios ejidos que conforman hoy el Acapulco Diamante, en donde la población fue despojada de las

¹ **Audel Sánchez Infante**, doctor en Ciencias Sociales, profesor-investigador de la Maestría en Ciencias Gestión Sustentable del Turismo. UAGro.

José Luis Rosas Acevedo, doctor en biotecnología, profesor investigador del doctorado en Ciencias Ambientales. UAGro.

tierras que poseía sin tomar en cuenta sus intereses socioeconómicos y la posesión que de hecho ejercían sobre los predios expropiados.

Al oeste de la bahía de Acapulco, entre Puerto Marqués y el Aeropuerto Internacional, se localiza un atractivo paraje conocido como laguna de Tres Palos, pero ha quedado marginada del desarrollo turístico ya que la prioridad es el área de playas. Esta laguna se alimenta del río la Sabana que le aporta una gran cantidad de sedimentos en época de lluvia y provoca un proceso de deterioro o eutrofización que impacta en los ciclos biogeoquímicos del ecosistema. Además, el río de la Sabana recibe descargas de aguas residuales a su paso por las diferentes comunidades del municipio de Acapulco, con su respectivo deterioro del ecosistema.

La laguna presenta proximidad y ocasional comunicación con el mar. Como resultado de una temporada de lluvias abundantes se abre de manera temporal la bocabarra en la comunidad de Barra Vieja. Dicho cuerpo de agua funciona como hábitat temporal para los ciclos biológicos de especies marinas y de agua dulce. Esto la convierte en zona estratégica de interés ecológico, económico y social.

Desarrollo

Características geográficas de la región Acapulco

La región Acapulco se localiza al sur de Chilpancingo, capital del estado a 133 km; se ubica entre los paralelos 16°41' y 17°13' de latitud norte, los 99°32' y 99°58' de longitud oeste (Figura 1). Tiene una extensión territorial de 1,882.60 km² que representa el 2.95% de la superficie estatal².

El aspecto orográfico del municipio de Acapulco presenta tres formas de relieve: los accidentados que comprenden el 40%; semiplanos también ocupan el 40% y planos el 20%. Hernández Santana menciona que desde el punto de vista geográfico “la cuenca hidrográfica del río de la Sabana ocupa la macropendiente pacífica de la Sierra Madre del Sur y, de acuerdo con la clasificación morfoestructural de la referida cordillera se corresponden con el macro-bloque de Guerrero Occidental. La superficie del territorio comprende 2 528.4 km² de los tercios medio e inferior de la cuenca del río Papagayo (1 793.3 km²) y de la cuenca del río Sabana (735.1 km²)”³.

² Jorge Mauricio García Sánchez, “Elaboración de la Manifestación de impacto ambiental modalidad regional para la apertura y construcción del libramiento norte de Acapulco, con una longitud de 21 km en el estado de Guerrero”, Capítulo 1, SCT, 2011, p. 61.

³ José Ramón Hernández Santana y Mario Arturo Ortiz Pérez, “Análisis morfoestructural de las cuencas hidrográficas de los ríos Sabana y papagayo (tercio medio inferior), estado de Guerrero,

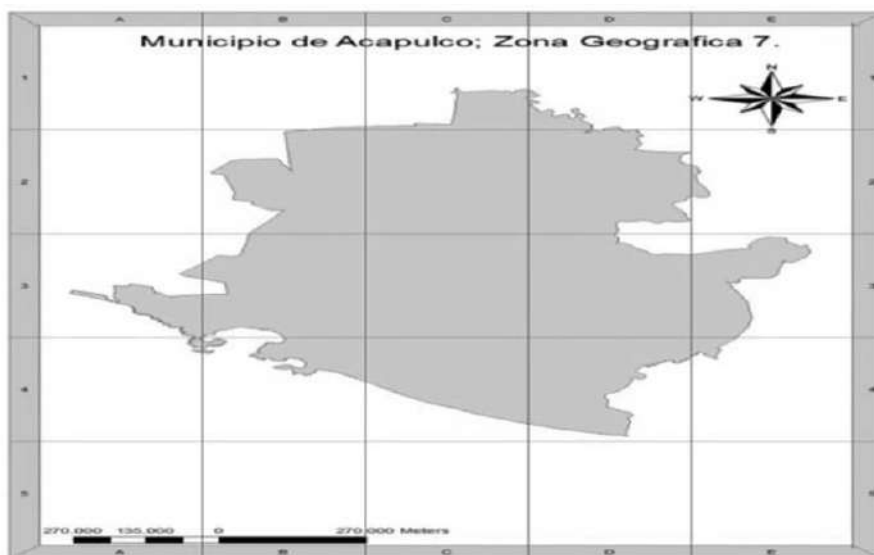


Figura 1. Mapa del municipio de Acapulco. Autor: Audel Sánchez Infante. 05/2012.

La cuenca drenada por el sistema del río la Sabana – laguna de Tres Palos, nace en el cerro de San Nicolás en la Sierra Madre del Sur, con una altitud del origen de 2100 msnm. Tiene una longitud aproximada de 57 km hasta la laguna de Tres Palos en donde desemboca en su porción Noreste. Se ha calculado el área drenada de este río en 296 km² con un escurrimiento medio anual de 143.2 millones de m³; estos datos corresponden a las cuencas alta y media⁴.

La cuenca baja de la laguna de Tres Palos tiene dimensiones de: 16 km de longitud máxima y de 6 km en su anchura mayor. Posee una superficie aproximada de 55 km² (5,500 ha). Esta laguna se comunica al mar por medio de un canal sinuoso exorreico⁵ de aproximadamente 12 km de longitud, el cual principia en la porción oriente de la laguna y termina en el poblado de Barra Vieja⁶.

México”, Investigaciones geográficas, 2005, núm. 56, p. 8.

⁴Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER), “*Manifestación de impacto ambiental modalidad particular para dragado en la laguna de Tres Palos municipio de Acapulco, estado de Guerrero*”. GS Ingeniería integral, S.A. de C. V, Gobierno del estado de Guerrero, México, 2007, p. 42.

⁵Exorreico significa que drena hacia el océano.

⁶Jaime Salvador Gil Guerrero, “*La diversidad Ictiológica y Distribución de acuerdo a la salinidad en la Laguna de Tres Palos, Gro*”, Tesis de licenciatura, E.S.E.M., UAGro, 1991, p. 92.

La columna estratigráfica del tercio medio-inferior de la cuenca hidrográfica del río la Sabana es sumamente compleja y antigua. En su base descansan rocas graníticas y granodioríticas con un amplio diapasón de edades que oscilan entre el Proterozoico inferior y el piso alto del Eoceno y el bajo del Oligoceno (Figura 2). Los depósitos de tipo *lacustre* corresponden a la laguna de Tres Palos que se localizan hacia el sector sur-oriental y los depósitos *litorales* separan la laguna de Tres Palos del Océano Pacífico⁷.

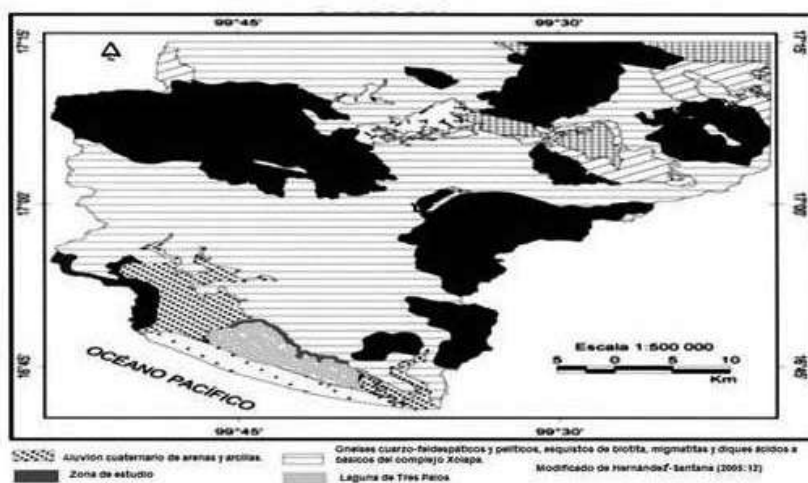


Figura 2. Zona de estudio: laguna de Tres Palos. (Elaboración de los autores a partir de la información obtenida de José Ramón Hernández Santana y Mario Arturo Ortiz Pérez. "Análisis morfoestructural de las cuencas hidrográficas de los ríos Sabana y Papagayo (tercio medio inferior), estado de Guerrero, México". Investigaciones geográficas. Núm. 56, 2005. p. 12.

La cuenca hidrográfica del río la Sabana se localiza en la parte sur del estado de Guerrero, en el municipio de Acapulco y en la Región Hidrológica 19 (RH19), su temperatura y precipitación media anual es de 26°C y 1200 mm respectivamente⁸. Está delimitada por las coordenadas 16° 46' 48" y 17° 10' 40" de latitud Norte y entre 99° 39' 00" y 99° 54' 00" de longitud Oeste, con un área de captación de 46

⁷ José Ramón Hernández Santana y Mario Arturo Ortiz Pérez, "Análisis...", *op. cit.*, pp. 12-14.

⁸ María del Rosío Ruiz Urbano y Liliana Aguilar Yáñez, "Evaluación de la precipitación de la tormenta "Manuel", obtenida por satélite TRMM y las estaciones automatizadas en la RH19A", AMH, XXIII Congreso Nacional de Hidráulica, 2014, p.1.

802.22 hectáreas y un perímetro de 154 km; presenta una pendiente media de 13.5% con relieve pronunciado en la parte alta y pendientes suaves en la parte baja antes de la desembocadura a la laguna de Tres Palos⁹.

El sistema de drenaje de esta cuenca es disperso, con una longitud de 727 km, lo que se refleja en una densidad de drenaje alta (1.55 km por km²) y en la dominancia de patrones de drenaje dendríticos altamente susceptibles a la degradación por erosión hídrica, se forma un cauce principal con una longitud de 64.69 km y una pendiente media de 3.35%. El área de drenaje se estimó en 35 726.18 ha, hasta la estación de aforo Kilómetro 21; de 43,187.66 ha, a la estación de aforo Tuncingo y de 46,802.50 ha, en el desfogue principal¹⁰.

El volumen medio de escurrimiento del río la Sabana en época de estiaje es de 16, 224.9 m³ y en época de lluvias de 118,733.5 m³. El volumen de desfogue en ocasiones se ha incrementado considerablemente. Durante el huracán Paulina entre el 5 y 10 de octubre de 1997 se registró el volumen máximo con un total liberado de 133,971.269 m³ en la desembocadura a la laguna de Tres Palos¹¹. Al respecto Toscana Aparicio comenta, que en un lapso de 4 días se captó 114 veces el escurrimiento medio de octubre, calculado para un periodo de 10 años¹².

El Sistema Ambiental Regional (SAR) de la zona en la cual se ubica la Laguna de Tres Palos presenta un clima completamente tropical, basado en el sistema de Köppen, conocido como Aw1(w)ig, y Aw0, ambas corresponden a cálido subhúmedo, con precipitación pluvial de verano del 5 al 10.2% anual, estimado por el índice P/T¹³ (Figura 3). Es “muy cálido o tropical, mientras que su régimen pluviométrico corresponde al llamado de verano con bajo porcentaje de precipitación invernal”, contempla los siguientes parámetros: precipitación anual promedio de 1,200 mm, precipitación del mes más seco de 60 mm, lluvia invernal < 5 % anual, temperatura máxima de 34 °C, temperatura media anual de 27.5 °C, todo esto proporciona una

⁹ Isidro Villegas Romero, *et al.*, “Trayectoria y relación lluvia-escurrimiento causados por el huracán Paulina en la cuenca del Río La Sabana, Guerrero, México”, Scielo, Agrociencia (online), vol. 43, núm. 4, México, mayo-junio, 2009, p. 349.

¹⁰ *Ibíd.*, p. 350.

¹¹ *Ibíd.*, p. 354.

¹² Alejandra Toscana Aparicio, “Impacto del huracán Paulina en la política local de Acapulco”, Política y cultura, núm. 019, 2003, p. 66.

¹³ El P/T o índice de Lang es un estimador de eficiencia de la precipitación en relación con la temperatura. Éste se calcula como el cociente entre la precipitación total anual y la temperatura media anual de un lugar, o en todo caso, de una zona. Carmelo Conesa García y Juan Bautista Martínez Guevara (Eds), “Territorio y medio ambiente. Métodos cuantitativos y técnicas de información geográfica”, AGE, Universidad de Murcia, España, Departamento de geografía, 200, p. 225.

idea del patrón anual del comportamiento hidráulico de la laguna, principalmente por el aporte de agua dulce de las precipitaciones¹⁴.

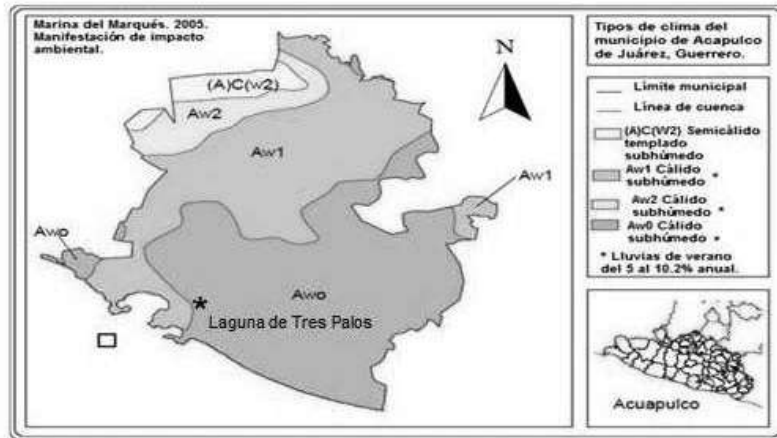


Figura 3. Tipos de clima del municipio de Acapulco de Juárez. (Elaboración de los autores a partir de la información obtenida de la Manifestación de impacto ambiental. Marina del Marqués S.A. de C.V. Cap. 2. p. 25. 2005).

La vegetación es un factor importante en el clima para mantener la temperatura y humedad estable, además de regular el escurrimiento de agua. Aquí predomina la selva baja caducifolia, que ocupa cerca del 56% del territorio municipal, y se integra por diferentes especies de los géneros *Bursera* (palo mulato o cuajote, copal), *Spondias* (ciruela), *Ficus* (amate), *Lysiloma* (tepehuaje), *Carica* (bonete), *Ceiba* (pochote). En la serranía los suelos ocupados para las actividades agrícolas y pecuarias suman un total del 10.03% del territorio municipal, el resto lo ocupan manglares con el 0.13 % y otros usos con el 12.27%¹⁵.

El Instituto Mexicano de Tecnología del Agua (IMTA) en el año 2000 realizó una caracterización de la cubierta vegetal alrededor de la laguna de Tres Palos. Identificó 6 diferentes tipos de vegetación, con distintas especies: bosque tropical caducifolio (47 especies), bosque tropical sub caducifolio (15 sp), vegetación halófila de marisma

¹⁴E. García, T. Reyna Trujillo y Ma. E. Hernández, “Regímenes pluviométricos y Distribución de la precipitación”, Atlas Nacional de México, Instituto de Geografía, vol. II, 1990, p. 13.

¹⁵Roberto Otero Zaragoza, Leticia Radilla Araujo y Beatriz Adriana Vázquez Astudillo, “Ecosistemas de Acapulco, Riqueza en el anonimato”, *El Acapulco Silvestre*, 2007, pp. 2, 4 y 6. http://acapulcosilvestre.blogspot.mx/2007_08_01_archive.html (última consulta 3 de julio de 2012).

(17 sp), vegetación sub acuática (20 sp), vegetación halófila costera (33 sp), bosque en galería (6 sp) y vegetación acuática (12 sp)¹⁶.

Aunque muchas de estas especies ocupan espacios en dos o en más de cada uno de los tipos de vegetación, las familias con mayor número de especies son: fabaceas (48 sp), poaceae (31 sp), cyperaceae (29 sp), euphorbiaceas (29 sp), mimosaceae (28 sp) y caesalpinaceae (27 sp); de ellas 48.4% representan a la flora original y 51.6% a la vegetación secundaria, lo que da una idea del deterioro o manejo de la cubierta vegetal de la zona.

La proyección turística de Acapulco

En el siglo XX, en el período comprendido entre 1927 y 1954 Acapulco pasó de ser un puerto comercial y pesquero a convertirse en un centro turístico. Su cambio de funcionalidad modificó el paisaje urbano, aceleró el crecimiento de población, inició el deterioro ambiental e incrementó las desigualdades sociales. El turismo en Acapulco ha tenido un impacto espacial de relevancia al ser la actividad dominante y de articulación de la economía del puerto, situación perceptible en la conformación urbano-territorial de la ciudad, en constante expansión y transformación del espacio turístico¹⁷.

En el año de 1927 se terminó de construir la carretera Acapulco-Taxco que unió el tramo Cuernavaca - Distrito Federal (ahora Ciudad de México). De esta forma se conectó al puerto de Acapulco con la capital de la República mexicana y para 1928¹⁸. Ya se disponía de un aeropuerto; sin embargo, la estructura urbana y los servicios correspondientes eran primarios, la actividad turística era limitada y la fisonomía de la bahía apenas había sufrido cambios¹⁹.

En la administración presidencial del general Plutarco Elías Calles fue la época en la que se impulsó el turismo en el país, principalmente de forma artesanal, por lo que se publicó la ley de migración en 1926 y se crearon organizaciones oficiales de turismo. Para 1929 el presidente de la República Emilio Portes Gil creó la comisión

¹⁶ Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER), “*Manifestación de impacto...*”, *op. cit.*, 2007, p. 44.

¹⁷ Ernesto Valenzuela Valdivieso y Atlántida Coll-Hurtado, “*La construcción y evolución del espacio turístico de Acapulco (México)*”, *Anales de geografía de la Universidad Complutense*, vol. 30, núm. 1. 2010, p. 163.

¹⁸ F. Gómezjara, “*Acapulco: despojo y turismo*”, en *problemas del desarrollo*, UNAM, Instituto de investigaciones económicas, número 19, agosto-octubre, 1974, p.126.

¹⁹ Juan Manuel Ramírez Saiz, “*Turismo y medio ambiente: el caso de Acapulco*”, *estudios demográficos y urbanos*, vol. 2, núm. 3 (6), 1987, p. 483.

pro-turismo. Fue hasta entonces, que el puerto de Acapulco sufrió una importante transformación debido al arribo de pequeños grupos de turistas.

En este mismo año y como resultado de la reforma agraria, se dotó de tierras a campesinos que carecían de ellas, el reparto de tierras sucedió en el municipio de Acapulco, al igual que en el resto del país. En el año de 1929 se creó el primer ejido, que fue el de Tres Palos con una superficie de 2,305 hectáreas, con 327 ejidatarios y se publicó en el diario oficial de la federación el 9/VIII/1929; en ese año era presidente de la República Emilio Portes Gil (1/12/1928 – 5/02/1930). Posteriormente se creó el ejido de La Estación, que contaba con una superficie de 909 hectáreas, con 30 ejidatarios y en aquel momento la información se publicó en el diario oficial de la federación el 12/01/1961; fungía entonces, como presidente de la República Adolfo López Mateos (1/12/1958–30/11/1964)²⁰.

El 11 de noviembre de 1927 fue abierta la carretera México-Acapulco y en la misma fecha fue inaugurada dicha vía. En el año de 1929 es electo gobernador del estado de Guerrero el General Adrián Castrejón Castrejón y en su mandato que duró hasta 1933 autorizó al ayuntamiento de Acapulco a regalar terrenos a todas las personas que se comprometieran a construir hoteles, con la finalidad de impulsar el turismo en Acapulco. En este periodo todavía era un pequeño poblado, su crecimiento incluyó lo que hoy es el centro de la ciudad y un área en donde se localiza actualmente la base naval de Icacos, con un área menor a 27 hectáreas²¹.

Sin embargo, el incremento de la actividad turística del puerto de Acapulco en muy poco tiempo determinó la expropiación de ejidos ubicados en las cercanías de la ciudad de Acapulco, ya que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), reformó a la anterior Constitución del 5 de febrero de 1857 en el Título Primero Capítulo I “De los Derechos Humanos y Sus Garantías” en su artículo 27 párrafos I, II y III, artículo del cual surgen una gran variedad de leyes reglamentarias pero para efectos de la figura de expropiación surge la llamada “Ley de Expropiación” que establece que los bienes ejidales pueden ser expropiados por causa de utilidad pública²².

²⁰ César Campodónico y Wilson, Nerys-Fernández, “*Crecimiento de Acapulco*”, Acapulco, México, H. Consejo Editorial Municipal, Acapulco Talleres ofset, 1980, pp. 74 y 76.

²¹ Jesús Hernández Torres, “*Organización del Espacio Urbano en las Ciudades Medias del estado de Guerrero, México*”, Tesis Doctoral, Universidad de Santander, España. 2006, p.106.

²² LEY DE EXPROPIACIÓN, Nueva ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 25 de noviembre de 1936, H. Congreso de la Unión, 2012, (última consultada 27 de enero 2012). En: www.unesco.org/culture/natlaws/media/pdf7mexico/mexico_ley_de_expropiacion_1997_spaorof.pdf

Como consecuencia de la actividad turística el crecimiento de Acapulco responde en gran medida a una migración rural, conocida como éxodo rural o como expone M. Santos en Campodónico y Nerys “el éxodo de la miseria y la esperanza”, al que se suma también “el éxodo urbano” mediante el cual la ciudad pequeña recibe de una ciudad grande, funcionarios, técnicos y obreros²³.

Las características de la población también cambiaron de forma notable con relación a su actividad económica; en los inicios del desarrollo turístico, los acapulqueños se dedicaban principalmente a la agricultura, la pesca y al comercio a pequeña escala, aunque de manera más gradual se integraron a las ocupaciones que se originaron por la actividad turística.

Este proceso dio como resultado que el turismo se desarrollara rápidamente y poco a poco llegaron más y más turistas, lo que trajo como resultado un turismo de masas, como consecuencia la ciudad creció y así ha sucedido hasta la actualidad. Por esta razón hoy en día la ciudad se encuentra dividida en tres zonas importantes de acuerdo a su evolución: Acapulco Tradicional, Acapulco Dorado y Acapulco Diamante (Figura 4).



Figura 4. Zonas turísticas en las que se divide Acapulco: Tradicional, Dorada y Diamante. (Elaboración de los autores a partir de la información ofrecida en www.elforo.com el 14/05/2012).

²³ César Campodónico y Wilson, Nerys-Fernández “Crecimiento...”, *op. cit.*, pp. 102-103.

La economía de Acapulco basada en el turismo se convirtió en un problema al faltar una visión más amplia de las autoridades para buscar otras formas de obtener recursos y permitir el desarrollo más amplio de la ciudad. De esta forma, el crecimiento urbano y turístico se estableció cercano a la playa y dio origen al Acapulco tradicional durante el gobierno del general Adrián Castrejón Castrejón en 1932. Se continuó con la expropiación de los terrenos del litoral desde la playa Hornos hasta el fuerte de San Diego, con asentamientos espontáneos²⁴.

A partir del desarrollo Turístico iniciado en 1934, surgieron las primeras edificaciones urbanizadas para dar servicio al turismo sobre la península de las Playas al oeste de la ciudad. Sin embargo, el primer edificio se construyó en los años 50 y fue el hotel Presidente de Acapulco; aunque en el año de 1944 surgieron otras edificaciones ubicadas fuera del antiguo casco urbano en torno al área del zócalo, en donde se encontraban zonas residenciales y barrios populares. Se trazaron calles para la urbanización en los terrenos vecinos de la bahía y se construyó la costera; de esta forma se hizo necesario el traslado del aeropuerto fuera de la bahía, esto sucede durante el mandato del presidente Miguel Alemán²⁵.

Para 1940, la zona urbana se extendió hasta la Calzada de Pie de la Cuesta, la Quebrada, el hotel Papagayo, el arroyo de Aguas Blancas y, se lotificaron terrenos para la venta. Así para 1952 se concluyó la avenida costera Miguel Alemán que es hasta hoy día la principal vía de comunicación de la ciudad. La costera se liga con la avenida Farallón y ésta con la carretera libre No. 200 con rumbo a la Ciudad de México antes Distrito Federal²⁶.

La zona del Acapulco Dorado se formó a lo largo de la costera Miguel Alemán. Inicia en el parque Papagayo hasta la base naval de Icacos, al Este de la ciudad. Hernández Torres se refiere a esto como “un proceso desorganizado de crecimiento en este período”, (crece Acapulco sin que se planifique, ya que no existe control de quien invierte) “el interés de invertir por parte del gobierno federal en el desarrollo turístico fue el de convertir al puerto en un área de rehabilitación de ‘crisis nerviosas’ de los oficiales de la Segunda Guerra Mundial”. De esta forma se invirtió un préstamo de 150 millones de pesos que hizo Estados Unidos en 1949 para urbanizar Acapulco²⁷.

En el ejido de Icacos se expropiaron 76 hectáreas en 1940, con beneficio para la Secretaría de Educación Pública, pero posteriormente fueron vendidas para instalar el club deportivo de Acapulco; otro lote fue concedido al Banco de México para

²⁴ Ernesto, Valenzuela Valdivieso y Atlántida Coll-Hurtado, “*La construcción y...*”, *op. cit.*, p. 176.

²⁵ Jesús Hernández Torres, “*Organización del Espacio...*” *op. cit.*, p.108.

²⁶ *Ibid.*, p. 106.

²⁷ *Ibid.*, p. 116.

construir el club de golf. De la misma forma se expropiaron el 11 de agosto de 1942 los terrenos cercanos a las playas de Caleta y Caletilla con una extensión de 12,600 m², para lo cual “se desalojaron a los comerciantes del lugar por la fuerza”, mientras que la Junta Federal de Mejoras Materiales (JFMM) justificaba el hecho con la construcción de un centro recreativo²⁸.

Una segunda expropiación de una hectárea en 1945 fue entregada a Petróleos Mexicanos, misma que tiempo después fue utilizada por la Secretaría de Marina, según precisa el mismo autor y es justamente en dónde se encuentra hoy día la base naval de Icacos. Para 1960 el cementerio de Icacos fue invadido por la JFMM, para construir el hotel Holiday Inn y los condominios de lujo de Playa Sol, Galeón, Velero y Arki²⁹.

En la parte alta de los cerros que dan forma a la bahía a manera de anfiteatro frente a la costera Miguel Alemán se desarrollaron varios fraccionamientos tales como: Magallanes, La Bocana, Club Deportivo, Farallón, Condesa y Rodrigo de Triana. Parcialmente están dentro de esta área los fraccionamientos Hornos Insurgentes, Marroquín, el Roble, Costa Azul, Icacos y Lomas de Magallanes³⁰. De tal forma que la zona de Acapulco Dorado quedó constituida como una zona suburbana con fraccionamientos residenciales. Presenta una estructura urbana de uso turístico, con lugares como el Centro de Convenciones Acapulco y el Club de Golf en donde se realizan eventos nacionales e internacionales; así como un equipamiento dominado por el negocio de la hotelería, restaurantes y de los centros comerciales como la Gran Plaza (actualmente, Galerías Plaza), Plaza Bahía (actualmente, Costera 125) y Galerías Diana³¹.

En 1987, tras asumir José Francisco Ruiz Massieu el gobierno de Guerrero anunció que se construirían los desarrollos turísticos más exclusivos y se fincaría el nuevo despegue del puerto al que denominó Acapulco Diamante. En los años noventa se impulsó este desarrollo, el cual comienza en la zona naval de Icacos, bahía de Puerto Marqués y termina en la desembocadura del río Papagayo, con inmensas playas de mar abierto y una franja arbolada al norte, atrás de la cual se encuentra la laguna de Tres Palos.

En la década de los años noventa se impulsó nuevamente el desarrollo turístico como resultado del Tratado de Libre Comercio de México, Estados Unidos y Canadá,

²⁸ *Ibíd.*, p. 117.

²⁹ *Ibíd.*, p. 118.

³⁰ Osbelia Alcaraz Morales, “*Evolución de la Arquitectura Hotelera en Acapulco, Guerrero*”, Tesis doctoral, Universidad Autónoma de Guerrero, 2009, p. 41

³¹ Jesús Hernández Torres, “*Organización del Espacio...*” *op. cit.*, p.118.

razón por la cual se modificó el Artículo 27 constitucional en el cual hasta entonces se protegía la posesión de las tierras de manera jurídica con la inalienabilidad de la propiedad ejidal y comunal. De acuerdo con Hernández Torres la modificación del artículo 27 constitucional posibilitó la venta del ejido al establecer la transformación de las parcelas en propiedades privadas, de tal forma que en la actualidad se han abierto nuevas zonas residenciales y comerciales a expensas de tierras de origen ejidal³².

El Acapulco Diamante inicia en la base naval de Icacos, sobre tierras expropiadas a campesinos y pescadores. Allí se construyeron los fraccionamientos Joyas de Brisamar, Playa Guitarrón, Lomas del Marques, Glomar, Marina Brisas, Las Brisas, Pichilingue Diamante, Club Residencial las Brisas, Conjunto Residencial Barra Diamante, Puerto Marqués, Plan de los Amates, Aeropuerto, Colonia Bonfil, Cuquita Massieu, Rubén Robles Catalán, unidad habitacional Vicente Guerrero y el desarrollo Tres Vidas; el Acapulco Diamante se extiende hasta el pueblo de Barra Vieja.

En Acapulco Diamante se encuentran fraccionamientos con vivienda residencial y servicios turísticos exclusivos con acceso controlado, de igual forma hay colonias de vivienda popular, en tanto que la estructura urbana está determinada por el uso de suelo turístico, comercial y habitacional³³.

Por otro lado en el municipio, pero no contemplado dentro del turismo de masas, se encuentra el otro Acapulco, el popular y rural donde se puede observar que las principales actividades económicas de las comunidades aledañas a la ciudad, son la agricultura, que produce limones, cocos, jamaica, maíz, ajonjolí, sorgo, jitomates, toronjas, sandías, cacahuates y mangos; la ganadería extensiva de ganado vacuno y la pesca.

La laguna de Tres Palos

La laguna de Tres Palos se ubica en el municipio de Acapulco de Juárez, al sureste del centro de Acapulco, entre los 16° 47' y 16° 49' de latitud norte y los 99° 39' y 99° 47' de longitud oeste. Tiene como características un clima cálido subhúmedo con lluvias en verano, su temperatura media anual se encuentra entre los 16 y 28°C y se caracteriza por una biodiversidad de tipo de la selva baja caducifolia y selva mediana subcaducifolia³⁴.

³² *Ibíd.*, p. 123.

³³ *Ibíd.*, p. 121.

³⁴ Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), "Programa de desarrollo integral para la laguna de tres palos y cuenca del río la Sabana, municipio de Acapulco", Informe de

AL MARGEN DEL DESARROLLO TURÍSTICO DE ACAPULCO: CASO ZONA NORTE

Este espejo de agua está separado del mar por una franja de tierra denominada cordón litoral. Su longitud es de 15 kilómetros y su anchura máxima es de 6 kilómetros, su extensión aproximada es de 55 km². Mantiene un problema de comunicación con el mar, lo que ocasiona inundaciones hacia la zona del litoral en donde se localiza el aeropuerto internacional; para esto, existe una cota de altura máxima que se ha calculado en 1.06 m, y que resulta en la cota de protección para evitar inundaciones al aeropuerto (Figura 5). Aunque su extensión puede variar de acuerdo al nivel de inundación, presenta profundidades en promedio de 6 m y en algunas zonas de hasta 10 m. Las actividades económicas principales que realizan los lugareños se encuentran relacionadas al río de la Sabana y a la laguna de Tres Palos son: turismo, ganadería, agricultura y pesca³⁵.

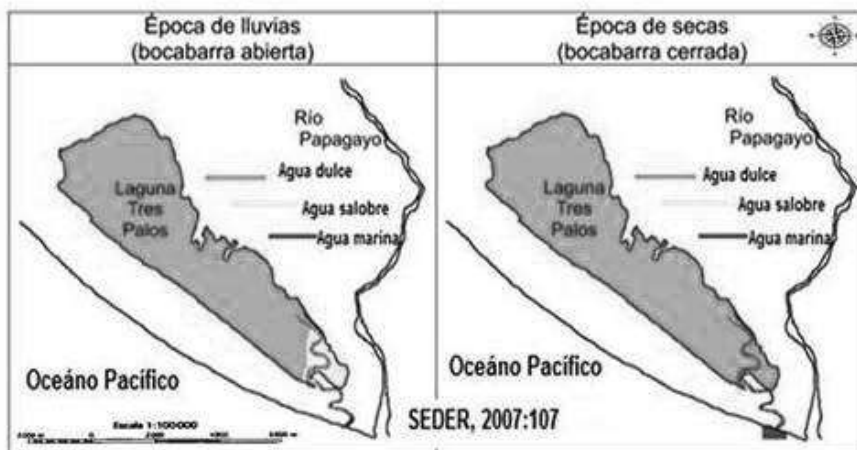


Figura 5. Dinámica de la laguna de Tres Palos. (Elaboración de los autores a partir de la información obtenida de la Secretaría de Desarrollo Rural. Manifestación de impacto ambiental modalidad particular para dragado en la laguna de Tres Palos municipio de Acapulco, estado de Guerrero. GS Ingeniería integral, S.A. de C. V. Gobierno del estado de Guerrero. México. 2007. p. 107.

rendición de cuentas 2005-2011, Libro blanco, Gobierno del estado de Guerrero, México, 2011, p. 5.

³⁵ S. Mañón Ontiveros, *Caracterización Limnológica del Sistema Lagunar Costero del Estado de Guerrero, México*, Tesis de Licenciatura Facultad de Ciencias, UNAM, México, 1985.

La laguna de Tres Palos se puede dividir en dos zonas. La primera presenta condiciones oligohalinas por la acumulación de agua dulce proveniente del río de la Sabana, por lo que la salinidad³⁶ es de 0 a 4.5 o/oo; la segunda corresponde al canal meándrico ubicado al suroeste de la laguna, de aproximadamente 12 km de longitud y el cual presenta características estuarinas³⁷ con una cuña halina de entre 24 y 10 o/oo. La descarga de agua dulce al Océano Pacífico se realiza de forma esporádica, lo que origina cambios en su dinámica hidráulica que depende de la precipitación pluvial³⁸.

Los niveles hidrológicos de la laguna de Tres Palos dependen del régimen de lluvias en la región y la irregularidad de los escurrimientos del río de la Sabana, por ser éste su afluente principal. Cabe mencionar que esta laguna se encuentra clasificada dentro de las lagunas costeras, solo que por su dinámica hidráulica no cumple con las características hidrológicas propias de ellas, es decir, no permite el llenado total de su vaso, de tal forma que no tiene suficiente presión hidrostática para abrir la barra en forma natural³⁹, lo anterior impide el intercambio físico, químico y biológico con el mar.

El río la Sabana descarga en la parte norte de la laguna, mientras que el río Papagayo sale al mar a unos 2.5 kilómetros al sur de la laguna. Esta laguna constituye un cuerpo de agua somero, su profundidad máxima es de 7.0 m, la media de 3.43 m, la longitud máxima de 15.85 km y el ancho máximo de 5.85 km. De acuerdo con Alcocer y Escobar (1993) presenta un canal de cinco kilómetros a través del cual se ha comunicado con el mar cerca de donde descarga el río Papagayo⁴⁰.

La SAGARPA 2010 reporta que las orillas de la laguna están cubiertas por manglares, además de otras comunidades vegetales propias de lugares inundables de aguas dulces o salobres poco profundas como los tules, popales⁴¹, amates, palmas, así como otras variedades de flora arbustiva o herbácea que se desarrollan sobre suelos con alto contenido de sales en las partes bajas de la cuenca y cerca de la laguna. Los manglares proporcionan una amplia variedad de servicios ambientales

³⁶ El símbolo o/oo se lee “partes por mil”, por ejemplo un contenido salino del 4,5 % es equivalente a 45 o/oo, o 45 gramos de sal por kilogramo de agua de mar.

³⁷ Las características estuarinas se presentan por la razón de que el agua dulce proveniente de la laguna fluye hacia el mar, lo que origina una combinación de agua dulce y salada, similar a un estuario.

³⁸ Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER), “*Manifestación de impacto...*”, *op. cit.*, p. 42.

³⁹ Han transcurrido hasta 4 años o más sin que se abra.

⁴⁰ Guadalupe De la Lanza Espino *et al.*, “*Análisis químico-biológico para determinar el estatus trófico de la laguna de Tres Palos, Guerrero, México*”, *Hidrológica*, vol. 18, núm. 1, 2008, p. 22.

⁴¹ Vegetación con hojas largas y anchas, viven en las orillas de sitios inundados.

como la conservación de la biodiversidad al brindar sitios seguros de anidación, reproducción y crianza para la fauna silvestre, terrestre y acuática; así como el aporte de los nutrientes necesarios para mantener la productividad en las aguas costeras⁴².

Durante la época de lluvias, normalmente la laguna llega a su nivel máximo, se abre la barra que comunica a la laguna de Tres palos con la zona marítima litoral, lo que permite por un lado, bajar el nivel de la laguna y por otro con la entrada de agua del mar la llegada de “manjúa⁴³” de especies marinas, se mejora así las interacciones ecológicas del hábitat para incrementar la actividad pesquera en los meses siguientes. Con el inconveniente de que en algunos años suele no abrirse la barra.

El río de la sabana desemboca en el extremo noreste de la laguna de Tres Palos, se comunica con el mar por medio de un canal situado en su extremo sureste y es criadero natural de algunas especies marinas. Es importante observar que existe una economía tradicional de subsistencia, que plantea un problema de convivencia con el sistema capitalista que capta la mano de obra barata de la población local, ya que se encuentra enfrente a 10 kilómetros en el Acapulco Diamante, donde se aprecia la aplicación posfordista más cruda.

La cuenca del río de la Sabana-laguna de Tres Palos se enfrenta a graves problemas de contaminación, que influyen negativamente para el sustento pues su economía es de subsistencia y se ve en peligro por la degradación. La laguna es el único contenedor de los desechos del río la Sabana, que en su trayecto es colector de aguas residuales de diversas comunidades, factor que ha originado la contaminación del cuerpo de agua e incluso ha causado la muerte de peces y la aparición de enfermedades de la piel y ojos⁴⁴. El IMTA en su estudio del informe final del proyecto HC-9825 describe el diseño de las medidas de biorremediación y saneamiento de la laguna de Tres palos. En él se detallan diferentes acciones y propuestas para cada estudio.

Por su parte, Banderas y González describen “la problemática actual que presenta la laguna de Tres Palos, en donde el agua residual así como los drenajes son vertidos al río la Sabana y a la laguna como cuerpo receptor, por lo que el sistema presenta una relativa estabilidad ecológica que induce una baja diversidad ictiofaunística. La

⁴² Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), “*Diagnóstico del medio rural de Acapulco de Juárez*”, Consejo municipal de desarrollo rural sustentable, México, 2010, p. 14.

⁴³ Pececillos de color plateado y de boca abierta, que nada en cardumen.

⁴⁴ Alejandro Carabias Icaza, “*Con punto de acuerdo, relativo a la protección de la Laguna de Tres Palos, Guerrero*”, Gaceta Parlamentaria, Número 3455-V, 2012, p. 1.

materia orgánica y los contaminantes del drenaje doméstico, rastros e industria alimenticia se acumulan y perjudican la calidad del agua⁴⁵.

A pesar de la contaminación la actividad pesquera es muy importante para estos pueblos, pero uno de los problemas graves es que no existe ninguna regulación para poder extraer el producto. Por lo tanto la pesca⁴⁶ ha disminuido debido a la sobreexplotación, así como a la gran cantidad de suelo y desechos que arrastra el río de la Sabana de las comunidades que están asentadas en sus márgenes, de hecho las aguas negras durante más de 25 años han drenado crudas hacia la laguna de Tres Palos; esto se debe a la cobertura parcial del sistema de alcantarillado e infraestructura insuficiente para su tratamiento.

El impacto negativo al ambiente sobre sus recursos naturales es cada día más notorio debido al incremento de personas y a la construcción de sus conjuntos habitacionales en la periferia de la laguna y a lo largo del río de la Sabana. La desorganización prolifera en espacios donde no existe la planeación y dan como resultado la alteración del ecosistema del lugar. Además proyectan una mala imagen y la laguna empieza a perder sus atractivos naturales.

Frente a estas localidades rurales, al otro lado de la laguna, se localiza el desarrollo turístico de Acapulco Diamante, el más nuevo desarrollo del municipio de Acapulco, con un modelo posfordista. El motivo por el que se desarrolló este fenómeno turístico con crecimiento desmedido, se debe a algunos factores como el visual, natural, local y económico; pero principalmente a que Acapulco tenía que seguir creciendo como destino de arena, sol y playa⁴⁷.

Por lo anterior, las playas del océano pacífico eran muy buscadas por los turistas de Estados Unidos debido a la cercanía por vía aérea, motivo por el cual se realizaron grandes inversiones nacionales y extranjeras en la zona Diamante⁴⁸.

El medio socioeconómico es complejo ya que las comunidades asentadas en la orilla de la laguna de Tres Palos, en la zona norte⁴⁹ (Figura 6), dependen económicamente de los productos pesqueros (figura 7) y de actividades como el turismo, agricultura y

⁴⁵ T. A. Banderas y R. González V, “*Eutroficación y estrategias de manejo de la laguna costera de Tres Palos, Acapulco, México*”, resumen del XII Congreso. Nacional de Oceanografía, 2000.

⁴⁶ En el Arenal se sembraron 20 mil organismos de tilapia en la laguna de Tres Palos. Luis Manuel Guerra, *Laguna de Tres Palos, en riesgo de desaparecer*, CRÓNICA.com.mx, Diario Objetivo, p. 9.

<http://www.cronica.com.mx/notas/2012/674402.html> (última consulta 2 de febrero de 2012).

⁴⁷ Roger J. Bergeret Muñoz *et al.*, “*Acapulco destino turístico maduro de litoral*”. Acapulco, Guerrero, México, Editorial y Publicaciones UAGro, 2010, p. 12.

⁴⁸ Juan Manuel Ramírez Saiz, “*Turismo y medio...*”, *op. cit.*, pp. 479 y 481.

⁴⁹ Varadero de Tres Palos, San Pedro las Playas, El Arenal, La Estación y la Laguna del Quemado.

AL MARGEN DEL DESARROLLO TURÍSTICO DE ACAPULCO: CASO ZONA NORTE

ganadería. No existe drenaje, pero cuentan con letrinas, tienen acceso a la energía eléctrica. El 80% cuenta con escuelas de enseñanza preescolar, primaria y secundaria⁵⁰.



Figura 6. Localización de las cinco comunidades en la zona norte de la laguna de Tres Palos. (Elaboración de los autores a partir de la información obtenida de Google Earth 2013. Image ©2013 DigitalGlobe).



Figura 7. Lanchas utilizadas para la pesca en San Pedro las Playas, a orillas de la laguna de Tres. Foto: Audel Sánchez Infante 2012.

⁵⁰ Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), “Anuario estadístico de Guerrero, México” 2010. www.inegi.org.mx/inegi/acerca/default.aspx (última consulta 12 de mayo de 2014).

Conclusiones

El espacio geográfico donde se encuentra ubicado Acapulco es privilegiado, debido a la bahía, playas y las lagunas cercanas. La laguna de Tres Palos es una de ellas, en la zona norte de esta laguna el medio condiciona las actividades antropogénicas que se realizan. Las comunidades estudiadas sufren las consecuencias del crecimiento acelerado de la población y de la vivienda en los márgenes del río de la Sabana.

La producción de desperdicios que se arrojan al medio ambiente a lo largo del cauce del río la Sabana, son los principales responsables de la contaminación de las aguas de la laguna; esto hace que se modifique física, química y biológicamente este recurso hídrico. Lo que afecta de manera directa la actividad pesquera, así como el desarrollo de la sociedad que vive en los pueblos asentados en la ribera de la zona norte de la laguna de Tres Palos

El impacto negativo al ambiente, principalmente sobre los recursos naturales es uno de los peligros más latentes, esto se debe a que tanto la población como la construcción de conjuntos habitacionales sin control van en aumento y el desarrollo turístico frente a ella. Por ello se presume que en un futuro no muy lejano la zona tenderá a poblarse de manera desmedida.

Siglas y acrónimos

| | |
|----------|--|
| Km | Kilómetro |
| SEDER | Secretaría de Desarrollo Rural |
| IMTA | Instituto Mexicano de la Tecnología del Agua |
| sp | Especie |
| ha | Hectáreas |
| CPEUM | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos |
| JFMM | Junta Federal de Mejoras Materiales |
| SEMARNAT | Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales |
| SAGARPA | Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación |
| INEGI | Instituto Nacional de Estadística y Geografía |

Referencias

- Alcaraz Morales, Osbelia. *Evolución de la Arquitectura Hotelera en Acapulco, Guerrero, Guerrero*, Tesis de doctorado, Universidad Autónoma de Guerrero, 2009.
- Banderas T., A y R. González V, *Eutroficación y estrategias de manejo de la laguna costera de Tres Palos, Acapulco, México*. Resumen XII Congreso. Nacional de Oceanografía. 22 al 26 de mayo, Huatulco, Oaxaca, México, 2000.
- Bergeret Muñoz, Roger Joseph; Abraham, Garay Velásquez; Alejandro, Quintero León. *Acapulco destino turístico maduro de litoral*. Acapulco, Guerrero, México. Edit. y Publicaciones UAG, 2010.
- Campodónico, Cesar; Wilson, Nerys-Fernández. *Crecimiento de Acapulco*. Acapulco, México. H. Consejo Editorial Municipal. Acapulco Talleres of set.1980.
- Carabias Icaza Alejandro. Con punto de acuerdo, relativo a la protección de la Laguna de Tres Palos, Guerrero. Gaceta Parlamentaria. Número 3455-V, martes 21 de febrero de 2012. LVI Legislatura Guerrero; H. Congreso del Estado. Área: Presidencia, 2012.
- Conesa García, Carmelo y Juan Bautista, Martínez Guevara (Eds). 2004. *Territorio y medio ambiente. Métodos cuantitativos y técnicas de información geográfica*. AGE. Universidad de Murcia, España. Departamento de geografía.
- De la Lanza-Espino, Guadalupe; Javier, Alcocer-Duran; José Luis, Moreno-Ruiz; Salvador, Hernández-Pulido, “Análisis químico-biológico para determinar el estatus trófico de la laguna de Tres Palos, Guerrero, México”, Hidrológica, vol. 18, núm. 1. 2008, pp. 21-30.
- García, E; T, Reyna-Trujillo. y Ma. E, Hernández “Regímenes pluviométricos y distribución de la precipitación”. Extraído de *Canícula, sequía intraestival o de medio verano*. IV.5.1. Atlas Nacional de México. Vol. II. Escala 1:8000000. Instituto de Geografía, UNAM. México, 1990.
- García Sánchez, Jorge Mauricio. *Elaboración de la Manifestación de impacto ambiental modalidad regional para la apertura y construcción del libramiento Norte de Acapulco con una longitud de 21 km en el estado de Guerrero*. Capítulo 1. SCT. 2011.
- Gil Guerrero, Jaime Salvador, *La diversidad Ictiológica y Distribución de acuerdo a la salinidad en la Laguna de Tres Palos, Gro*. Tesis de licenciatura, Esc. Sup. Ecología Marina, U.A.G. 1991.

- Gómezjara, F. “Acapulco: despojo y turismo, en problemas del desarrollo”. UNAM. Instituto de investigaciones económicas. Número 19., agosto-octubre., 1974. Google earth 2013. Image ©2013 DigitalGlobe.
- Guerra, Luis Manuel, “*Laguna de Tres Palos, en riesgo de desaparecer*”. CRÓNICA.com.mx. 2013. <http://www.cronica.com.mx/notas/2012/674402.html> (última consulta 12 de febrero de 2013).
- Hernández Santana, José Ramón y Mario Arturo, Ortiz Pérez, “*Análisis morfoestructural de las cuencas hidrográficas de los ríos Sabana y papagayo (Tercio medio inferior), estado de Guerrero, México*, Investigaciones geográficas, núm. 56, 2005, pp. 7-25.
- Hernández Torres, Jesús, *Organización del Espacio Urbano en las Ciudades Medias del estado de Guerrero*. Tesis doctoral. Universidad de Santander. España. 2006.
- Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), “Anuario Estadístico de Guerrero, México”, 2010, www.inegi.org.mx/inegi/acerca/default.aspx INEGI 2011 (Última consulta 12 de mayo de 2014).
- LEY DE EXPROPIACIÓN. Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 25 de noviembre de 1936. Actualización 2012, H. Congreso de la Unión. www.unesco.org/culture/natlaws/media/pdf7mexico/mexico_ley_de_expropiacion_1997_spaorof.pdf (última consulta 27 de enero de 2012).
- Mañón Ontiveros, S, *Caracterización Limnológica del Sistema Lagunar Costero del Estado de Guerrero, México*. Tesis de Licenciatura Facultad de Ciencias, UNAM, México, 1985.
- Marina del Marqués, S. A. de C. V. *Manifestación de impacto ambiental modalidad particular*, del “*Proyecto en la zona federal arítimo terrestre en el lote 10-C-2, del fraccionamiento Punta Diamante, Municipio de Acapulco Guerrero*”. Cap. I. 2005, p. 25.
- Otero Zaragoza, Roberto; Leticia, Radilla-Araujo; Beatriz Adriana, Vázquez-Astudillo. “*Ecosistemas de Acapulco, Riqueza en el anonimato*”. En: *El Acapulco Silvestre, 2007*, http://acapulcosilvestre.blogspot.mx/2007_08_01_archive.html (Última consulta 3 de julio del 2012).
- Ramírez Saiz, Juan Manuel, “*Turismo y medio ambiente: El caso de Acapulco*”, Estudios demográficos y urbanos, vol. 2, núm. 3 (6), 1987, pp. 479 –512.
- Ruiz Urbano, María del Rosío y Liliana Aguilar Yáñez, “*Evaluación de la precipitación de la tormenta “Manuel”, obtenida por satélite TRMM y las estaciones automatizadas en la RH19A*”. AMH. XXIII Congreso Nacional de Hidráulica, 2014.

- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), “*Diagnóstico del medio rural de Acapulco de Juárez*”. Consejo municipal de desarrollo rural sustentable, México, 2010.
- SEDER. Secretaría de Desarrollo Rural, *Manifestación de impacto ambiental modalidad particular para dragado en la laguna de Tres Palos municipio de Acapulco, estado de Guerrero. GS Ingeniería integral, S.A. de C. V.* Gobierno del estado de Guerrero. México, 2007.
- SEMARNAT, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. *Programa de desarrollo integral para la laguna de tres palos y cuenca del río la Sabana, municipio de Acapulco*. Informe de rendición de cuentas 2005-2011. Libro blanco, Gobierno del estado de Guerrero, México, 2011.
- Toscana Aparicio, Alejandra, “Impacto del huracán Paulina en la política local de Acapulco”. Rev. Política y cultura. No. 019. Universidad Autónoma Metropolitana, 2003.
- Valenzuela Valdivieso, Ernesto; Atlántida Coll Hurtado, “La construcción y evolución del espacio turístico de Acapulco (México)”. Anales de geografía de la Universidad Complutense, vol. 30, núm. 1, 2010.
- Villegas Romero, Isidro; J. Luis, Oropeza Mota; Mario, Martínez Menes, y Enrique. “Trayectoria y relación lluvia-escurrimiento causados por el huracán Paulina en la cuenca del Río La Sabana, Guerrero, México”. Scielo. Agrociencia. México, vol. 43, núm. 4, 2009, pp. 345-356.

Guerrero, una democracia compleja
Se terminó de imprimir en noviembre de 2017
el tiraje consta de 1 000 ejemplares